

学习贯彻党章的总体要求和基本思路

张晓燕

(中共中央党校 党建教研部教授,北京 100091)

学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,是全党的一项重大任务,必须抓紧抓好。这是2006年伊始胡锦涛总书记代表党中央在中纪委第六次全会上发表重要讲话时向全党提出的要求。1月25日,中央纪委、中央组织部、中央宣传部联合发出通知,要求认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委第六次全会上重要讲话精神,切实抓好党章的学习贯彻。学习贯彻党章的总体要求是什么?学习贯彻党章的重点内容是什么?这是人们在开展学习贯彻党章活动中普遍关注的问题。这里,谈一些个人的学习体会。

一

以什么样的总体要求来加强党章的学习贯彻,直接关系到我们对党中央此次强调学习贯彻党章的重要价值和现实意义。新形势新任务对我们学习贯彻党章提出了新课题新要求。

胡锦涛总书记在讲话中提出:我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践,紧密联系当前改革发展稳定工作的具体实际,紧密联系党的建设特别是党风廉政建设的现实需要,认真学习党章,自觉遵守党章,切实贯彻党章,坚决维护党章,努力促进党的执政能力建设和党的先进性建设,不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题,更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。我理解,这实际上就是此次学习贯彻党章的总体要求。我们至少可以从以下两个方面来深入领会这一总体要求:

一方面,学习贯彻党章要以邓小平理论和“三个

代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代最高实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义,党的十五大修改党章时,已经把邓小平理论作为党的指导思想写进了党章;“三个代表”重要思想反映了当代世界的发展变化对党和国家工作的新要求,党的十六大修改党章时,已经把“三个代表”重要思想作为我们党必须长期坚持的指导思想写进党章。同时,党章规定邓小平理论和“三个代表”重要思想是共产党员必须履行的学习义务,是各级领导干部必须具备的理论修养和实践内容。因此,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,既是坚持党的指导思想的必然要求,也是履行党员义务、达到领导干部必须具备的条件的内在要求。

而科学发展观是我们党在实践“三个代表”重要思想过程中形成的新的执政理念,是统领我国经济社会发展全局的重大战略思想和指导方针,是指导发展的世界观和方法论的集中体现。全面贯彻落实科学发展观,是党员领导干部贯彻党章规定的“三个代表”重要思想的具体要求,也是实践党章规定的为人民服务宗旨的时代特点和具体体现。胡锦涛同志在讲话中从党风廉政建设的角度,提出要把推动贯彻落实科学发展观作为党风廉政建设的重要内容,督促各级领导干部牢固树立科学发展观和正确政绩观,并首次提出“坚决防止和纠正违背科学发展观的”错误行为”,这实际上是落实“十一五”规划的建议中提出的“全面落实科学发展观,必须从思想上、组织上、作风上和制度上形成更为有力的保障”的重大举措,就是在紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践,紧密联系当前改革发展稳定工作的具体实际,

着力解决不符合科学发展观要求的突出问题，通过建立符合科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系，强化党员领导干部对科学发展观的全面落实。这意味着各级纪委要把贯彻落实科学发展观纳入党风廉政建设范畴进行监督。这对于各级党政领导干部在治国理政的实践中，紧密联系当前改革发展稳定工作的具体实际，把科学发展观从“观念”内化为“行为”，对于我们党把正确政绩观和科学发展观从对领导干部的“原则要求”转化成“行为规范”，提高党的执政能力，都具有重大的现实意义。

另一方面，学习贯彻党章要做到“三个紧密”。一是学习贯彻党章要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践。它要求我们首先要对建设中国特色社会主义的丰富实践有一个准确的理解和把握。按照党的十六大和十六大以来的历次中央全会决定的精神，全面建设小康社会，全面落实科学发展观，建设社会主义新农村，推进产业结构优化升级，促进区域协调发展，建设资源节约型和环境友好型社会，深化体制改革和加快科学技术创新，构建社会主义和谐社会，加强和改善党的领导，构成了建设中国特色社会主义的丰富实践的主要内容，也是十六大以来特别是“十一五”期间党和国家的主要任务。学习贯彻党章，绝不是空洞地、机械地照本宣科，而是按照党章的有关规定，紧密联系各个领域的丰富实践活动，去贯彻执行党章。

二是学习贯彻党章要紧密联系当前改革发展稳定工作的具体实际。由于我们党抓住发展这个执政兴国的第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断推进改革开放，我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高，国民经济持续较快发展，工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快，城乡人民生活进一步改善，民族团结不断巩固，社会主义民主法治和精神文明建设继续加强。同时，我们也面临着全新的国内外环境，国际环境复杂多变，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在，我国正处在并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，城乡发展不平衡，粗放型经济增长方式没有根本改变，自主创新能力不强，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出，解决“三农”问题的任务相当艰巨，就业压力依然较大，收入分配中的矛盾较多，影响发展的体制机制问题亟待解决，处理好社会利益关系的难度加大，社会存在不稳定因素。学习贯彻党章，就是要紧密联系当前改革发展稳定工作的具体实际，在本职工作中

和社会活动中，践行党的全心全意为人民服务的宗旨，巩固取得的成果，寻找有效办法和途径，解决我国经济和社会发展中存在的矛盾和问题，提升人民群众的幸福感和满意度，从而为提高党的执政能力，扩大党的群众基础作出贡献。

三是学习贯彻党章要紧密联系党的建设特别是党风廉政建设的现实需要。党的建设的现实需要有许多具体的方面，但是，我认为党的建设的现实需要可以集中到一点，这就是加强党的先进性建设，建立保持共产党员先进性长效机制，努力解决好提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题。而此次党中央强调学习贯彻党章，恰逢保持共产党员先进性教育经验总结之时。运用先进性教育活动中创造的好做法好经验，建立保持共产党员先进性的长效机制，是全党的共识。中央在保持先进性教育活动中，特别强调广大党员和各级党组织对党章的学习贯彻。党中央此次强调学习贯彻党章，可以说是保持共产党员先进性教育的继续和延伸，也是加强党的先进性建设的重大举措。保持共产党员先进性，加强党的先进性建设，一方面需要广大党员坚定理想信念和党的宗旨，发挥先锋模范作用，服务人民，服务社会；另一方面，则需要形成长效机制做保障，这是保持共产党员先进性教育的经验总结。胡锦涛总书记在此次讲话中，突出强调“加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，提高制度建设的质量和水平，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，推进党的建设和党内生活制度化、规范化”，并提出了制度建设的基本思路和要求，为建立健全保持共产党员先进性的长效机制，提供了方法论指导，找到了着力点，指明了方向。

学习贯彻党章特别要紧密结合党风廉政建设和反腐败工作的现实需要。而党风廉政建设和反腐败工作的现实需要，我们可以从中纪委六中全会主题找到答案。各级纪委全面履行党章赋予的职责，进一步加大防治力度，开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面”，是中纪委六中全会的主题。这个主题有两个点很关键：第一，全面履行党章赋予的职责；第二，加大防治力度。这个主题体现了党中央对我国党风廉政建设和反腐败工作面临形势的正确估计和判断，既从以惩治为主阶段转向惩治和预防并重、注重预防阶段的条件和时机已经成熟。党中央和各级党委、中纪委和各级纪委为实现这一转变，作出了卓有成效的贡献。这种转变以2005年初出台的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》为标志，这种转变，客观上要求各级纪委由过去主要根据党风廉政建设和反腐败工作重点履行

