

# 互联网背景下高职院校基层党组织应急机制研究

——以新冠肺炎疫情防控为例

王 宾,张元军,余 跃,刘斯琴  
(四川水利职业技术学院,四川成都 611230)

**[摘要]**新冠肺炎疫情发生以来,党中央、国务院坚强领导,全国基层党组织坚决执行,正在按照习近平总书记提出的“要坚决要打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战”要求,坚定信心、同舟共济,做好疫情防控工作。高职院校基层党组织在此次疫情防控中积极行动,积累了经验,形成了应急机制,为战胜疫情贡献积极力量。

**[关键词]**互联网;高职院校;基层党组织;应急机制;新冠肺炎

**[中图分类号]** D26

**[文献标识码]** A

**[文章编号]** 2096-711X(2021)03-0107-03

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2021.03.048

**[本刊网址]** http://www.hbxb.net

《中国共产党党章》规定:“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础”;是新时代党的建设新的伟大工程的基础工程。习近平总书记多次强调,“把抓基层打基础作为长远之计和固本之策的重要思想。”高职院校基层党组织是党要管党、从严治党的组织者、推动者和实践者,是党委开展工作的基础和支撑;是落实培养德智体美劳全面发展的高素质技术技能人才和可靠接班人的最前线。基础不牢,地动山摇。本次新冠肺炎病毒传播力强,做好疫情防控事关师生员工的生命安全和身体健康,高职院校基层党组织自觉扛起政治责任,充分利用党组织的强大组织优势和互联网优势,在科学领导下形成突发事件应急机制,在实践中完善突发事件应急机制,为疫情防控做出了贡献。

## 一、关于高职院校突发应急事件

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《教育系统突发公共事件应急预案》的内容,将高职院校突发事件定义为:在高职院校内部、周边地区和社会上突然发生的,由人为的、自然的,或高职院校内部管理、社会政治经济等原因引起的,已经或将要对师生员工的安全稳定构成威胁,对高职院校教学生活秩序或社会公共秩序产生冲击的事件。据全国教育事业发展统计公报显示,截至2019年6月15日,全国高职高专院校共计1423所,在校人数1133.7万人,数十万个基层党组织。本次新冠肺炎疫情是一起突发公共卫生紧急事件,是典型的突发事件,具有很强的代表性。在这次疫情防控中,高职院校基层党组织充分发挥战斗堡垒作用,让党旗在高职院校疫情防控一线高高飘扬。

## 二、高职院校在应对新冠肺炎疫情中存在的问题

### (一)社会层面

#### 1. 是对国家治理体系和治理能力的一次大考

习近平总书记指出:“这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考”。本次新冠肺炎疫情是新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。党中央高度重视,习近平总书记亲自领导、亲

自指挥、亲自部署了这场斗争。“三个最”深刻体现了应对本次疫情之难。对于高职院校而言,也是一次治理能力和应急能力的大考。网络社会在中国的崛起无疑为优化治理策略提供了契机。

#### 2. 部分市民存在心理恐慌

病毒,来势汹汹;疫情,险象环生。疫情初期,病理不明、情况不清、物资短缺、人口流动大,造成了一定程度上市民的心理恐慌,加之部分群众麻痹,有一定扩散风险,尤其是口罩、酒精、消毒液等物资的严重缺乏,给疫情防控工作带来阻力。高职院校涉及老师和学生均有寒假留校、放假归家师生,情况复杂。作为社会流动比较大的一分子,对于院校和师生都有一定压力。

#### 3. 专业知识和专业力量不足

面对崭新的病毒,医疗卫生和疾控部门压力巨大,进行了全面的病理研究和科技攻关。尤其是湖北,不能做到应收尽收、应治尽治,并且出现医护人员一定数量的感染。尔后,响应党中央号召,“集中力量办大事”,“全国一盘棋”,国家紧急医学救援队和346支医疗队,4.26万名优秀医护人员,最美逆行来到抗疫最前线。其他各个省份也不同程度表现出专业知识和专业力量不足。

### (二)院校内部层面

#### 1. 院校防控压力大

高职院校都按照教育部、各省教育行政部门的统一部署,推进疫情防控。但是,高职院校内部而言,医疗机构大多为医务室、卫生所等,疫情防控力量弱、手段少,医护人员素质水平参差不齐,经验不足、科学知识欠缺。物资采购方面,自身防护物资储备严重不足,采购渠道有限,供给能力弱。教育教学方面,按照要求延期开学、线上教学,由于各个高职院校信息化教学技术手段不足、部分教师自身素质不高,导致教学质量难以得到保障。应急指挥方面,由于应急预案体系不完善、指挥系统不健全,可能导致自救能力差、报告不健全、信息处置不当等问题。对于拥有众多高素质人才资源的高职院校而言,信息传播的速度快、来源多、方式多变,给内

收稿日期:2020-7-23

基金项目:本文系2020年四川水利职业技术学院“新冠肺炎疫情防控”院级专项科研项目(项目编号: XGKY2020-04)。

作者简介:王宾(1965—),男,四川宜宾人,四川水利职业技术学院副教授、高级工程师、党委副书记,研究方向:高校思想政治工作、电力工程。

部管理带来了不便。

## 2. 教师自顾不暇

教师是院校基石。基石不牢,地动山摇。新冠肺炎扩散较快开始于各院校寒假后,教师普遍返家、旅游或返乡过春节,都有一个小“家”需要疫情防控和安抚,加之教师也是普通市民、普通群众,也存在心理恐慌等实际问题,所以教师大多自顾不暇。

## 3. 学生需要关心爱护

学生是院校主人。高职学生比高等教育学生的自觉性略低,比社会人员整体素质略高,都处于青春期,面对如此大的新冠疫情,疫情知识短缺、防控意识不够,加之学生分散在全国甚至全世界各地,更需要积极引导和正面疏导。尤其毕业班的学生,面临顶岗实习和就业压力,更是全方位的需要指导和帮助。

增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,在疫情防控中最直接、最真切、最高效的体现,就在于将习近平总书记的重要指示精神和党中央的决策部署,落实到这场疫情防控人民战争、总体战、阻击战的第一线、最前沿、最基层。高职院校基层党组织应该干在先,走在前。

## 三、高职院校基层党组织的优势

### (一) 党中央高度重视疫情防控,体现出强大的动员能力

疫情发生后,党中央高度重视,习近平总书记从1月7日主持召开中央政治局常委会会议,对新型冠状病毒肺炎疫情防控提出要求后,坚持人民利益高于一切,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,时刻关注,把疫情防控作为头等大事来抓,亲自指挥、亲自部署,打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全国上下一盘棋,始终按照党中央的决策部署,万众一心抗击疫情,体现出了中国强大的动员能力,包括世界卫生组织在内的国际舆论一片赞叹。

### (二) 领导地位的确立,显著提升了基层党组织的战斗能力

党的十八大以来,全面从严治党向纵深推进,成为党中央抓党建的鲜明主题。高职院校坚决按照中央决策部署,坚持社会主义办学,坚持中国共产党的领导,坚持党委领导下的校长负责制,党委管党治校全面落实,以党建的强促进院校高质量发展,并探索在二级系(院)建立“双带头人”制度并逐渐推广,高职院校基层党组织领导地位得到确立,显著提升了基层党组织的战斗能力。

### (三) 基本制度完善,体现出基层党组织的治理力

十八届四中全会、十九届四中全会分别从顶层设计部署依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化。全国高职院校深入贯彻落实两次全会精神,着力落实依法治校,推进现代大学治理体系和治理能力建设,基层党组织的制度体系逐步建立,规范化、程序化、法治化成效较好,治理能力显著提升。

### (四) 先锋模范作用,体现出基层党员的执行力

一个支部,一座堡垒;一名党员,一面旗帜。在党内的政治方向、政治要求下,通过开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育活动等,基层党员的执行力,逐渐成为党凝心聚力的基石。同时,基层师生党员是普通一员,站在一线、挺在一线,先锋模范作用凸显。

## 四、互联网时代对高职院校应对突发应急事件的挑战

(一) 互联网时代具有“通融互联”特点,“官方信息”在与“民间信息”赛跑中不占优势

通,就是互联互通。融,就是世界多元融为一体。“通融

互联”让时空差距、人与人距离零方向趋近。在本次新冠疫情暴发初期,各类信息漫天飞舞,而权威信息却滞后于民间信息。这让拥有较好网络技能的广大师生不能第一时间接触官方信息,而被部分民间信息误导。

(二) 互联网时代具有“网状价值结构”特点,使网络舆情监控难度加大

“网状价值结构”是以客户为中心的价值交互网和以人为中心的价值创造网。组织从串联到并联,在内部呈网状结构。无数个“点云”编织成一个价值创造交互网,只要一个点施力就有可能瞬间传递“全网”,很容易产生“蝴蝶效应”。这样,就使部分投机倒把、别有所图的“网虫”利用。这样,掺了一颗“耗子屎”的“一锅汤”让师生一叶障目。

(三) 互联网时代具有大数据和高流动特点,使师生接受信息的真伪辨识度降低

现在的高职院校师生,基本是100%的网民。互联网产生大数据,而且所得的数据是不精确的,且不停发生变化。海量信息中有真有假、假中有真、真中有假,信息的真伪识别度不高。加之院校师生具有网络参与积极性高,而网络监督意识低,可能出现信谣传谣的不良行为。

## 五、互联网背景下高职院校基层党组织应急机制

### (一) 上下联动,建立协调有力的应急领导机制

建立学校党委-系(院)党总支-党小组三级应急领导机制,明确党政负责人就是第一责任人,加强组织领导,整合各方资源,充分发挥高职院校基层党组织的组织力、战斗力。

### (二) 网络推动,建立处置及时的应急工作机制

充分利用网络的多样化、便捷化、及时化优点,开展扁平化的组织管理方式,建立起及时高效的应急工作机制。可以利用网络视频召开会议,部署工作;利用视频连线了解突发事件的情况;利用网络数据表格开展统计;利用信息化开展线上教学,搭建“空中课堂”;利用网络开展培训等。

### (三) 平台互动,建立务实高效的师生沟通机制

基层党组织和党员教师利用微信(群)、QQ(群)等平台,了解学生身体健康状况,掌握师生的实时动态,发布网络公开信,还可以进行矛盾处理沟通等,建立起务实高效的沟通机制。实现无障碍沟通与交流价值倍增。

### (四) 榜样带动,建立公开透明的激励引导机制

基层党组织可以利用微信公众号、官网等网络平台,发布突发事件的相关情况和公告,公布突发事件进展情况,让“官宣”走在前面;对事件中表现优秀和突出的党员干部,可以进行宣传报道,弘扬正能量。

### (五) 舆情监控,建立反应迅速的预警情报机制

十八届三中全会指出:要健全网络突发事件处置机制,形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。基层党组织必须充分掌握舆情主动权,针对突发事件做好舆情监控,对发布内容严格把关,严格遵守政治规矩和政治纪律,形成舆情分析研判报告,供决策参考。摒弃传统的“捂”,积极做好“疏”。

### (六) 数据留痕,建立依法有序的善后管理机制

基层党组织要充分利用信息化,实现有痕的记录,无痕的管理,做好数据统计,进行大数据分析,用数据说话,建立依法有序的善后管理机制。

(下转第111页)

参考文献:

- [1] 习近平. 在北京大学师生座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2014-5-5(1).  
[2] 习近平. 紧跟党走在时代前列走在青年前列 在实现中华民族伟大复兴的征途中续写新光荣[N]. 人民日报, 2013-6-21(1).  
[3] 习近平. 建立具有强大引领力和塑造力的宣传思想

- 文化工作新格局[N]. 中国青年报, 2019-9-16(1).  
[4] 习近平. 建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态[N]. 人民日报, 2018-8-30(4).  
[5] 常绍舜. 从经典系统论到现代系统论[J]. 系统科学学报, 2011, 19(3): 1-4.  
[6] 马歇尔·麦克卢汉. 理解传媒: 论人的延伸[M]. 南京: 译林出版社, 2011: 21.

### Research on the Way to Improve the Ideological Leadership of the Communist Youth League in Higher Colleges Based on the New Development Concept

WU Sha, YANG Zhi-bo

(Hebei University of Science and Technology, Shijiazhuang Hebei 050000, China)

**Abstract:** The systematicness, balance and effectiveness of ideological guidance are the concrete embodiment of the original mission of the Communist Youth League in higher colleges. The development of the times, especially the new characteristics of young students, has brought challenges and opportunities for improving the ideological leadership of the Communist Youth League in colleges and universities. The new development concept of innovation, coordination, green, open and sharing points out the way to enhance the ideological leadership of the Communist Youth League in colleges and universities.

**Key words:** higher colleges; Communist Youth League; thought leadership; new development concept

(责任编辑:章樊)

(上接第108页)

参考文献:

- [1] 马晓伟. 中央指导组指导疫情防控和医疗救治工作进展发布会[EB/OL]. [http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/28/content\\_5484713.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/28/content_5484713.htm), 2020-2-28.  
[2] 侯琦, 魏子杨. 合作治理——中国社会管理的发展方

- 向[J]. 中共中央党校学报, 2012(1): 27-30.  
[3] 卢雪. 移动互联网时代高校突发事件应急管理机制创新研究[D]. 长沙: 湖南农业大学, 2016.  
[4] 朱亮高. 坚持党的领导、坚决打赢疫情防控阻击战[N]. 中国青年报, 2020-2-14(7).

### Research on the Emergency Mechanism of Grassroots Party Organizations in Vocational Colleges in the Context of the Internet

#### ——Taking the COVID-19 Epidemic Prevention and Control as an Example

WANG Bin, ZHANG Yuan-jun, YU Yue, LIU Si-qin

(Sichuan Water Conservancy Vocational College, Chengdu Sichuan 611230, China)

**Abstract:** Since the outbreak of COVID-19, the CPC Central Committee and the State Council have taken firm leadership, and community-level Party organizations across the country have been resolutely implementing the requirements of General Secretary Xi Jinping: "We must resolutely win the people's war, the general war and the war against COVID-19." Community-level Party organizations in vocational colleges have taken active actions in the prevention and control of the epidemic, accumulated experience and formed an emergency mechanism, making positive contributions to the fight against the epidemic.

**Key words:** Internet; higher vocational colleges; primary Party organization emergency response mechanism; COVID-19

(责任编辑:桂杉杉)