

试论全面提高人的现代化与推进应急管理体系和能力现代化

郭利

(应急管理部宣传教育中心, 北京 100070)

摘要: 应急管理作为国家治理体系和治理能力的重要组成部分, 其现代化对于提升国家治理体系和治理能力现代化至关重要。应急管理现代化的首要条件是人的现代化, 是一种以人性化和科学性为特征的现代化。首先, 本文介绍了现代化与人的现代化的重要关系; 其次, 站在应急管理的角度, 着重分析了人的现代化的重要性, 及其在政府、企业、大众各个不同的主体及不同的应急管理层级下的具体体现; 最后, 探讨了提高人的现代化一系列对策措施, 以进一步推动应急管理体系和能力现代化。

关键词: 现代化; 人的现代化; 应急管理

中图分类号: X922.2 **文献标志码:** B

0 引言

应急管理是现代社会国家治理体系和治理能力的重要组成部分, 是国家安全、公共安全、生产安全的重要方面, 是影响国家稳定、社会和谐、经济发展、人民幸福安康等国计民生的重大命题^[1]。本次新冠肺炎疫情对社会生活和经济建设造成的重大影响就是有力的证明。习近平总书记针对本次新冠肺炎疫情指出: 这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考, 我们一定要总结经验、吸取教训。要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足, 健全国家应急管理体系, 提高处理急难险重任务能力^[2]。

我国自然灾害频发重发, 安全生产处于爬坡过坎期, 各类风险隐患交织叠加, 易发多发, 影响公共安全因素日益增多。“备豫不虞, 为国常道”, 因此, 加强应急管理体系和能力现代化建设任重道远。本文旨在探讨通过全面提高人的现代化, 进一步推动应急管理体系和能力现代化。

1 现代化与人的现代化的关系

美国著名现代化问题专家英格尔斯在《人的现代化》一书中写道: “在整个国家向现代化发展的进程中, 人是一个基本的因素。一个国家, 只有当它的人民是

现代人, 它的国民从心理和行为上都转变为现代的人格, 它的现代政治、经济和文化管理机构中的工作人员都获得了某种与现代化发展相适应的现代性, 这样的国家才可真正称之为现代化的国家。否则, 高速稳定的经济发展和有效的管理, 都不会得以实现。即使经济开始起色, 也不会持续长久^[3]。”可以看出, 人的现代化被包含在社会的现代化之中, 是社会现代化的一个先决条件。

在社会进程中, 物质生活的现代化靠人、物质文明的建设靠人、社会的现代化还是靠人。无论现代化的主体还是现代化活动的实际承担者都是人, 完成现代化需要依附于高素质的人, 因此, 现代化的本质是人的现代化。在现代化进程中, 人的价值观念、思维方式及行为方式是不断演化的, 有了现代化的人, 才会有现代化的活动, 才会有现代化的社会, 所以说, 社会现代化的前提和归宿是人的现代化^[4]。

2 人的现代化在应急管理现代化中的具体体现

习近平总书记在《之江新语》一书中曾指出: “人, 本质上就是文化的人, 而不是‘物化’的人; 是能的、全面的人, 而不是僵化的、‘单向度’的人。”因此, 人的现代化一方面指的是思想观念的现代化, 包

括价值观念、思维方式,以及由此伴随产生的行为方式和情感方式等的现代化;另一方面指的是生命态度的现代化,主要是对一切生命的同等尊重与爱护,承认每一生命个体的尊严、差异与选择以及人性的独立与丰富。

在应急管理的各个阶段中,以及在政府应急、企业应急及大众应急的各个不同的主体下,其管理层、决策层、操作层的应急管理职能的具体体现如下:

2.1 从政府层面分析应急管理中人的现代化

从政府侧面来讲,应急管理部门从上至下应深入贯彻落实国家安全观,坚持统筹推进各领域安全,为实现高质量发展守牢底线。

“高风险的城市”与“不设防的农村”形容的便是我国现阶段的应急管理状况,城市的脆弱性越来越凸显,主要表现在城市灾害的突发性、多样性、复杂性、连锁性,受灾对象的集中性,以及灾害后果的严重性和放大性。由于政府应急管理的资源、应对突发事件的能力均与政府级别呈正相关,根据木桶效应,应该更加注重基层政府应急管理,所以说,基层领导干部在基层应急管理中起着至关重要作用。基层领导干部的应急管理能力和素质直接决定了应急管理决策处置是否合理、科学、有效。与此同时,新时期的应急管理领导干部应结合实际条件和现实状况,借助信息化手段,提高部门的应急管理综合能力和相关专业优势。以上内容体现了人的思维、意识、能力水平等方面在应急管理中发挥的重要作用,也是人的现代化在应急管理中的具体体现。

2.2 从企业层面分析应急管理中人的现代化

生产经营的主体是企业,生产、安全二者同时运行,人的不安全行为,管理上的缺陷等伴随生产的整个过程:人要操作设备、遵守规章制度、执行安全措施、排除风险隐患等等。一旦人缺乏了安全理念,淡

薄了安全意识,存在低下的安全操作水平和劳动技能,便会造成违章操作、违章指挥,结果是各种安全生产事故频发。

例如,2015年发生在吉林的石化双苯厂硝基苯装置爆炸事故,该事故的直接原因是其员工没有按照投用换热器应“先冷后热”的原则进行操作,进而导致硝基苯精馏塔发生爆炸,并引发其他装置、设施连续爆炸。在应急管理方面,则是因为该公司对一系列事故可能会引发水体污染缺乏评估与预判,也没有相关的应急预案;事故应急救援指挥部对水污染估计不足,重视不够,未按要求提出防控措施。设想,如果企业能够在安全资金投入时多花费100多万元购置一个硝基苯精馏塔的法兰,就可以避免此次事故的发生。

因此,从应急管理角度来说,首先需要企业管理层重视安全,牢固树立安全理念、安全意识,有增加设备投入的意识和意愿。其次企业的决策层和操作层要努力学习掌握先进设备、技术和管理制度,从上到下形成良好的安全学习氛围。这些心理、思想、态度和行为的现代化正是人的现代化在企业应急管理方面的具体体现。

2.3 从大众层面分析应急管理中人的现代化

尽管政府和企业是应急管理的主体,但仍需社会的共同参与,突发事件应急管理才能取得良好的效果。因此,在突发事件过程中,社会与个人展现的作用不容忽视。就拿这次新冠疫情来讲,新冠肺炎疫情作为备受关注的重大突发公共卫生事件,14亿中国人都涵盖其中,涉及所有人的生命健康。在这种背景下,既要倾听民声解民忧,及时回应群众关切,也要汇聚民智成合力,坚决打赢疫情防控阻击战。这其实也反映了一种大应急、全民应急的时代对人的现代化的高标准要求。

表1 提高我国政府部门应急管理能力的措施

序号	相关任务	具体要求
1	应急管理系统干部培训	培训内容多频次、多元化、多层次
2	与国内应急管理科研单位协作	诸如研究中心、教材、培训资料、应急产品以及相关应急管理会议等
3	与行业相关社团、高校合作	共同推进应急管理职业化认证与发展

表2 企业应急管理人员应该具备的能力

序号	具体要求
1	掌握应急管理基本理论和技能
2	熟悉应急流程：预防、准备、响应以及恢复
3	具有调动周边企业资源以及较强的沟通能力
4	一定的教育培训能力：对象包括公众、志愿者等

表3 加强公众应急安全知识宣传教育

序号	实施对象	具体要求
1	学校	把应急安全教育纳入整个国民教育体系，使学生们能够学到一些安全教育和实操演练技能，掌握一些必备的应急知识
2	社区和家庭	通过多种方式加强应急文化普及教育：城市与农村应急安全知识、生产与生活应急安全知识、事故与灾害应对、传统安全与非传统安全等

3 从应急管理角度探讨全面提高人的现代化的对策措施

在当前我国仍处于社会主义初级阶段，安全基础总体薄弱，安全形势更加严峻复杂的大背景下，在我国发展深刻复杂变化给应急管理带来的新机遇新挑战的大环境下，由上文可知，就我国而言，提高人的现代化的对策措施也应该站在政府、企业及大众各个不同的主体及不同的应急管理层级下进行分析探讨。

3.1 从政府应急管理角度看如何提高人的现代化

我国政府应急管理部门相关管理人员、专职技术人员需要具有相当的应急管理专业知识、宏观公共管理意识、良好的科学素养以及一定的领导特质。采取的具体措施如表 1 所示。

3.2 从企业应急管理角度看如何提高人的现代化

根据各个企业的实际情况，企业的应急管理从业人员，首先应该熟悉该企业的基本情况，包括进行安全摸底、设备设施基本操作流程，熟悉一旦发生突发安全生产事故时需采取的应对措施、应急物资、应急预案等。同时还需要跟上国家发展及时代潮流，不断地学习先进的技术，购入先进的设备设施以满足现有的安全生产水平。企业应急管理人员应该具备的能力如表 2 所示。

3.3 从大众应急管理角度看如何提高人的现代化

目前，在全民应急和大应急的时代背景下，社会人或大众首先应该建立良好的符合时代要求的应急理念。加强公众应急安全知识宣传教育如表 3 所示。

4 小结

一是在现代化进程中，安全健康的人既是实践主体，也是价值主体，更是终极目的。社会的现代化本身就包含人的现代化，人的现代化是社会现代化的目的和先决条件。提高应急管理体系和能力现代化，必须先提高人的现代化，提高人的思想理念的现代化。

二是站在应急管理的角度，着重分析了人的现代化的重要性，及其在政府、企业、大众各个不同的主体及不同的应急管理层级下的具体体现。

三是当前我国仍处于社会主义初级阶段，安全基础总体薄弱，安全形势依旧严峻复杂，目前我国的应急管理系统应站在政府、企业及大众各个不同的主体及不同的应急管理层级下分别提出提高人的现代化的对策措施。

相信，优秀的、先进的应急安全知识一旦被人民群众所掌握，就会变成改造社会，推动经济社会发展的巨大力量。

参考文献

- [1] 范维澄, 闪淳昌, 等. 公共安全与应急管理 [M]. 北京: 科学出版社, 2017: 2 - 12.
- [2] 罗云. 试论新时代应急文化体系建设 [J]. 安全, 2020, 41(3): 1 - 7.
- [3] 英格尔斯. 人的现代化 [M]. 殷陆君译. 成都: 四川人民出版社, 1985.
- [4] 张彬. 现代化的本质是人的现代化 [N]. 吉林, 吉林日报, 2020. 

编辑 陈百兵