

● 职业教育与岗位培训 ●

# 建立现代职业教育体系 推动学习型城市发展

杨成利, 李 金

(曲阜师范大学 职业与成人教育学院, 山东 曲阜 273165)

**摘 要:** 作为终身教育体系的一个重要组成部分, 职业教育是国家经济建设和社会发展的助推器。发展现代职业教育是城市产业振兴的重要支点, 促进市民就业创业是城市稳步发展的重要保证, 提高市民职业素养是提升城市实力的重要基石。基于此, 为更好地推动学习型城市的发展, 需要树立现代职业教育理念、扩大城市现代职业教育规模、完善城市现代职业教育体系、明确城市企业办学主体责任、加大城市现代职业教育投入。

**关键词:** 现代职业教育体系; 学习型城市; 应对策略

**中图分类号:** G719 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095-5987(2016)02-0053-05

在推进新型城镇化发展进程的今天, 建设学习型城市的过程, 也是推动市民终身教育发展的过程, 可以为市民提供多样化的职业教育途径和平台。大力发展现代职业教育, 在城市中建立完善的现代职业教育体系, 成为推动学习型城市发展的必然选择。2014 年 12 月 18 日, 由中华职业教育社主办、安徽中华职业教育社承办的“2014 职业教育与企业发展高层对话会”在安徽合肥市召开, 第十一届全国政协副主席、中华职业教育社理事长张榕明在题为《让职业教育与城市发展良性互动同向同行》的演讲中指出, 要研究职业教育与城市发展的关系, 首先需要明确我国城市发展面临的课题和任务, 并进一步指出, 职业教育与城市发展之间是融合成长、互相制约与促进的共生关系; 职业教育是现代城市产业发展的重要支点, 推动和促进城市就业创业是城市稳步和健康发展的重要保障; 提升市民的职业素养能力是提升城市综合实力的重要基石。在 2015 年 11 月 26 日, 由中华职业教育社在四川省德阳市主办的“2015 职业教育与城市发展高层对话会”上, 全国人大常

委会副委员长、中华职业教育社理事长陈昌智指出, 城市发展的过程也是人的职业化、专业化凸显的过程。由此可知, 大力发展职业教育, 培养一大批掌握知识和技能的高素质人才, 在现代社会中占有举足轻重的地位。职业教育是城市核心竞争力的重要组成部分, 城市化进程的加速也为职业教育提供了广阔的发展空间, 城市进一步发展可能遇到的经济发展转变、产业转型升级也会给职业教育发展带来相应的机遇和挑战。<sup>[1]</sup> 因此, 构建完善的城市职业教育体系, 通过城校联动、产教融合、校企合作, 形成政府、社会、学校、企业和家庭共同重视职业教育发展的良好氛围, 可以为职业教育与城市发展共同繁荣提供强大助力。

## 一、现代职业教育体系概述

### (一) 现代职业教育体系的概念

厘清“职业教育”“现代职业教育”两个基本概念是科学解读职业教育体系内涵的重要前提。职业教育是相对普通教育而言的, 因为二者的侧重点不同, 因而是两种不同类型的教育。普通教育

收稿日期: 2016-01-30

作者简介: 杨成利(1963—), 男, 山东烟台人, 曲阜师范大学职业与成人教育学院教务科科长, 高级实验师, 主要从事成人教育经济与管理研究;

李 金(1988—), 女, 山西长治人, 曲阜师范大学职业与成人教育学院 2013 级硕士研究生, 研究方向为成人教育基本理论、人力资源开发。

侧重普通学科的学习,重在进行知识教育,而职业教育则是以企业需求为导向、以促进学生就业和发展为目标、注重职业岗位要求、强调工学结合的一种教育形式。换言之,职业教育是为适应经济社会发展需要和个人就业的要求,给予学生从事某种职业或生产劳动所需要的知识和技能,促进其尽快适应岗位要求的一种教育。基于此可知,现代职业教育则是适应地方经济社会发展需要、满足人民群众多样化职业需求的包括中职、高职学校教育和各种社会职业培训的大职业教育。现代职业教育是在职业教育概念的基础上延伸出来的新概念。

基于职业教育和现代职业教育的概念解读可知,现代职业教育体系是为满足地方经济社会发展的需要和人民群众多样化的职业教育需求而形成的涵盖职业教育、普通教育、继续教育等从中职、专科、本科到研究生的相互衔接和相互沟通的一种现代职业教育系统。

#### (二)现代职业教育体系的特点

以各级各类职业院校和培训机构为主要载体的现代职业教育体系,具有以下四个方面的突出特点:

##### 1. 主动适应经济社会发展的需求

现代职业教育体系以经济社会发展的实际需求为导向,具有鲜明的外部适应性,也就是说,现代职业教育体系能够主动适应经济社会发展的需求。具体体现为:经济发展方式的转变会引起现代职业教育体系的转变,现代产业体系的建设又会导致现代职业教育体系的变革,而人的发展需求日益多样化和全面化,也会引发现代职业教育体系内容的相应调整。现代职业教育是一种全方位服务于技术技能人才培养的新型教育,能够促进各级各类职业教育的科学发展。

##### 2. 注重人才培养各个领域的衔接

现代职业教育注重人才培养的针对性、时效性与实用性,因此,特别注重职业教育各个发展阶段的统筹协调,具有鲜明的内部协调性。无论是从中等职业教育向高等教育阶段的过渡,还是技术技能人才培养的课程体系和教学过程,都相互衔接、有机统一。无论是起始阶段的培养目标、专业设置、教师培养,还是中间阶段的教学、招生,甚

至最后阶段评价和指导,每个具体培养环节涉及的领域都紧密衔接。

##### 3. 建立各级各类教育发展的沟通

职业教育不是独立存在的单一教育形式,职业教育的高效发展,离不开与普通教育和继续教育互通有无、资源共享,职业教育具有鲜明的融通性。借助其他教育力量发展壮大职业教育规模,既是现代职业教育发展的内在需求,也是其它教育形式丰富教学内容、贴近市场需求的现实呼吁。因此,倡导现代职业教育,建立全日制教育与非全日制教育之间的立交桥,可以促进各级各类教育发展的良性沟通。

##### 4. 体现个体教育理念的终身性

现代职业教育体系强调育人功能,以人的终身发展为本,具有鲜明的内部适应性。<sup>[2]</sup>终身教育是现代职业教育发展的重要理念支撑,职业教育是终身教育的重要组成部分,可以使个体具备基本的生存技能。现代职业教育是终身教育理念指导下整个教育体系的组成部分,可以为全体劳动者提供接受职业教育与培训的机会,服务于全民学习、终身学习。

## 二、现代职业教育体系对学习城市建设的推动作用

随着城市化进程的加快,城市的产业发展和经济建设推进速度也相应提速,城市已然成了带动我国经济增长的重要平台。要发展城市经济,必须大力发展教育,尤其是对经济起着直接作用的职业教育。但是,我国城市化发展的质量令人堪忧,提高城市发展的水平与质量,迫在眉睫。城市发展的关键在于产业的调整与升级,而产业调整与升级的核心则在于人的发展。学习型城市是一种全面贯彻终身学习理念、促进市民学习素养提升的新型城市发展类型,对市民素质的全方位提升意义深远。基于此,需要充分发挥现代职业教育体系对学习型城市的推动作用。其一,发展发现代职业教育是城市产业振兴的重要支点;其二,促进市民就业创业是城市稳步发展的重要保证;其三,提高市民职业素养是提升城市实力的重要基石。

### (一)发展现代职业教育是城市产业振兴的重

## 要支点

城市经济的高速发展,需要以现代职业教育为支撑,发展现代职业教育是城市产业振兴的现实需求。城市产业发展与现代职业教育之间存在着直接而密切的关系:其一,要建设现代化城市,就必须有效利用现代职业教育在推动城市经济发展中的作用,发挥出城市经济具有的集聚效应,实现超常规、跨越式发展;<sup>[3]</sup>其二,现代职业教育的发展,对城市产业结构的优化调整有重要的导向和指引作用,发展现代职业教育可以在促进城市经济高速发展的同时,促进城市产业结构的优化升级,实现三大产业平衡发展;其三,现代职业教育始终以提供服务为宗旨、以促进就业为导向,促进职业教育与城市产业发展的对接,从而引领城市产业发展新常态。

(二)促进市民就业创业是城市稳步发展的重要保证

2015年7月21日,国家统计局人口和就业司司长冯乃林指出,我国就业形势总体稳定,但是存在一些仍需关注的结构性失业问题。在城镇化加速发展的今天,城市外来人口增多,导致城市就业压力持续增长,给城市的和谐与稳定发展带来一定程度的影响。在学习型城市建设日益成为城市现代化发展主流趋势的当今时代,发挥教育对市民职业技能提升的影响力,全方位借助职业技术教育的力量,可以为市民就业提供职业准备教育,促进市民就业创业能力的发展。其一,我国城市经济的发展,要求新增劳动力接受适合从业岗位的基本职能培训,市民通过接受系统的职业技能培训,可以提升其就业技能,减少在城市发展过程中因失业带来的不稳定因素;其二,大力发展现代职业教育是促进市民就业、保障教育公平、维护城市稳定的重要举措。

(三)提高市民职业素养是提升城市实力的重要基石

在建设学习型城市推进城市现代化发展的进程中,市民职业素养的高低直接影响着城市发展的全局,因为人在城市建设与发展中始终发挥着主导作用。发展现代职业教育,可以多角度提升市民的职业素养,提高市民职业素养是提升城市综合实力的重要基石。其一,市民职业素养的提

升,有利于市民形成科学的职业信念、积极的职业心态和正确的职业价值观,为城市经济发展提供软支持;其二,市民职业素养的提升,有利于提升市民整体的职业知识和职业技能,只有具备过硬的职业知识和精湛的职业技能,才能更好地胜任具体职业岗位工作;其三,提高市民职业素养,可以强化市民的学习和工作能力,形成影响城市整体面貌的学习力,从而达到提升城市软实力的效果。

## 三、基于现代职业教育体系的学习型城市发展应对策略

随着我国经济发展步入经济增速变缓、结构调整优化的新常态,现代职业教育有必要主动调整发展战略,促进学习型城市的建设与发展。加快城市现代化建设步伐,强化各级各类职业教育,对我国现代化建设具有重要的现实意义。<sup>[4]</sup>在加快构建现代职业教育体系有关政策的指导下,可以通过树立城市现代职业教育理念、扩大城市现代职业教育规模、完善城市现代职业教育体系、明确城市企业办学主体责任、加大城市现代职业教育投入等,推进学习型城市的建设。

### (一)树立城市现代职业教育理念

大力发展职业教育,提高广大劳动者的科技文化素质,是推动城市经济发展的一条有效途径。<sup>[5]</sup>确立现代职业教育理念对学习型城市的发展至关重要,因此,要建设学习氛围浓郁的学习之城,就需要充分发挥出现代职业教育对市民终身学习的重要作用。第一,发展现代职业教育是提高城市竞争力的必由之路。树立现代职业教育理念,有利于发挥职业教育在城市发展中的重要作用,为城市现代化发展培养高素质劳动者和技能型人才,促进市民在终身教育理念的指导下,共同学习,终身发展。第二,发展现代职业教育是工业强市的迫切要求。虽然城市发展中所需的资金和技术可以采取引进的方法,但是广大的劳动大军必须依靠城市市民就地培养。树立现代职业教育理念,加强职业教育和培训,是提高劳动者素质的根本途径。第三,发展现代职业教育是建设学习型城市的现实选择。随着城市现代化发展速度的加快,新的工作岗位对市民职业知识与职业技能

不断提出新的要求,唯有通过现代职业教育提供的多元平台,参加形式多样的职业技能培训与技术训练,市民才能紧跟人才市场需求,及时更新自身知识与技能。因此,确立现代职业教育理念,是城市现代化发展的思想前提。

### (二)完善城市现代职业教育体系

建设适应城市经济发展的现代职业教育体系是当前城市职业教育发展的迫切任务。教育部等六部门关于印发《现代职业教育体系建设规划(2014—2020年)》通知的总体目标是:到2020年,形成适应发展需求、产教深度融合、中职高职衔接、职业教育与普通教育相互沟通,体现终身教育理念,具有中国特色、世界水平的现代职业教育体系,建立人才培养立交桥,形成合理教育结构,推动现代教育体系基本建立、教育现代化基本实现。<sup>[6]</sup>因此,要完善城市现代职业教育体系,为学习型城市发展提供助力。第一,以城市中等职业教育、高等职业教育衔接为重点,通过创新衔接模式、设计衔接课程、构筑多元的技能型人才培养渠道,发挥职业高中、普通中专、技工教育三种教育类型各自的优势,<sup>[7]</sup>促进城市技能型人才培养的融通。第二,以学历教育和非学历教育为抓手,打破教育系统的条块化分割,形成融合、有效的监管体制,提高城市职业教育资源的利用率,为市民提供更多适合自身职业规划与选择的学习平台,促进职业教育与职业培训的融合并进,提升城市现代职业教育办学效益。第三,以提高职业教育质量为中心,形成面向市场的现代职业教育体系,推进职业教育发展方式的转变,通过提高办学质量,彰显现代职业教育的公益性、普惠性,提高职业教育与社会经济发展需求的适应性,促进现代职业教育发展方式的创新。

### (三)明确城市企业办学主体责任

国务院在《关于大力发展职业教育的决定》中指出,要推行校企合作的培养模式,进一步强化学校与企业的联系,改革以学校为中心的人才培养模式。然而在具体的实践中,真正实现校企合作却始终困难重重:其一,校企合作机制缺乏,现存的政府文件约束力不够;其二,行业和中介组织作用有限,缺乏必要的设计、监督与合作;其三,职业院校培养的人才与产业行业需求脱节,人才质

量无法得到保证。<sup>[8]</sup>《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》指出:“健全企业参与制度,研究制度促进校企合作办学的有关法规和激励政策,深化产教融合,鼓励行业和企业举办或参与举办职业教育,发挥企业重要办学主体作用。”反观城市职业教育现状可知,企业办学积极性不高,对此,亟需采取措施,调动企业举办职业教育的积极性。第一,完善行业企业举办职业院校的管理体制,将企业职业教育视为以企业与政府行政部门共建共管的事业,认可企业发展职业教育的公益性,并将企业自身作为发展城市职业教育的办学主体与管理主体,以企业发展的实际需求为导向,制定适切的职业教育内容和形式;第二,采取灵活的办学形式,引导企业行业通过独资、合资、合作等形式参与举办民办性质的职业院校。<sup>[9]</sup>因此,明确企业办学主体责任,有助于确保城市职业教育发展的主导力量。

### (四)加大城市现代职业教育投入

稳定的职业教育经费保障体制是提高城市现代职业教育人才培养质量与改善城市职业课程实践条件的制约性因素,因而是现代职业教育实现可持续发展的重要前提。只有通过加大城市职业教育的投入力度,才能为城市现代职业教育体系的形成和建立构筑坚实的物质支持。由于教育投资的收益周期相对较长,政府倾向于将城市发展的经费直接投放企业发展领域。随着终身教育理念席卷现代城市发展,政府日渐意识到城市发展的关键与根本在市民,而市民学习力和就业力提升的关键在教育,通过教育手段提高市民的职业技术能力,是城市综合实力提升的重中之重。基于此,需要加大现代职业教育的投入,为学习型城市建设助力。第一,提高政府统筹整合各类职业教育经费资源的能力,丰富职业教育经费筹措的渠道,确保城市职业教育发展有充足的资金来源;第二,完善城市职业教育的投入机制,调动社会多方力量的积极性,积极促进校企合作办学,鼓励更多社会力量为发展现代职业教育进行投入;第三,健全城市职业教育经费预算制度,确保经费使用的高效与合理,为城市职业教育的可持续发展提供经费制度保障,为市民接受职业教育、提升职业技能提供稳定平台。因此,需要加大现代职业教

育的投入力度,使学习型城市发展的成果惠及更多市民。

参考文献:

- [1] 职业教育与城市发展高层对话会举行[EB/OL]. <http://www.cvae.com.cn/zgzcw/gndt/201511/c35ece7015194746acddfac5b748df13.shtml>. 2015-11-26.
- [2] 范唯,郭扬,马树超. 探索现代职业教育体系建设的基本路径[J]. 中国高教研究, 2011(12): 62-66.
- [3] 于千千,李河流,洪斌. 都市经济简明教程[M]. 昆明: 云南大学出版社, 2008: 300-301.
- [4] 王保军. 城市化与职业教育发展研究[J]. 教育与职业, 2006(18): 29.
- [5] 孙玉国,刘慧玉. 职业教育与城市经济发展[J]. 中国城市经济, 2007(12): 61.
- [6] 教育部等六部门关于印发《现代职业教育体系建设规划(2014-2010)》的通知[Z]. 教发[2014]6号.
- [7] 徐健. 适应经济发展的现代职业教育体系的构建[J]. 教育与职业, 2012(8): 8-11.
- [8] 赵志群,陈俊兰. 现代学徒制建设——现代职业教育制度的重要补充[J]. 北京社会科学, 2014(1): 28-32.
- [9] 张祺午. 我国加快发展现代职业教育面临的若干难点解析[J]. 职业技术教育, 2015(6): 40-43.

## To Establish the Modern Vocational Education System Promoting the Development of the Learning City

YANG Chengli, LI Jin

(Vocational and Adult Education College, Qufu Normal University, Qufu, China, 273165)

**Abstract:** As an important part of lifelong education system, vocational education is not only the promoter of national economic and social development, but also a key link to realize China's dream. The development of modern vocational education is the important fulcrum of urban industrial revitalization, promoting public employment entrepreneurship is an important guarantee of steady development, enhancing citizens' professional quality is the cornerstone of urban power ascension. Based on this, in order to promote the development of the learning city, we should build a concept of urban modern vocational education, expand the scale of urban modern vocational education, perfect the urban modern vocational education system, clear urban enterprises' responsibility of running a school, increase investment in urban modern vocational education.

**Key words:** modern vocational education system; Learning city; coping strategy