

浅析新形势下加强党的作风建设的途径

□ 邹小华

【摘 要】党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设摆在首位,驰而不息纠正“四风”,党的作风建设成效显著,显性问题明显减少,但形式主义、官僚主义等隐性问题仍然突出。习近平同志长期高度关注作风建设,强调“纠正‘四风’不能止步,作风建设永远在路上”。文章旨在对新时代有的放矢打好作风建设持久战进行探讨,并提出对策建议。

【关键词】 作风建设;新表现;全面从严治党

【中图分类号】 D262.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095-5103(2019)17-0024-05

新形势下,党的政治建设对实现中华民族伟大复兴起着决定性作用,而党的作风建设又关系着政治建设的成败。党的十八大以来,作风问题在党中央的高压态势下虽明显减少,但仍出现了隐形变异的新动向、新表现,阻碍着政令畅通,侵害了群众利益,其消极影响和后果不可低估。如何以政治建设为统领,把思想认识和各项工作统一到党中央的战略部署上,持之以恒打好作风建设持久战,是新时代坚定不移全面从严治党的要求。

一、作风建设出现新问题的危害

作风建设永远在路上。当前,党内存在的作风不纯问题还未得到根本解决,“四风”问题中,奢靡享乐歪风在高压之下出现一些新动向新表现,其中比较突出的就是改头换面、潜入地

下的隐形变异。比如违规公款吃喝转入内部食堂、培训中心、农家乐等隐蔽场所,或接受私营企业在高档小区内安排的“一桌餐”;有的在费用报销上做手脚,将大额消费拆分成多个小额发票报销,或长期在饭店挂账,待“风头”过后一起结账;收送礼品、礼金避开敏感时间节点搞“错峰送礼”,还通过电子礼品卡、电子红包、快递等隐蔽方式进行等。同时,形式主义、官僚主义在一定程度上仍然存在,在一些地方和单位问题还比较突出,主要表现在贯彻落实、调查研究、服务群众、项目建设、召开会议、改进文风、责任担当、工作实效、履行职责、对待问题等十个方面。这些问题,正如习近平同志所指出的,“看似新表现,实则老问题”,危害巨大,必须要在下大力气加以整治。

1. 影响政令畅通,阻碍了新征程的开启
坚定不移地维护核心、政令畅通是实现全

【作者简介】 邹小华,中共华安县委党校讲师。研究方向:党的建设。

面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的基本保障。作风建设出现新问题,使正确的路线方针政策停留在文件上、会议上“落实”,实践上“落空”,成为党中央政令畅通的“拦路虎”,贻误新时代伟大征程的推进。

2. 削弱执政能力,影响了新布局的实现

作风建设新问题本质上是一种懒政怠政,眼中没有群众,脱离群众,影响群众对党和政府的信任,影响中国特色社会主义事业“四个全面”战略布局的实现,威胁到党的肌体健康,动摇党的执政根基。

3. 破坏党群干群,促进了新矛盾的激化

习近平同志在党的十九届一中全会上强调:“干部作风是人民群众观察评价党风的晴雨表。”广大群众就是通过自己身边的党员干部作风来了解和认识党和政府。“上有所好,下必甚焉。上有不好,下必效焉。”作风建设新问题虽隐蔽,但对党风、政风乃至整个社会风气的污染却不容忽视,如果听之任之,必将激化新的社会矛盾。

二、作风建设出现新问题的原因分析

在正风肃纪的高压态势下,作风问题出现隐形变异且屡禁不止,原因是多方面的。

1. 主观原因

(1)落后思想。特权思想、等级观念等一些腐朽落后思想是作风建设新问题产生的病灶源头。随着时代发展,我们党关于领导干部的待遇不断地调整完善。在中央“八项规定”和全面从严治党的高压态势下,一些觉得自己的功劳和贡献大的党员干部特别是领导干部出现了心理失衡,因为特权思想的作怪,仍把权力作为享受升级的筹码,搞变通,利用工作便利“补偿”

自己。

(2)投机思想。作风建设新问题表面上看是对上级负责,实则是为了自己的“政绩”,思想诱因就在于政治投机。

(3)侥幸心理。有些党员干部低估了越往后执纪越严的形势,认为作风是小节,只要自己不直接贪污受贿,吃点喝点玩点抽点不算什么,小心、隐蔽一点就不会被发现,或者万一被发现了也就受个处分,关系不大。这些侥幸心理滋生了作风建设新问题。

2. 客观原因

(1)思想教育不够到位。当前,我国对干部的教育投入缺少系统性、连续性,还停留在上几堂党课、搞几次网络学习、观看几部警示教育片、作几次事迹报告、参观几次廉政教育馆等浅层次的教育层面,教育重点不够突出,教育内容比较笼统,教育方法过于简单,缺少一些能入心入脑的系统性教育规划。比如:有的把对领导干部的教育和对一般干部职工的教育混为一谈,教育的层次性、针对性不足;有的只重视领导干部的思想政治教育,而忽视对一般干部职工的教育;一些部门和单位在开展作风教育时,基本上还是以传统的读读报纸、念念材料、学学条规为主,难以满足新时代发展的需求。

(2)管理机制不够完善。目前,我们的干部考核大都是由组织决定的,干部评价考核人员主要是领导和管理者,相关的制度规章可操作性有待提高,这就造成了我们的一些党员干部只求领导注意,不求群众满意。

(3)监督问责机制滞后。一些地方、单位落实全面从严治党主体责任不力,对干部管理缺乏有效监督,对干部的苗头性、倾向性问题不能及时制止和纠正,客观上纵容和助长了新的作风问题,并增加了新的作风问题被发现的难度,从而造成监督滞后,导致问责不及时、奖惩不到位。

三、加强党的作风建设的途径

纠治新的不正之风任重而道远,刹住新的不正之风没有气势不行,习近平同志当年在河北正定狠抓作风建设的思路举措,为我们提供了鲜活教材。抓作风建设是个细工慢活,打好作风建设持久战,要以党的政治建设为统领,在“四突出四强化”上下功夫。

1. 突出政治站位,强化政治教育,着力在以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑上下功夫

思想是行动的先导,解决作风问题的关键是解决思想问题,只有强化思想政治教育,才能整肃纲纪。

(1)把政治建设摆在首位。一是要严明政治规矩。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和常态化制度化的“两学一做”学习教育,加强思想政治教育,牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把政治建设融入党员干部日常学习和工作中,经常对党员干部进行“政治体检”,使其做政治上的明白人。二是要严肃政治生活。紧紧围绕保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导这一党的政治建设首要任务,严格遵守党章,严肃党内政治生活,通过重温入党誓词等政治仪式,推动党员干部将政治信仰融入内心深处,促进党员干部端正作风。三是要厚植政治文化。将政治文化渗透到党政机关、党员干部的一切活动和日常工作生活中,用好用活党建品牌,以“忠诚、干净、担当”的政治文化为引领,营造政治上的绿水青山。

(2)把作风教育放在重点。一是要注重教育内容。坚持把政治素质放在第一位,把习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大

精神、党章党规党纪、中央八项规定、习近平同志关于纠正“四风”的重要指示、各级纪委监委有关纠正“四风”的部署等内容作为党校(行政学校)、党委(党组)、党支部、单位干部大会学习的必修课。二是要改进教育方式。充分运用基地培训、网络培训、远程教育等各种教育资源,发挥党委(党组)中心组、党校(行政学校)主阵地的作用,采取集中学习、外出参观、文艺演出、知识竞赛、研讨交流等多种教育形式,积极开展党性党纪党风教育培训。三是要增强教育实效。强化领导干部任前廉政作风教育,在认真学习中央八项规定、廉洁自律准则等基础上,撰写对照检查材料,提交党委(党组)备案。对那些隐形变异、改头换面的作风建设新问题、坏典型进行公开通报曝光。凡查结的党员领导干部违反了作风建设有关规定,都要在本地本单位开展警示教育,让党员干部引以为戒。四是要促其化风成俗。充分运用各地的红色教育资源,通过广播、电视、报刊、网络等各种媒体大力弘扬先进人物的优秀事迹,发挥榜样示范引领作用,让好作风好榜样受人尊敬,坏作风坏典型受到鞭挞,把作风建设融入人们的思想观念中,引导广大党员传承红色基因,把牢理想信念,使其成为行为习惯。

(3)把为民服务作为行动。持续密切联系服务群众,大兴调查研究之风,驰而不息纠正作风建设新问题,持续转作风,着力解决各类服务群众、民生短板、精准脱贫、扫黑除恶等问题,以实际行动赢得民心民意、汇集民智民力。

2. 突出政治标准,强化制度建设,着力在构建作风建设的长效机制上下功夫

作风建设新问题的治理着重于进一步完善以政治建设为标准建立起来的长效机制。

(1)常规机制。督促单位建章立制,完善落实中央八项规定配套制度、学习制度、定期调查

研究制度、民主评议制度、民主集中制、请示报告制、直接联系群众制、联审联办制、延时服务制等作风建设常规工作制度,用制度管态度,用制度管作风。

(2)考核机制。一是规范干部选拔任用。健全完善集体讨论决定任用干部的制度机制,把集体领导把关作用落实到每个环节。突出政治标准选拔使用干部,坚持把政治过硬摆在首位,重点把好政治关、品行关、廉洁关。落实党委书记、纪委书记在人选廉洁自律结论性意见上“双签字”等措施,坚决防止“带病提拔”。二是建立干部研判机制。通过民主生活会、一线考察、蹲点调研、“八小时以外”延伸考察、干部教育培训等方式途径加强对干部的日常了解,不定期对其在遵守政治纪律和政治规矩、作风建设等方面进行分析研判,并把研判结果作为干部调整的参考依据。三是完善激励约束机制。把关心关爱干部的各项措施不折不扣执行到位,健全完善正向激励、容错纠错、能上能下“三项机制”,形成优者上、平者让、庸者下、劣者汰的用人机制和导向,为作风扎实、担当作为、干事创业的干部撑腰鼓劲。

(3)问责机制。一是建立清单定责机制。明确单位领导班子集体责任、单位主要领导第一责任、班子其他成员领导责任、单位成员具体责任等的责任清单、问题清单、问责清单,对单位每一人员定岗定责,落实政治建设统领下的作风建设主体责任全程纪实制度,使其“全程留痕”,以促进各责任主体守土有责、守土尽责。二是建立责任背书机制。单位主要领导和纪委监委书记(纪检组长)分别对承担的主体责任和监督责任进行“签字背书”,并与责任对象签订责任书,建立工作台账,把任务落实到责任主体。三是建立巡责整改机制。深化政治巡察,密切关注作风建设新问题,对巡察中发现的政

治作风问题,督促制定整改方案,明确责任人、整改时限,密切跟踪,及时掌握整改情况,直至问题解决。四是建立倒查追责机制。用好问责这个利器,对工作后进、作风不正、群众意见较大的干部,要严肃问责、查处、通报、曝光;把被问责的干部抄送组织人事部门备案,取消评优评先资格,视情况扣发绩效奖金或调整工作岗位;对履责不到位、该发现未发现、该报告不报告的政治作风建设问题比较突出的单位严格实行“一案双查四追责”,将正风肃纪进行到底。

3.突出政治功能,强化监督检查,着力在形成作风建设的整体合力上下功夫

转作风的精髓在于促进干部在其位干其事,在其位谋其职,这就要发挥督查的“尖刀”作用。

(1)加强精准督查。一是要聚焦重点领域。突出围绕落实中央八项规定精神、上级重大决策部署、脱贫攻坚、民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、生态文明等重要领域,在督任务、进度、成效的同时,查认识、责任、作风,确保党中央决策部署有效落实。二是要聚焦“关键少数”。把领导干部尤其是党政“一把手”,权力集中、资金密集、资源丰富的重点部门和关键岗位干部及易于生腐的薄弱环节等作为督查的重点,严密关注这些“关键少数”的思想、学习、工作、生活作风情况。三是要聚焦典型问题。着力整治文山会海、扶贫政策不落实、学风不正、民生项目脱离实际、为官不为、移风易俗等“四风”隐形变异问题。

(2)拓展监督渠道。充分发挥党内监督、群众监督和舆论监督的作用,畅通监督、投诉、举报渠道,完善社情民意反馈网络,调动人民群众对干部作风问题监督的主动性和积极性,把监督触角延伸到乡村的隐秘场所;建立完善基层纪检监察干部下村入户常态化机制,提升一线发现问题、处置问题能力;发挥“科技+”和落实

中央八项规定精神“1+X”专项督查的功能,县、乡(镇)、部门联动,建立党员干部监督信息平台、资金与项目监管平台、农村集体资产监管平台等对党员干部进行分析研判监督。

(3)切实抓早抓小。以政治建设为统领,加强党员干部的日常管理监督,对党员干部在遵守政治纪律和政治规矩、执行中央八项规定、遵守作风建设相关规定等方面做到早提醒;对党员干部在政治作风建设方面出现的苗头性、倾向性问题做到早发现;对发现的问题做到早约谈函询。通过抓早抓小、打“防预针”,防止党员干部越走越远,不仅达到治病救人的目的,而且还能使党员干部转变作风,提高服务能力。

4. 突出政治引领,强化工作措施,着力在提高作风建设的推动力上下功夫

治理整肃作风问题是长期的、系统的工程,要着眼于长远,着眼于连续,要有打持久战的思想。

(1)强化组织领导。各级党政机关要按照中央、省、市、县的要求,把学习新思想作为头等政治任务,对以政治建设为统领抓好作风建设作出专题部署,大力度地推动实施。完善考核激励机制,把以政治建设为统领下的作风建设落实情况融入各项工作目标考核和监督检查中,确保作风建设取得实效。党政机关“一把手”要切实履行第一责任人的职责,亲自抓好作风建设新问题新动向的发现和查处力度,推进所在部门、单位把作风建设引向深入。

(2)强化协同推进。各部门要按照自身职责抓好本部门的政治作风建设。宣传系统要积极开展各类纠“四风”、移风易俗的宣传宣讲活动,营造积极向上的良好社会风尚。纪委监委要加大监督检查、督促指导和查处问责力度。组织人事系统把政治作风建设与干部教育培训、选人用人等工作紧密结合,以新思想引领新

局面。

(3)强化领导带头。领导干部要切实发挥好“头雁效应”,走前头,带头做,把政治建设摆在首位,反对特权思想和特权现象,注重对亲属和身边工作人员的教育管理,主动净化朋友圈、纯洁社交圈,以高尚的道德情操和健康的生活情趣为党员干部和全社会作出表率,引导党员干部转变作风,敢于担当。

参考文献:

- [1] 习近平在党的十九届一中全会上的讲话[J]. 实践(思想理论版),2018,(1).
- [2] 于顺华. 防止干部“带病提拔”的实践与思考[J]. 领导科学,2017,(25).
- [3] 刘学新. 坚持稳中求进,在新时代展现新作为[EB/OL].<http://sn.people.com.cn/n2/2018/0613/c378291-31699199.html>,2018-06-13.
- [4] 诏安:坚持“五个延伸”,营造农村良好政治生态[EB/OL].<http://www.fjcdi.gov.cn/html/jyjl/20180820/1687350.html>,2018-08-20.
- [5] 纠正“四风”不能止步 作风建设永远在路上——中央纪委有关负责同志答新华社记者问[N]. 人民日报,2017-12-12.

责任编辑:邓菁