## 协会工作开拓创新 促进民办学校健康办学 (

### 王佐书

(中国民办教育协会 北京 100875)

摘 要: 中国民办教育协会是由全国各级各类民办教育机构和民办教育工作者自愿结成的、行业性的非营利社会组织。协会 2012 年的主要工作有: 认真贯彻《教育规划纲要》,积极落实教育部有关政策精神; 积极建言献策 发挥政府与民办学校的桥梁和纽带作用; 开展形式多样的学术研讨、业务培训活动 努力提升专业服务水平; 总结宣传民办教育先进典型 充分展示民办学校良好形象; 开展海峡两岸和国际合作交流 扩大民办教育的开放程度; 进一步加强协会组织建设和自身能力建设 不断提高协会服务水平。

关键词: 民办高等教育; 民办教育; 民办教育协会; 中国民办教育大会

中图分类号: G40; G648.7 文献标志码: A 文章编号: 1671 - 2714(2013) 01 - 0010 - 05

**DOI**: 10. 3969/j. issn. 1671-2714. 2013. 01. 003

经国家教育部和民政部批准,中国民办教育协会于2011年11月6日在云南省昆明市召开第二次全国代表大会,选举产生了第二届理事会。第二届理事会成立以来,在教育部的直接领导和民政部的指导下,第二届理事会全体同志,坚持以服务为宗旨,认真履行协会职能,努力参与有关民办教育的建言献策,积极推动合作交流,为促进民办教育持续健康发展,为提高民办教育的质量,发挥了应有的作用。

下面 将中国民办教育协会一年来的主要工作总结如下。

#### (一)认真贯彻纲要 积极落实政策

《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》是指导我国中长期教育改革与发展的纲领性文件,认真贯彻落实纲要和教育部关于民办教育的有关政策精神,不断提高教育质量,促进民办教育事业健康发展,是协会长期的重要任务,也是协会一年来的工作重点。

2012年7月18日,协会有关领导和代表出

席了教育部在温州市召开的"鼓励和引导民间资金进入教育领域工作座谈会"。座谈会由教育部鲁昕副部长主持,中央编办、国家发改委、民政部、教育部、各省级教育行政部门的有关负责人以及研究机构的专家学者和多所民办学校的代表参加了会议。协会有关负责同志在座谈会发言中指出。鼓励民间资金进入教育领域,对于贯彻落实中指要因地制宜,全面落实《教育部关于鼓励和引导民间资金进入教育领域,促进民办教育健康发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),努力探索出更多的成功经验和实践案例,以更好地推动民办教育的改革和发展。

8月8日 根据教育部的部署,协会在哈尔滨 召开"鼓励和引导民间资金进入教育领域,促进 民办教育健康发展"的工作座谈会。会议由哈尔 滨剑桥学院承办。会议紧紧围绕民间资本进入教 育领域涉及的民办教育分类管理、法人治理、资金 管理、融资渠道及有关民办教育发展政策等当前

收稿日期: 2012 - 12 - 05

作者简介: 王佐书 ,男 ,北京人 教授 ,民进中央副主席 ,中国民办教育协会会长。

民办教育界普遍关心的诸多问题展开讨论。教育部发展规划司副司长宋德民出席并介绍文件出台的背景。黑龙江省教育厅副厅长尹晓岚出席座谈会并介绍了黑龙江省改革的情况。来自全国的20余位民办学校代表及黑龙江省教育厅、黑龙江省民办教育协会等单位负责人出席了座谈会,代表们围绕《实施意见》的主要内容开展了热烈讨论,并提出了富有建设性的建议。

#### (二)积极建言献策 发挥桥梁和纽带作用

积极建言献策,发挥政府与民办学校的桥梁和纽带作用是协会的重要职能。一年来,协会在参与政策研究、反映民办学校诉求方面发挥了积极的作用。

6月29日 教育部政策法规司和法制办公室 在北京召开"教育法律一揽子修订"专家研讨会, 专门听取有关方面专家对教育部提出的《教育 法》《民办教育促进法》等五部教育法律修改建议 案的意见。协会派出法律事务部负责人与会,就 现有的一揽子修订建议案中涉及民办教育的条 款,提出了五点有针对性的意见和建议,得到了 与会领导及专家的积极回应和热切关注。教育 部政策法规司司长孙宵兵当时就表示,会认真 考虑广大民办教育举办者及办学者的反映和 诉求。

9月 国务院法制办公室秘书行政司转来了 《教育法律一揽子修订建议(草案)》,征求协会意 见。协会组织部分民办教育专家进行了讨论,对 《修订建议》回函国务院法制办公室秘书行政司。 协会对此次一揽子修订四部教育法律的有关条款 做法表示赞同,尤其是将《民办教育促进法》进行 一并修订 更有利于该法与其他教育法规的协调 和统一。协会认为 将《民办教育促进法》第十八 条修改为"民办学校按照非营利性和营利性实行 分类管理。民办学校取得办学许可证后 依据有 关的法律、行政法规分别进行事业单位、民办非企 业单位或者企业法人登记,登记机关应当按照有 关规定即时予以办理",删除《民办教育促进法》 第五十一条"民办学校在扣除办学成本、预留发 展基金以及依据按照国家有关规定提取其他的必 需的费用后 出资人可以从办学结余中取得合理 回报。取得合理回报的具体办法由国务院规定" 和第六十六条"在工商行政管理部门登记注册的 经营性的民办培训机构的管理办法,由国务院另 行规定"的规定十分必要,此次修订符合当前民办教育实际,有利于民办教育事业发展。

协会各专委会也积极向教育主管部门建言献策,为民办学校发展争取更大的发展空间。协会高等教育专业委员会向教育部考试中心提交了民办高校专升本和本科自考二学历改革的建议,得到教育部考试中心主管领导的肯定,并责成主管部门论证实施。协会高等教育专业委员会还组织了部分民办高校校长、专家进行座谈,形成了"关于加快中国高水平民办高校建设的建议",并及时将该建议呈报教育部,引起了教育部的重视。根据教育部有关领导的要求,协会培训教育委员会向教育部报送了"我国民办培训教育行业发展状况"的报告,报告全面、事实鲜活、事例典型,为教育部的决策提供了参考意见。

#### (三)开展各种活动 提升专业服务水平

一年以来,协会及各分支机构,通过多种方式 开展了丰富多彩的学术研讨和业务培训活动,提 供了务实有效的专业服务,在业内产生了良好的 社会反响。

3月20日,由高等教育专业委员会主办的 "中国民办高校科学发展西部论坛"在西安思源 学院召开。全国政协副主席陈宗兴出席并作重要 讲话。5月12日至13日,由协会指导、高等教育 专业委员会主办的"全国首届民办本科院校创新 发展论坛"在山东英才学院举行。此次论坛的主 题为"改革创新 提高质量 引领民办高校内涵发 展"。300 位与会代表针对"民办高校发展中遇到 的机遇和挑战"展开了讨论,并就加快高水平民 办学校的建设问题提出了建议。6月21日,首届 全国民办学校学生工作创新研讨会在齐齐哈尔工 程学院召开,与会代表围绕"文化育人、德育创 新、内涵发展"主题,分别就民办高校学生工作问 题与对策等内容 共谋民办高校学生工作发展。4 月,有200余所学校参加的"全国民办教育创新 发展研讨会"在无锡太湖学院召开。

3月中旬,中小学专业委员会在郑州大学西亚斯国际学院举办了"民办教育论坛",200 多位代表就当前民办教育发展中的问题和如何办好民办中小学校进行交流。7月下旬,中小学专业委员会在北京大学教育学院举办了第四期民办中小学董事长、校长培训班参加培训的学员近40人。培训班邀请了北京大学的一些知名教授前来授

课,还邀请了专家就当前的经济、军事、外交等形势作了报告,使学员们开阔了视野。

6月20日 学前教育专业委员会在北京召开了"快乐生活健康成长"全国幼教座谈会,共有12个省市的80多名代表参会。座谈会宣讲了国家有关学前教育政策和科学育儿知识,提出了纠正幼儿教育"小学化"的倾向,自觉抵制各种违反幼儿身心健康的倡议。现在幼儿园小学化的倾向严重地影响小学教育。学前教育专业委员会1月份还举办了幼儿绘画大赛,共有12个省市的近百所民办幼儿园参加,活动得到了10家公益团体及企业的大力支持。

5月3日至4日,由培训教育专业委员会主办、新东方教育科技集团承办的"第二届中国民办培训教育行业发展高峰论坛"在北京举行,论坛规模达500多人。论坛就"民办培训教育、资本与品质提升"主题进行了探讨,对有效推动我国民办培训教育行业健康发展起到了积极的作用。为了促进英语培训教学品质的提升 4月28日 培训教育专业委员会在北京主办了"民办培训教育机构英语教师提升口语素养研讨会",就提升培训教育机构英语教师素养、应用社会现有的口语测评资源来提升英语教师素养等问题进行了充分交流。

#### (四)宣传先进典型 展示良好形象

为深入宣传民办高等教育"双优"的典型经验和办学事迹,充分发挥典型的示范引领作用 树立民办高等教育的健康公众形象,在"双优"表彰工作的基础上,高等教育专业委员会编辑出版了《中国民办高等教育优秀院校风采录》。该书得到了陶西平名誉会长和协会有关领导的大力支持,已于 2012 年 9 月出版发行。

为加大幼儿园的宣传工作和信息服务,学前教育专业委员会开办了手机报。该报从 2012 年4月1日开始,每周1期,分栏目报道、专家咨询等多个版块,利用现代科技手段传达教育信息,为幼儿园提供服务。到目前为止手机报已经发送近30期,覆盖全国近万所民办幼儿园。协会名誉会长陶西平为手机报撰写了创刊词,学前教育专业委员会郭福昌理事长亲自为手机报撰写栏目内容。

培训教育专业委员会编辑出版了《中国培训教育论文集》。该书共32万字,收录了培训教育

行业近 30 位学者、专家与培训机构领导者的理论与实践文章。这些文章紧扣培训教育主题,内容丰富,具有一定的理论性和学术价值。

#### (五)开展合作交流,扩大开放程度

中国民办教育协会在陶西平名誉会长的倡导和努力下,多年来积极致力于促进海峡两岸文化教育交流。一年来,开展了两次海峡两岸教育交流活动,取得了丰硕成果。

7月19日,由中国民办教育协会、我国台湾 中华幼教联合总会联合主办的"遵循成长规律, 引导幼儿快乐健康成长"学前教育分论坛在台北 市举行。协会名誉会长陶西平、协会秘书长王文 源、学前教育专业委员会理事长郭福昌出席了会 议。学前教育专委会率领学前教育代表团和台湾 地区学前教育机构开展了深入的学术交流研讨, 建立了合作交流关系 深化了两岸办教育的感情。 研讨会上 陶西平名誉会长作了专题演讲 介绍了 大陆学前教育的现状。海峡两岸幼教专家共同交 流研讨了发展幼儿教育的心得。8月26日至30 日,由中国宋庆龄基金会、中国民办教育协会与我 国台湾幼儿教育基金会共同主办的"首届海峡两 岸幼儿教师风采交流'希望杯'邀请赛",在北京 汇佳学校成功举办。中国宋庆龄基金会主席胡启 立为大会发来贺信,名誉会长陶西平和我出席会 议并讲话。本次邀请赛使海峡两岸幼儿教师建立 了深厚的友谊 学到了好的经验 活动取得了圆满 成功。

协会还高度重视国际间的教育交流与合作。 4 月下旬,协会中小学专业委员会选派部分民办 高中校长到韩国参加中韩校长论坛,参观、考察韩 国的大学和高中,学习借鉴韩国的办学经验,推动 文化交流,加强中韩教育合作。

(六)加强自身能力建设,提高协会服务水平协会发扬第一届理事会的优良传统,继续坚持并始终坚持"公益与服务"的办会基本理念,依照国家有关法律法规和协会章程,不断完善协会组织建设。根据国家有关规定和协会工作需要,依照协会《章程》,协会及时调整了副秘书长以及民办教育研究院、法律事务部、办公室的负责人。秘书处增加了专职人员,落实了新的办公地址,完善了规章制度,使秘书处工作得到了加强,服务水平有所提高。

协会网站于2012年5月开通以来逐步优化

栏目 不断充实内容,努力做好民办教育的信息服务以及民办学校的宣传工作,竭诚为广大会员服务。

协会各专委会成立以来,卓有成效地开展专业服务工作。根据教育部、民政部的有关规定和协会章程,协会规范了各分支机构的运行,并及早谋划各专委会换届工作,印发了《关于做好专业委员会换届工作的实施意见》。

一年来,由中国民办教育研究机构承办的会刊《民办教育新观察》,每期策划一个专题,力图全方位、多视角地深入分析当前民办教育热点、难点和重点问题。另外,及时报道国内外民办教育发展动态,交流协会和研究院的工作进展,发布各会员单位的信息情报等。2012 年下半年,在协会的指导下,会刊作了全新改版。改版后的会刊,紧紧围绕协会中心工作,积极回应各界重大关切,及时反映全国各地、各级各类、各种各样民办教育中的典型经验、先进人物、改革动态和发展成果等,深入扎实地做好各方面的宣传工作,充分体现服务全国广大民办教育工作者的职能和作用。

换届一年来,中国民办教育协会已经有了一 个良好的开局,为促进我国民办教育事业又好又 快发展发挥了积极的作用,也作出了应有的贡献。 刚刚召开的中国共产党"十八大"会议,在改善民 生和创新管理中加强社会建设的第一条就是努力 办好人民满意的教育。当前,民办教育已经从以 规模扩张为主的外延发展阶段 进入以提升质量 为主的内涵发展阶段,开始步入科学发展的新时 期。为适应民办教育发展的新形势,协会工作也 必须与时俱进、开拓创新:一方面,协会要继续发 扬优良传统 对有关民办教育发展的全局性、基础 性、前瞻性问题进行调研,向国家有关部门反映民 办教育界的诉求 提出对策性建议 充分发挥参谋 助手和桥梁纽带作用,努力为营造良好的发展环 境献计出力; 另一方面, 协会要注重加强民办学校 行业自律 引导民办学校依法办学 重视民办教育 队伍建设 加强办学指导 防范办学风险 推动民 办学校科学发展 树立民办教育良好的社会形象 和办学声誉。这既是形象,也是民办教育协会的 软实力 更是各个学校的软实力。学校的名牌、品 牌并不能教书 也不能育人 但它在社会上有广泛 的影响力 学生向往、教师向往 学校的发展就欣 欣向荣 因此学校的形象极为重要。

当然 协会工作也还存在一些不足 离上级主管部门和协会理事、常务理事以及广大民办学校的要求还存在不小差距 协会为大家服务的能力很有限 协会自身建设还有待于进一步加强。我们要在今后的工作中,认真听取理事、常务理事以及广大会员的意见 不断改进工作,认真履行协会职能 努力提高专业服务水平 更好地发挥桥梁和纽带的作用 不断增强协会的凝聚力。

协会成立四年来,形成了"三思二律二十四字办学"的精神。"三思"是:教育家思想,企业家思想,战略家思想联合办学"二律"是:遵循教育规律,经济规律"二十四字"是:遵循教育规律,贯彻教育方针,优化教育方式,追求教育质量。

民办教育事业为国家作出了巨大的贡献,这就是对政治、经济、文化和社会的贡献,对社会和谐的贡献,为国家培养了各种人才,为国家节约了教育经费,为国家积累了一批教育资源,为国家积累了在民办教育体制下的丰富教育经验,同时推动了文化的交流。这些是民办教育的贡献,但也千万不要忘记,这些也是民办教育的责任,贡献与责任共存。

教育质量是任何一所学校的生命线,要办成高水平的民办学校,就是要在现有体制下利用民办机制,出色地、可持续地完成教书育人的任务。办出有特色的学校,就是在特定环境下使用适合本校环境的特殊的教育方法,获得可持续的教书育人的好成绩。这个特色由于各校的环境不一样,使用的方法就不一样,因此,凝聚的特色也不一样。当然,全校不一定都是特色,可以是一点的特色,也可以是一线的特色,还可以是一面的特色。不管是特色学校还是高水平学校,一再强调是获得了可持续的而不是昙花一现的,而且是高水平的、教书育人的好成绩。

如何提高教育质量,如何可持续地提高教育质量,如何在现有的体制下不断提高教育质量,这是所有从事民办事业的举办者、办学者和全体教师应该思考的重大问题。学校的教育质量是学校的生命线,是办学人的生命线,也是学生和学生家长的生命线,还是教师的生命线。"四个生命线"悬在一个问题上,那就是教育质量。要想方设法、千方百计克服困难,为国家、为人民的利益,办好民办教育。中国民办教育协会将在力所能及的范围内鼎力支持大家。

为任何一项事业服务都是一个体系,为提高教育质量服务也是一个体系,要求办学人和领导人要有体系意识,要研究、改革、优化体系,充分利用体系为提高教育质量服务。为任何一项事业服务都有可控因素和不可控因素,学校对教师和学生施加的影响永远是可控的,但学生在社会上所受到的影响永远是不可控的,国家政策的变化也是不可控的,因此必须看准、看清、看细什么是可控因素,什么是不可控因素,要时时刻刻盯住可控

因素 抵制不可控因素的变化带给工作的损失、阻力和矛盾等。

中国共产党的"十八大"已胜利闭幕,民办教育发展迎来了前所未有的发展机遇。让我们借助"十八大"胜利召开的东风,振奋精神,坚定信心,开拓创新,扎实工作,共同努力,把协会工作提高到一个新的水平,为推动我国民办教育事业可持续健康发展,为建设人力资源强国和小康社会作出新的更大的贡献!

# Forging Ahead with Innovation for Promoting the Healthy Development of Non-governmental Education Institutions

#### WANG Zuoshu

(Chinese Association for Non-government Education, Beijing, 100875, China)

Abstract: Chinese Association for Non-government Education is a voluntary and sectoral non-profit social organization formed by countrywide various levels of non-governmental education institutions and education workers. The Association's 2012 main work included: conscientiously implementing the "National Plan" and the spirit of the relevant policies of the Ministry of Education; offering positive suggestions and playing the role of bridge and link between government and non-governmental education institutions; organizing various forms of academic seminars and training activities, and enhancing the level of professional services; summarizing and promoting advanced models of non-governmental education, and fully demonstrating its good image; conducting cross-strait and international cooperation and exchanges, and expanding the degree of openness of non-governmental education; further strengthening the Association's construction and capacity building, and constantly improving its level of service.

**Key words**: non-governmental higher education; non-governmental education; association for non-government education; China's non-governmental education conference

(责任编辑 毛红霞)

#### 本刊相关栏目邮箱及投稿平台:

【民办高等教育】【教育改革与教学管理】【思政与法律】sdmaohx@126.com 【服务经济】【民营经济】【区域经济】【管理经济】【社会工作】sdchenhl@126.com 【语言与文化】【艺术与设计】【茶文化】sdmengly@126.com

投稿平台: http://xbtg.zjsru.edu.cn/ 电话:0571 -88297179

地址: 杭州市舟山东路 19 号(310015)