

党委领导下的校长负责制与实践与思考

◇ 李家俊

[摘要]党委领导下的校长负责制是党对高等学校领导的根本制度,是办好社会主义大学的重要保证。

坚持和完善这一制度,必须坚持高校党委的领导核心地位不动摇,坚决贯彻执行民主集中制,建立完善的党政议事决策规则,形成党政协调运行的有效机制,坚持依法治校和民主管理。

[关键词]党委领导下的校长负责制;党的领导;中国特色社会主义现代大学制度;大学治理

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是全党的一项重大战略任务,是党和国家事业蓬勃发展、长治久安的重要保障。高等学校贯彻党的十九届四中全会精神,必须推进现代大学制度建设,坚持和完善党委领导下的校长负责制,把制度优势转化为办学治校的效能,为中国特色社会主义世界一流大学建设提供制度保障。

党委领导下的校长负责制是我们党对高等学校领导的根本制度,是高等学校坚持社会主义办学方向的重要保证。2014年,中办印发了《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见》,明确高校党委是领导核心,对常委会设置、领导班子建设、党政协调配合提出了具体要求。2016年,习近平总书记在高校思想政治工作会议上指出,“我们的高校是党领导下的高校,是中国特色社会主义高校”,“办好我国高等教育,必须坚持党的领导,牢牢掌握党对高校工作的领导权,使高校成为坚持党的领导的坚强阵地”。在2018年召开的全国教育大会上,习近平总书记从党和国家事业发展全局出发,突出强调了加强党的领导对于做好教育工作的极端重要性,对加强党对教育工作的全面领导提出了明确要求。深刻认识和把握高校党委全面领导的科学内涵和实践要求,是当前高校贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、加强和改进高校思想政治工作需要解决的重大问题,也是完善中国特色社会主义现代大学制度、推进治理体系和治理能力现代化的重要内容。加强党的领导,体制机制是核心,关键是毫不动摇长期坚持并不断完善党委领导下的校长负责制。

深刻理解党委领导下的校长负责制的本质内涵

党委领导下的校长负责制的实质,是党委统一领导

导学校工作,支持校长独立负责地行使职权。党委领导反映了这个体制的核心和本质特征。同时,党委领导与校长负责是辩证统一、不可分割的有机整体。只有从整体上把握,才能抓住这一体制的精神实质。具体来说有以下五个方面。

第一,坚持高校党委的领导核心地位不动摇。高校党委处于领导地位,统一领导学校工作,是领导核心。作为一级党委,高校党委要加强党的基层组织建设,通过组织力量和党员的模范带头作用,团结、动员、激励干部群众实现我们的目标;作为领导核心,高校党委要对学校改革发展的重大问题进行决策,并全面领导学校工作。校长和其他行政领导自觉接受党委集体领导,认真贯彻执行党委决议。党委要真正成为领导核心,就要准确把握职责定位,明白管什么、怎么管,坚持管方向、管全局、管大事、管干部、管人才、管党建,全面贯彻党的教育方针。

第二,贯彻执行民主集中制。实行党委领导下的校长负责制是高校贯彻执行民主集中制的具体体现,也是其组织保障和体制保障。在高校贯彻执行民主集中制,一要按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则研究决定重大事项,坚持科学决策、民主决策、依法决策,防止个人或少数人专断和议而不决。讨论决定重大问题时,应深入调查研究,充分沟通酝酿。二要坚持集体领导、个人分工相结合的原则。集体决定的事情必须坚决执行,任何个人都无权改变。领导班子成员要按照分工分头去落实,积极主动、勇于负责,防止决而不行、推诿扯皮。三要建立健全具体的工作制度,保障民主集中制贯彻落实。

第三,建立完善的党政议事决策规则。和谐的工作关系需要制度规则的保障。诺贝尔经济学奖获得者

布坎南把经济学原则运用到政治领域,主张决策规则决定论,认为不同的决策规则导致不同的结果,一项政策的好坏取决于决策的规则以及规则之下的决策过程。对于党政议事决策的规定性要求不影响高校主动性的发挥。高校完全可以在做好规定动作的同时,从自己的实际情况出发,探索具体有效的方式。

第四,形成党政协调运行的有效机制。一是合理确定领导班子的分工,明确各自职责,即党委管什么、行政管什么、领导班子成员有哪些职责。二是建立健全党委统一领导、党政分工负责的协调运行工作机制,特别要处理好党委书记与校长的关系。按照政治家、教育家的要求,书记校长要带头讲党性、讲团结、相互支持。高校应建立书记校长定期沟通机制,做到会议议题会前沟通、集体决定重大事项之前进行酝酿等。三是党政领导班子要经常沟通情况,协调工作,要发扬民主,充分尊重班子成员的意见,形成工作合力。

第五,坚持依法治校和民主管理。大学是一个学术机构,师生的文化层次、专业水平较高,民主意识、参政议政能力较强,民主气氛浓。遵循高等教育和高校管理规律,全心全意依靠广大师生员工,是贯彻执行党委领导下的校长负责制的重要保障。高校要健全师生员工参与机制,大力推进民主管理;积极探索教授治学的有效途径,加强学校学术组织建设,在学科建设、学术评价、学术发展方面,充分发挥学术委员会的重要作用;坚持党务公开和校务公开,充分发挥群众组织作用。同时,事关师生员工切身利益的重要事项,应该通过教职工代表大会或其他方式广泛听取意见。

党委领导下的校长负责制的实践

天津大学是新中国成立后最早探索和实践党委领导下的校长负责制的高校之一。1956年,天津大学在全国高校中率先试行党委制,成立中共天津大学委员会。1958年,毛泽东同志到天津大学视察时做出重要指示,要求高校抓住三个东西——“一是党委领导,二是群众路线,三是教育与生产劳动相结合”。经过多年的实践和总结,学校党委深刻认识到,加强党对高校的领导,加强和改进高校党的建设,是办好中国特色社会主义大学的根本保证。

从2014年开始,学校党委以制定《天津大学章程》为抓手,进一步梳理了党委领导下的校长负责制

的决策机制,逐步建立健全党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制,明晰了党委和行政的关系、行政权力和学术权力的关系、学术组织内部的关系,建立健全决策权、执行权、监督权既相互协调又相互制约的权力结构和运行机制,确立并完善了以《天津大学章程》为核心的制度体系,形成了“党委领导、校长负责、教授治学、民主管理”的现代大学制度框架。

2017年,学校党委围绕中央巡视组巡视反馈意见中指出的“决策事项边界不清晰、议大事谋大事不够”“院级党组织存在政治核心作用不强”等问题,从中国大学的根本领导制度出发,深刻认识到:第一,党委是学校领导核心,对学校的各项重大工作负有直接的领导责任和决策责任,要切实发挥把方向、管大局、做决策、保落实的作用;第二,要正确处理好党委领导和校长负责的关系,认真贯彻执行民主集中制,完善协调运行的工作机制,加强学校领导班子队伍建设;第三,要进一步发挥院级党组织的政治核心作用,履行政治责任,保证监督党的路线方针政策及上级党组织决定的贯彻执行,把握好教学科研管理等重大事项中的政治原则、政治立场、政治方向。

近年来,学校党委总揽学校改革发展稳定全局,承担起管党治党、办学治校主体责任,统一领导学校工作,把握学校发展方向,决定学校重大问题,监督重大决议执行,抓好政治领导和思想领导,尊重和支持校长独立负责地开展工作。校长在党委领导下,组织实施学校党委有关决议,积极主动做好教学、科研和行政管理工作,有力地推动了各项事业的发展。

坚持和完善党委领导下的校长负责制的思考和探索

坚持和完善党委领导下的校长负责制,要把握以下三个着力点和关键点。

一是健全制度体系,贯彻民主集中制。学校进一步完善民主集中制相关制度,确保发挥党委的领导核心作用。学校制定《关于落实全面从严治党主体责任的实施意见》,明确了党委领导的主要内容和途径、工作职责、工作方法、决策程序,在内部治理结构中进一步强化了学校党委的领导核心地位。学校修订《天津大学党委常委会、校长办公会的议事规则》,明晰党委常委会和校长办公会职责分工、议事决策范围和程

序,同时做好议题规划,实现聚焦大事、动态调整,定期研究人才培养、意识形态、“双一流”建设等工作,充分发挥党委议大事、谋全局的作用。此外,学校出台《中国共产党天津大学委员会全体会议工作规则》,进一步健全党委决策制度体系。围绕落实《高校党建工作重点任务》,鼓励院级党组织结合实际情况探索党委会制度改革,进一步明确党委会的议事范围、议事程序等,充分发挥院级党组织的政治核心作用。修订《关于开展党务公开工作的实施意见》,探索并建立校院两级公开制度和体系,统筹推进党务公开和校务公开工作,增加政策的透明度,发挥广大师生员工的监督作用,为学校各项事业的健康发展提供重要保障。

二是提高科学决策、民主决策水平。学校加强对工作的系统性研判,以落实中央定点扶贫工作要求为例,学校召开党委常委(扩大)会议,听取扶贫工作领导小组汇报,有效查摆问题,完善工作规划;召开校长办公会,专题落实工作方案,加强工作协调。此外,学校加强党委常委会、校长办公会的议题预办和督办落实,推动学校重要决策部署落细落实。完善领导、专家和群众相结合的科学决策体系,细化了“三重一大”事项的决策程序。完善校领导联系基层单位制度、领导深入基层单位调研制度,做到重要决策广泛征求意见、多方论证。主动听取学术委员会、工会、教代会、各民主党派成员以及广大师生员工的意见建议,凝聚共同谋求事业发展的合力。

三是切实加强领导班子建设。学校坚持在改革发展实践中正确处理好党委领导和校长负责、集体领导和个人分工负责的关系,形成党委保障有力、党政相互协调、行政系统运转高效的良好工作格局,使学校各项决策得到更好地推动和落实。去年,学校党委出台了《关于进一步加强校领导班子建设的意见》,对贯彻落实民主集中制、班子成员加强学习调研、加强协调合作、充分发表意见、提升决策能力和政策水平提出明确要求,强调书记校长要带头坚持和贯彻好民主集中制,切实发挥“头雁”效应。书记校长是“关键少数”中的关键,书记校长及其班子成员都要做政治上的明白人。合作共事不是个性上求同,而是要求包容,做到相互理解、相互欣赏、相互补台,自觉将思想和行动统一到学校的发展目标上来。党委班子成员要履行“一岗双责”,结合业务分工抓好思想政治工作和党的建设,要严格落实民主生活会制度,通过批评和自我批评,对群众反映的问题进行深刻反思,不断提高工作水平。

下一步,我们要深化对党委领导下的校长负责制理解和认识,在理论和实践上积极探索党委领导下的校长负责制的有效实现形式,推进党委领导下的校长负责制不断发展,促进高等学校领导体制不断完善,为推动高等教育事业科学发展提供坚强的制度保障。

【作者:天津大学党委书记】(责任编辑:韩晓萌)

《中国高等教育》领取新闻记者证人员名单公示

根据国家新闻出版署《关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》(国新出发〔2019〕39号)的要求,我编辑部已对申领记者证人员的资格进行严格审核,现将领取新闻记者证人员名单进行公示。

监督举报电话:新闻记者证核发办公室电话:010—83138953,《中国高等教育》编辑部电话:(010)82296658。

《中国高等教育》编辑部领取记者证的人员为:

唐景莉 李石纯 杨亚辉 王弘扬 韩晓萌 王瑶

《中国高等教育》编辑部

2019年12月