



美国国家历史公园建设及对中国的启示

王京传^{1 2}

(1. 曲阜师范大学 历史文化学院, 曲阜 273165;

2. 曲阜师范大学 文化遗产保护利用研究中心, 曲阜 273165)

【摘要】 作为美国文化遗产类国家公园的代表, 国家历史公园致力于对文化遗产的整体性保护利用。依托承载美国历史发展中重大事件、关键人物和重要地点之文化遗产, 美国自 1933 年以来已建成 50 个国家历史公园, 并且有 4 个正在建设之中。国家公园管理局依据文化遗产和国家公园两个领域的法律法规对之进行管理, 并通过伙伴关系、特许经营、捐赠、志愿者等途径吸纳社会力量参与管理。经过 80 余年的实践, 美国国家历史公园的保护功能得到巩固, 研究、展示、教育、休闲等功能也不断强化, 实现了文化遗产保护利用的协同。借鉴美国国家历史公园建设的经验, 中国应将国家考古遗址公园纳入到正在创建的国家公园体系, 在建设与管理中强化公园立法、完善功能体系、建立公众参与制度、加强网络平台建设。

【关键词】 文化遗产; 国家历史公园; 国家考古遗址公园; 国家公园; 美国

【中图分类号】 G13/17 **【文章编号】** 1002-3054(2018)01-0119-10

【文献标识码】 A **【DOI】** 10.13262/j.bjsshkxy.bjshkx.180111

美国是世界上国家公园体系的创建者和最佳实践者。目前, 美国国家公园管理局管理的国家公园共有 20 余种类型、413 个成员。其中国家历史公园、国家战场、国家战场公园、国家战场遗址、国家军事公园、国家历史遗址、国家纪念地、国家纪念碑以及 4 个直接以国家公园命名者, 共计 282 个成员是依托文化遗产而设立, 属于文化遗产类国家公园。^[1] 它们共同构成了美国国家层面文化遗产保护利用体系, 实现了对具有国家意义之重要文化遗产的国家管理。其中, 国家历史公园在文化遗产保护方面更强调整体性和

综合性, 更加注重保护利用的协同, 且为近年来国家公园系统中成员数量增加最显著者——2015 年新建立 7 个, 2016 年新建立 2 个。美国国家历史公园的属性和功能与中国正在推进建设的国家考古遗址公园基本相同。美国旨在保护利用其发展历程中具有重大意义的文化遗产, 其中代表美国历史发展各个重要阶段的建筑、工程、聚落等遗址是主要对象。中国同样是以保护为核心功能, 对象是中国重要考古遗址。基于此, 选择以美国国家历史公园为代表研究美国文化遗产类国家公园, 以期能够为中国文化遗产保护利用模式

【收稿日期】 2017-05-13

【作者简介】 王京传 (1977-), 男, 山东安丘人, 曲阜师范大学历史文化学院、文化遗产保护利用研究中心副教授。

【基金项目】 国家社会科学基金一般项目 (15BKG019)

创新提供借鉴,为中国国家考古遗址公园的建设与管理提供参考。

一、美国国家历史公园的发展历程

美国国家历史公园是指被预留出来的那些在美国历史发展过程中特别重要之某个或某些历史事件发生地,它们生动地阐释美国历史的重要主题以及军事、政治、社会、经济属性,为公众提供使用公园区域的机会。^{[2] P225} 国家历史公园超越侧重单一资产或建筑保护层面的其他类型文化遗产类国家公园,延伸为对具有历史意义的一系列特征的保护。^[3] 其注重将具有重要价值的文化遗产连同周边环境进行整体保护,更体现出了目前文化遗产保护领域诸多国际公约所强调整体性原则。

1928年4月,美国内务部和陆军部共同向国会提交法案,要求将陆军部管理的军事公园、国家公园、国家纪念碑转交给内务部,法案首次提出“国家历史公园”一词,并被时任内务部长称为“当时内务部最重要的国家公园项目”。^{[2] P169} 1931年国家公园管理局主办Yorktown英国投降150年盛大庆典,充分显示了该局对重要历史遗址的成功保护利用,从而助推了美国第一个国家历史公园——Morristown国家历史公园的申报进程。1933年1月,国家公园管理局确定Morristown国家历史公园法案草案,并强调国家历史公园“与国家公园系统中美国西部自然景观项目具有同等地位和尊严”;^{[2] P169} 3月,该法案获国会通过。1935年5月,国家公园管理局成立了历史遗址和建筑部,负责正在扩张的历史项目规划和开发;7月,国会通过《历史遗址法》。这些行动都使国家公园管理局更有能力承担更广泛的文化遗产保护利用职能,对国家历史公园建设起到了直接的推动作用。这一时期,国会还相继批准了Colonial(1936年)、Saratoga(1938年)、林肯出生地(1939年)、Jean Lafitte(1939年)国家历史公园。这是国家历史公园建设的第一个高峰期。20

世纪40-50年代,国家历史公园建设进展较慢,仅新增独立国家历史公园等5个。1966年,国会通过了旨在保护美国历史和考古遗址的《国家历史保护法》,进一步推动了国家历史公园建设。20世纪60年代美国新建4个国家历史公园,70年代新建8个,90年代新建11个,体现出国家历史公园建设的加速扩容。新世纪以来,国会已经新批准15个国家历史公园,从而使国家历史公园成为当前美国国家公园系统中最为活跃的成员。

目前,美国已建成50个国家历史公园,另有4个正在建设之中。这些国家历史公园都是依托国家或各州已经认定的具有重要价值之文化遗产而设,有很多是由国家公园系统中的其他文化遗产类成员扩展而来的。具体看,有3个依托的是世界文化遗产,33个依托的是国家公园系统中的66个其他类型文化遗产类成员。其中,有多个国家历史公园包括了两种及以上类型文化遗产,如San Antonio教会公园包括了世界文化遗产、国家历史遗址、两处国家历史地标。从空间分布来看,这些国家历史公园分布在美国30多个州以及哥伦比亚特区、美属维京群岛和关岛。其中以美国东北部较为集中,如马萨诸塞州有6个、弗吉尼亚州有5个。从公园主题来看,主题为军事活动者15个、经济活动(工业、农业、渔业、航空等)者11个、历史人物(总统、科学家、政治领袖等)者10个、民族文化者6个,以及重大政治活动/事件(女权运动、殖民统治)和具有重要历史价值的城市、工程、建筑、街区等。国家历史公园面积并无定制,主要取决于自身所包括之文化遗产的空间分布范围,大者超过3万英亩(如Chaco文化国家历史公园为33977.8英亩),小者不足10英亩(如新奥尔良爵士乐国家历史公园仅为4英亩)。

二、美国国家历史公园的管理机制

经过80多年的发展,美国国家历史公园已经基于依法管理准则,建立了以国家公园管理局

为主体、社会力量积极参与的管理机制（图 1）。

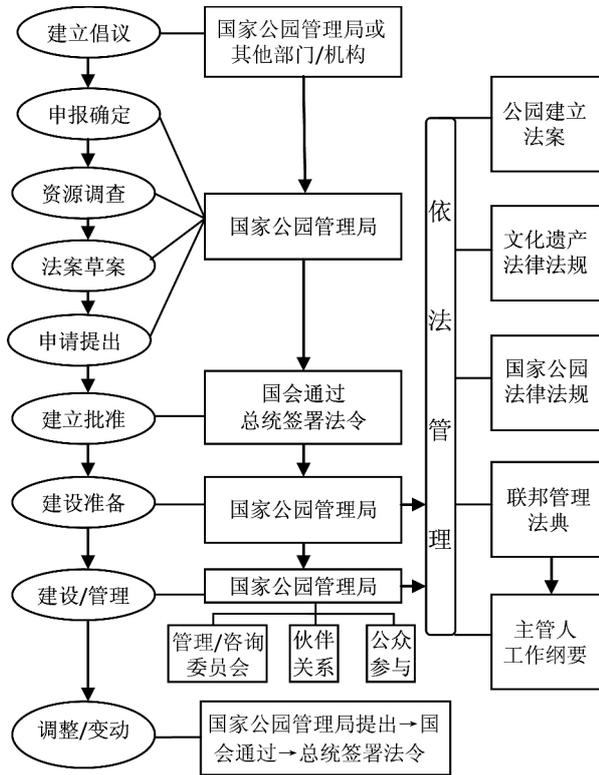


图 1 美国国家历史公园管理机制
图片来源：据注释 [4] - [15] 绘制。

美国国家历史公园建立批准以及运营管理中的重要事项变动（如边界调整、附属文化资源更名等）均要由国会通过立法形式决定。^[4-5] 国家历史公园建立要由国家公园管理局向国会提出申请，获批后的公园规划编制、项目建设以及运营管理工作也由该局负责。具体到各个国家历史公园，建立倡议既可以由国家公园管理局直接提出，也可以由其他部门或机构向国家公园管理局建议，国家公园管理局进行评估后，决定是否向国会申请建立；确定申请后，国家公园管理局首先要对计划建立的国家历史公园进行全面的文化资源调查，形成研究报告，并制定公园建立法案草案，用以提交国会审议；随后，国家公园管理局向国会内务委员会提出正式申请，国会审议资源调查报告和法案草案并进行表决；获得通过

者，由总统签署法令确定建立。但是，国家历史公园并非随着国会通过、总统签署法令就迅即开始建设的，还需要国家公园管理局按照国会通过的该公园建立法案，与相关地方政府部门、机构、私营机构、个人等就土地、建筑、资产等的权属问题达成一致意见，签订协议，以满足法案规定的建立条件。如 Paterson 大瀑布国家历史公园法案规定，该公园在完成下列工作后才能正式建立：（1）在公园划定的边界内取得足够成为一个管理单元的土地或土地使用权；或者，州政府、市政府与内务部达成书面协议，同意捐赠大瀑布州立公园停车场与游客服务设施以及州政府和内务部同意的州立公园其他部分；（2）与州、城市或其他公共机构达成书面协议，同意将他们所拥有的历史街区内部土地采用与国家历史公园相同的管理方式，并确保未来历史街区的土地用途与国家历史公园规划保持协调。^[6]

国家历史公园获得国会批准后，要成立专门的管理/咨询委员会。该委员会成员需要由联邦政府内务部部长直接任命，职责是向内务部就公园发展及管理规划实施提出建议。国会通过的各个国家历史公园建立法案，一般都要明确规定该委员会的名称、人数规模、成员来源及构成比例等。如 Paterson 大瀑布国家历史公园法案规定，咨询委员会成员为 9 人，其中 4 人由州长提出建议、2 人由 Paterson 市议会提出建议、1 人由 Passaic 县土地所有权人董事会提出建议，另外 2 人为具有国家公园和历史保护经验的专家。^[6]

依法管理是美国国家历史公园管理的核心准则。每个国家历史公园的成立、建设、运营和管理都必须严格遵守国会通过的该公园建立法案。此外，基于所依托资源的文化遗产属性和自身的国家公园属性，国家历史公园管理还必须遵守美国文化遗产保护和国家公园管理方面的法律法规。其所依据的国家层面文化遗产法律法规主要有《古物保护法》《历史遗址法》《国家历史保护法》等；国家公园法律法规主要有《国家公园管理局组织法》《特许经营法》

《一般授权法》《国家公园休闲法案》等70余部。^{[7] (P40-404)}同时,国家历史公园还必须遵守《联邦管理法典》。该法典是美国联邦政府各部门管理国家事务的一般或永久性规则和行政法的汇编,每年都会发布。法典第36主题是“公园、森林和公共财产”,其中第一章就是关于国家公园管理的规定。^[8]各国家历史公园一般要依据该法典制定相应的《主管人工作纲要》(Superintendent's Compendium),阐释本公园的具体实施办法和执行细则(如2014年Cedar Creek和2016年Tumacácori国家历史公园制定的《主管人工作纲要》^[9-10])。

国家公园管理局及下属各国家历史公园对划定范围内文化遗产承担保护和以适当方式提供给公众使用的责任,有依法监督与管理的权力。但是,这不意味着它们是各国家历史公园管理的唯一承担者。有不少国家历史公园由国家公园管理局与其他部门或机构共同管理,如Harriet Tubman地铁国家历史公园是与鱼类和野生动物管理局共同管理。这是因为国家公园管理局并不一定拥有公园内全部资源的所有权和使用权。通常,国家公园管理局会按照国会通过的公园建立法案以及前述的相关法律法规,通过购买、接受捐赠和协议使用等方式,获得公园范围内土地、建筑、文化资源的使用权。但由于所有权归属的原因,实际上不少国家历史公园尚难以取得那些属于其他部门之资源的使用权。如Cedar Creek国家历史公园的一半以上土地及附属文化资源还属于私人所有,国家公园管理局对它们没有使用权而无法将之向公众开放。^[3]也正是基于这个原因,国家历史公园注重与其他组织或机构建立伙伴关系,以更有效地保护利用相关文化遗产。其中,最具代表性的是独立国家历史公园,其伙伴关系包括国家宪法中心、费城会议旅游局、美国哲学协会、东方国家协会、费城木业公司、大费城旅游营销公司等13个公共和私营部门,合作进行公园的保护、教育、讲解等活动。^[11]实际上,美国国家历史公园不仅在运营管理过程中重

视伙伴关系,而且在公园建立倡议阶段和论证阶段同样特别重视通过伙伴关系来吸纳相关利益主体的广泛参与。Lowell国家历史公园建立倡议是由国会议员、市议员、城市规划学者、地方教育官员、当地历史学会构成的伙伴关系提出的;^{[12] (P39-52)}Morristown国家历史公园成立法案论证是由华盛顿委员会官员、当地市民和商业领袖、内务部长特别助理、国家公园管理局局长代表等构成的伙伴关系来完成的。^{[2] (P169)}

公众参与一直为美国国家历史公园所重视,是其经营管理取得成功的重要因素。公众可以通过获得特许经营权、捐赠、成为志愿者以及建立伙伴关系等方式,参与国家历史公园的运营与管理。首先,与其他国家公园相同,国家历史公园允许私人、私营企业或其他实体以特许经营的方式参与游客服务方面的相关生产经营活动。1965年国会通过的《特许经营法》提出国家公园特许经营制度,规定国家公园要以不影响后代人使用的可持续方式供人们使用,餐饮、住宿等游客服务设施要特许经营且严格控制对公园环境、自然和历史物等的影响;1998年通过的《国家公园管理局特许经营改善法案》,详细规定了国家公园特许经营的程序、方式、费用以及管理等问题。在上述法律法规约束下,国家历史公园一般会将餐饮、住宿、交通、纪念品销售以及休闲项目运营等对外实行特许经营。其次,国家公园管理局规定公众向国家公园捐赠的主要途径有:捐赠给国家公园基金会,捐赠给国家公园“亲友团”(指为国家公园经营管理提供某一方面或多方面支持的合作伙伴),购买公园书店销售的商品,支持国家公园开展的某项活动(如2016年国家公园百年纪念活动就开展了广泛的募捐活动)。^[13]1967年成立的国家公园基金会属于官方慈善机构,是国家公园系统接受社会捐赠的官方渠道,旨在解决国家公园运营管理中存在的资金不足问题。同时,很多国家历史公园会与当地的非营利性组织合作,接受它们的捐赠。如“发现西北”、冰川协会作为Nez Perce国家历史公园

的合作协会，已经向公园捐助游客手册、交通手册、课程手册出版以及图书和数码照相设备购买等。^[14]各个国家历史公园也会对外提供捐款途径，直接接受社会捐款。同时，成为志愿者是公众参与国家历史公园管理的直接方式。1969年国会通过《国家公园志愿者法》，鼓励和吸纳公众志愿参与国家公园的管理与服务工作。国家历史公园志愿者参与的申请途径主要有两个：通过合作伙伴 Volunteer.gov 申请；直接向国家历史公园申请。国家历史公园都重视向公众提供志愿者服务岗位，以节约运营成本，并通过参与来增强公众对国家历史公园及文化遗产保护利用项目的认识与理解。各公园网站都设有专门的“公园志愿者”（Volunteers-In-Parks）版块，提供公众参与的联系渠道、人员需求、工作时间、岗位职责等信息。以旧金山海洋国家历史公园为例，2015-2017年提供的志愿者岗位有 Alma 平底大驳船项目、Hercules 蒸汽拖船项目、历史实景表现、游客信息服务等。^[15]

三、美国国家历史公园的功能体系

美国国家公园的使命是保护未经损害的自然资源和文化遗产，以使当代人和后代人都可以享用、受到教育和得到启发。^[16]“发现美国故事”，是美国国家公园的发展愿景，其包括四个方面：发现历史（地点和人物的故事）、探索自然（保护自然世界）、儿童项目（每一个孩子的公园）、教师项目（美国课堂）。^[17]其中，国家历史公园的功能主要体现在“发现历史”和以历史为主题的儿童项目与教师项目。“发现历史”是国家历史公园的核心使命，旨在通过保护和阐释具有重要历史意义的文化遗产使人们能够深入了解和积极探索美国历史。国家公园管理局将“发现历史”界定为四点：美国故事、保护地点、教育培训、遗产旅游。以此为基础，目前国家历史公园已经形成了以保护功能为核心，涵盖研究、展示、教育、休

闲等功能的综合性功能体系（图2）。

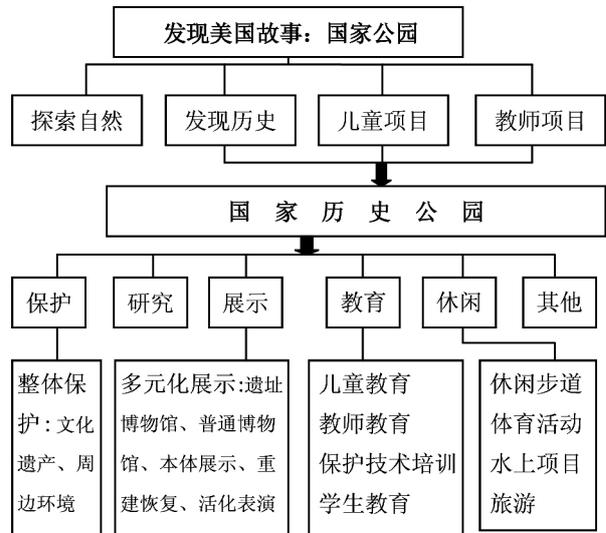


图2 美国国家历史公园功能体系
图片来源：据注释 [16] - [23] 绘制。

保护文化遗产是美国国家历史公园的最基本功能。国家公园管理局在国家历史公园建设之初就提出，其目标就是保护那些特别重要历史事件发生地，使之不发生变化和不会恶化。^{[2] (P225)}如 Kalaupapa 国家历史公园强调自身的目标是保存 Molokai 岛两个麻风病人隔离区的文化环境和物质环境，致力于保护历史性建筑（Paschoal 会堂、海湾之家）、麻风病人墓地、聚落等那些能够有助于讲述当地居住者故事的文化资源。^[18]而且国家历史公园要实现的是对文化遗产的整体性保护利用，所以对象要超越文化遗产本体，还包括这些文化遗产的附属物及所处的周边环境。特别值得一提的是，部分国家历史公园同时是自然保护区，兼具文化遗产保护和自然资源保护功能。如 Jean Lafitte 国家历史公园同时是国家自然保护区，兼要保护 Barataria 自然湿地。国家历史公园对文化遗产的保护不是封闭式的，而是注重对社会开放，致力于供公众使用。这一点首先体现在大多数国家历史公园都不收取门票，即便收取也价格很低廉。如 Pu'uhonua O Hōnaunau 国家

历史公园的7天票仅为每车(最多可载8人)5美元或每人3美元。

国家公园管理局强调,通过遗址博物馆、重建恢复、普通博物馆展览等方式展示和解说美国人祖辈的生活方式,是国家历史公园的目标。^{[2] [P225]}因此,展示相关历史地点、历史人物和历史事件等是国家历史公园的主要职能。在此理念指导下,国家历史公园重视游客中心、公园博物馆等设施的建设,借由它们举办展览而向公众展示公园的文化遗产。同时,为更直观、形象地向公众展示那些已经消失的文化元素,不少国家历史公园对一些重要的场所进行复建,并通过静态或动态场景模拟、复原等方式来活化展示当地的重要历史事件和历史人物。如 Minute Man 国家历史公园复建了18世纪战争发生地道路两侧的饭店和房子,并表演活化历史节目来实现对当时战争场景的生动展示。

1935年国会通过的《历史遗址法》规定,国家公园管理局要开展教育项目,以使那些与具有国家意义之历史与考古遗址、建筑和财产等相关的公共因素和信息可供公众利用。^{[19] [P12-19]}很多国家历史公园建立法案都明确规定了该公园需要提供给公众的教育内容,如 Blackstone 河流域公园法案规定教育公众的内容包括两个方面:能够传递当地工业发展历史的重要遗址和街区;当地过去和现在在美国历史发展中的重要性。^[4]因此,教育功能亦是国家历史公园职能所在。前面提到的国家公园的儿童项目和教师项目同样属于专门的教育活动。前者是指国家公园为儿童及家长提供免费门票和举办专门的儿童教育活动,后者是指国家公园供学校教师作为教室对学生开展教学活动。“发现历史”也包括专门的教育和培训项目,主要涉及两个层面:保护技术培训、学生教育。前者通过国家保护培训和技术中心(承担考古和物质文化遗产保护技术培训)、Olmsted 中心(承担文化景观保护理论与实践培训)、保护技术服务部进行,后者是利用历史地点、博物馆藏品、考古发掘等开设针对学生的现

场教学课程。^[20]在此框架下,各国家历史公园都将教育作为自身重要职能,在保护与展示基础上通过多种形式开展社会教育活动,并特别重视公园的课堂作用(Park as Classroom/Park as Text)。以独立国家历史公园为例,目前其儿童和青年项目包括少年管理员项目(Junior Ranger)、家庭和儿童娱乐项目(玩耍、探索、观察和学习)、“与历史面对面”收藏卡收集活动、青少年写作活动(发现公园拥有的与目前美国人生活密切相关的遗址和故事);教育项目包括“公园教室”和“教师专业发展”两种类型,前者包括针对学生学习的课程资源(目前提供适合从幼儿园到高中学生的32门课程)、实地考察项目以及公园照片与录像等教学资源,后者包括针对教师职业发展的教师研讨项目和教师-管理者-教师(Teacher-Ranger-Teacher)项目(了解公园能够提供的教育资源和教学素材)。^[21]目前,已经有一些国家历史公园成立了专门的教育中心,专职承担社会教育工作,如 Women's Rights 国家历史公园。

国家历史公园的保护、展示、教育都需要以研究工作为支撑。现在已有一些国家历史公园建有专门研究机构,如旧金山海洋国家历史公园成立了专门的海洋研究中心,但大多数公园是由游客中心、公园博物馆/图书馆来承担研究工作。同时,国家公园管理局提出,依托受保护的自然和文化资源拓展人们的户外休闲活动也是职责所在。^[16]国家公园重视休闲项目开发,将公园建设成为公众的休闲空间。因而国家历史公园亦注重根据各自特点开发休闲项目,满足公众的休闲需求。如 Forge 山谷每年4月举办“5英里革命长跑”活动,设有许多可供慢跑、步行和自行车骑行的步道,开展骑马、划独木舟等活动,并设置有专门的野餐区域。近年来,旅游业发展也开始为部分国家历史公园所关注。Blackstone 河流域国家历史公园成立法案的主持制定者 Sen. Jack Reed 强调,该公园获得国会批准将为罗德岛(Rhode

island) 旅游业和休闲业发展创造新的机遇。^[22]

特别值得关注的是,从2010年起美国开始发行国家公园纪念币。2008年12月,国会通过《美国国家公园25美分硬币法案》,计划从2010年到2021年发行56枚背面图案为国家公园的25美分纪念币,每年发行5枚(2021年一枚)。^[23]其中,10枚属于国家历史公园纪念币。目前,Chaco文化、Saratoga、Cumberland裂谷、Harpers Ferry国家历史公园的4枚已经发行。另外,George Rogers Clark国家历史公园列入2017年发行计划,Lowell、War in the Pacific、San Antonio教会列入2019年发行计划,Salt River Bay和Marsh-Billings-Rockefeller列入2020年发行计划。将国家历史公园与国家货币体系相结合,不仅表明国家历史公园已经被美国视为国家形象的载体和象征,更推动和加强了国家历史公园与公众日常生活的密切联系。

四、美国国家历史公园建设 对中国的启示

国家历史公园是美国最综合性的文化遗产类国家公园,构建了国家重要文化遗产整体性、开放性保护模式,探索了国家层面文化遗产保护利用的协同机制。这对于文化遗产特别丰富,且保护与利用矛盾亟须解决,同时又正在构建国家公园体系的中国来说具有很强的借鉴意义。

建立国家公园体制,实现国家层面对重要自然和文化遗产的有效保护利用已成为中国的重要发展战略。2013年11月,党的十八届三中全会提出探索建立国家公园体制;^[24]2014年8月,《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》强调要“稳步推进建立国家公园体制,实现对国家自然和文化遗产地更有效的保护和利用”;^[25]2016年3月,“‘十三五’规划纲要”将国家文化公园建设列为国家文化重大工程;^[26]2017年1月,《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》提出“规划建设一批国家文

化公园,成为中华文化重要标识”,保护传承文化遗产;^[27]2017年5月,《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》“中华文化遗产工程”更明确提出,依托重大历史文化遗产,建设一批国家文化公园。^[28]这表明建设文化遗产类国家公园是中国国家公园体制建设的重要内容。目前,中国国家公园体制尚处在试点阶段,对文化遗产类国家公园建设还未形成具体规划。但是,中国已经开始建设的国家考古遗址公园、国家文化遗产公园、国家文化公园,具备与美国文化遗产类国家公园相近的属性和功能。其中,国家考古遗址公园起步最早、数量最多、成效最显著。

国家考古遗址公园是以大遗址为对象,探索文化遗产保护与当地经济社会发展协同机制,使文化遗产保护成果惠及公众的新思路。无论是从功能属性,还是从建设基础来看,国家考古遗址公园都最有条件成为中国文化遗产类国家公园建设的探索者。2009年底,中国启动国家考古遗址公园建设,并于2010年6月和2013年1月确定第一、二批正式挂牌的24个和立项建设的54个国家考古遗址公园。“十三五”期间,中国将出台国家考古遗址公园建设和运行管理指导性文件,新建成10-15处国家考古遗址公园。^[29]国家考古遗址公园是依托重要考古遗址及其背景环境建设的,在考古遗址保护和展示方面具有全国性示范意义,具有科研、教育、游憩等功能的特定公共空间。^[30]国家考古遗址公园具有与美国国家历史公园相同的资源基础、属性界定和功能定位,属于典型的文化遗产类国家公园。同时,考虑到目前中国实行的单一文物部门“上级监管评估、属地建设管理”模式,因属地发展目标、地方利益诉求与文化遗产之公益性的不匹配,以及文物部门的职能限制等原因,导致国家考古遗址公园建设中出现功能定位错位、建设资源不足、项目进展缓慢等问题。基于此,中国应明确将国家考古遗址公园纳入到国家公园体系,使之成为以重要考古遗址保护利用为目标的一种国家公园类型。这既是贯彻落实习近平总书记提出的

“处理好历史文化和现实生活、保护和利用关系”、让陈列在广阔大地上的遗产活起来之重要思想,以及国家文物局《关于促进文物合理利用的若干意见》提出的“扩大文物资源社会开放度”、“创新利用方式”等目标的路径探索,又是在国家层面实现文化遗产“在保护中发展、在发展中保护”的模式创新。

进一步来看,美国国家历史公园在管理机制和功能体系方面的诸多成功经验,尤其是国家立法管理、综合功能整合性实现、有效公众参与机制、完备网络信息平台建设等,值得中国国家考古遗址公园学习与借鉴。首先,立法管理是美国国家历史公园成功运营管理的根本保障。国会针对每一个国家历史公园的建立,都会通过专门的法案,规定该公园的名称、成立目的、包含的重要文化资源、土地获取方式、边界范围、管理机构、需要签订的合作协议等。近年来,美国已经将国家历史公园建立法案纳入年度国防授权法案之中。特别是2015年,该年国防授权法案即包括了7个国家历史公园的建立法案。^[4]这种立法管理模式可以解决目前中国国家考古遗址公园单一文物部门管理下的定位片面、资源不足、协调困难等实际问题,有利于实现文化遗产的综合性保护利用。其次,整体性、真实性保护和公益性、多元化利用相协调的功能体系是美国国家历史公园实现自身使命的基本保障。事实上,中国国家考古遗址公园依托的是考古遗址及其周围环境,要实现的同样是整体性保护。借鉴美国国家历史公园的做法,整体性保护还要注意涵盖文化遗产所在地不同时期的历史、文化、社会、生活、环境等多个角度,要尽可能还原文化遗产承载的历史纵向发展和横向延伸之多元化内涵,避免仅仅注重历史的某个片段(某一个时期/时间、人物或事件)而忽略当地历史的传承与发展的“全景”。目前,中国已经建成的国家考古遗址公园中有很多在这方面存在不足,如大明宫、殷墟等均未专门展示其他时期人类在遗址范围内活动的遗存。而且美国国家历史公园特别重

视对文化遗产的真实性保护,以给公众提供接近当地历史的最真实场景。1994年《奈良真实性文件》确定的真实性原则,是国际古迹遗址保护的核心准则,也应是中国国家考古遗址公园建设必须遵循的基本原则。因此,中国国家考古遗址公园建设要严格控制相关设施建设(如曲阜鲁国故城东城墙南段外侧目前正在建设的仿古建筑就与现存周代原土筑城墙风貌明显不匹配),确保将考古遗址及其所承载的信息真实地展示给公众。同时,对遗址及相关文化资源的阐释与解说也要保证真实性,避免庸俗化、过度娱乐化。在此基础上,考古遗址的公共资源属性决定了中国国家考古遗址公园要同美国国家历史公园一样以公益性为目标,注重功能的多元化,通过展示、研究、教育、休闲等多种方式尽可能地为不同认知能力的公众都提供使用机会。再次,美国国家历史公园管理中十分重视公众参与,注重通过多种方式加以吸纳,以取得公众对公园的资源支持和提高公众对公园的认识、理解。特别是其完善的志愿者参与机制,值得中国国家考古遗址公园学习。目前,中国一些国家考古遗址公园建设中虽已有志愿者参与,但还多为偶然性参与,而失于常态化和制度化。有鉴于此,中国国家考古遗址公园一方面要在申请、规划、建设以及建成后的运营管理整个过程中都要注重吸纳志愿者参与;另一方面要建立志愿者参与制度来确保志愿者征集、选拔、工作过程、绩效评价等环节的规范化,从而切实保证志愿者参与的有序性和有效性。最后,美国国家历史公园注重与公众的信息沟通机制建设,建立完善的网络信息平台,能够及时、准确、全面地向公众传递和沟通公园相关信息。而中国第一、二批24个国家考古遗址公园中目前仅有大明宫、圆明园、鲁国故城拥有独立网站,阳陵、周口店、长沙铜官窑、汉魏故城依托原有博物馆网站建设子网站,其他17家都还未进行网站建设。可见,中国国家考古遗址公园的信息沟通机制建设缺失,缺少直接、有效的信息交流平台,从而导致公园建设与管理难以

为公众所及时认知和理解。因此，国家考古遗址公园普遍急需加强网站建设，尽快建成信息量

大、即时性强的网络信息平台，以实现与公众的有效信息沟通。

注释:

- [1] National Park Service. National Park System [EB/OL]. <https://www.nps.gov/aboutus/upload/Site-Designations-08-24-16.pdf>, 2016-12-03.
- [2] Harlan D. Unrau, G. Frank Williss. Administrative History: Expansion of the National Park Service in the 1930s [M]. Washington: the Denver Service Center, 1983.
- [3] World Heritage Encyclopedia. National Historical Park [EB/OL]. http://www.worldlibrary.org/articles/eng/National_Historical_Park#cite_note-1, 2016-11-17.
- [4] 113th Congress. National Defense Authorization Act of 2015 [EB/OL]. <https://www.congress.gov/bill/113th-congress/house-bill/4435/text>, 2016-12-13.
- [5] 114th Congress. National Defense Authorization Act of 2017 [EB/OL]. <https://armedservices.house.gov/hearings-and-legislation/ndaa-national-defense-authorization-act>, 2016-12-13.
- [6] 111th Congress. Omnibus Public Land Management Act of 2009 [EB/OL]. <https://www.congress.gov/111/plaws/pub11/PLAW-111publ11.pdf>, 2016-11-15.
- [7] Lary M. Dilsaver. America's National Park System: the Critical Documents [M]. Lanham: Rowman & Littlefield Publishers, 2016.
- [8] The U. S. A Government Publishing Office. The Electronic Code of Federal Regulations (e-CFR) [EB/OL]. <http://www.ecfr.gov/cgi-bin/ECFR?page=browse>, 2016-12-03.
- [9] Cedar Creek National Historic Park. Superintendent's Compendium [EB/OL]. <https://www.nps.gov/cebe/learn/management/upload/8-20-14-CEBE-compendium.pdf>, 2016-12-11.
- [10] Tumacacori National Historic Park. Superintendent's Compendium [EB/OL]. <https://www.nps.gov/tuma/learn/management/upload/TUMA-Compendium-July-2016-Update-FINAL.pdf>, 2016-12-11.
- [11] Independence National Historical Park. Our Partners [EB/OL]. <https://www.nps.gov/inde/getinvolved/partners.htm>, 2016-12-10.
- [12] Paul Marion. Mill Power: the Origin and Impact of Lowell National Historical Park [M]. Lanham: Rowman & Littlefield Publishers, 2014.
- [13] National Park Service. Donate [EB/OL]. <https://www.nps.gov/getinvolved/donate.htm>, 2016-12-17.
- [14] Nez Perce National Historical Park. Cooperating Associations [EB/OL]. <https://www.nps.gov/nepe/getinvolved/supportyourpark/coopassociation.htm>, 2016-12-11.
- [15] National Park Service. Volunteer Opportunities at San Francisco Maritime [EB/OL]. <https://www.nps.gov/safr/getinvolved/volunteer.htm>, 2016-12-11.
- [16] National Park Service. About Us [EB/OL]. <https://www.nps.gov/aboutus/index.htm>, 2016-11-16.
- [17] National Park Service. Discover America's Story: the National Parks [EB/OL]. <https://www.nps.gov/index.htm>, 2016-09-26.
- [18] Kalaupapa National Historical Park. Preservation [EB/OL]. <https://www.nps.gov/kala/learn/historyculture/historic-preservation.htm>, 2016-12-17.
- [19] Antoinette Lee, John Renaud. Federal Historic Preservation Laws: the Official Compilation of U. S. Cultural Heritage Statutes 2006 Edition [M]. Washington: National Center for Cultural Resources of National Park Service, 2006.
- [20] National Park Service. Discover History/Education and Training [EB/OL]. <https://www.nps.gov/history/education-training.htm>, 2016-12-19.
- [21] Independence National Historical Park. Parks as Classrooms [EB/OL]. <https://www.nps.gov/inde/>

- learn/education/classrooms/index.htm , 2016-12-19; Independence National Historical Park. Professional Development [EB/OL]. <https://www.nps.gov/inde/learn/education/development/index.htm> , 2016-12-19.
- [22] Lori Stabile. Congress Approves Creation of Blackstone River Valley National Historical Park [N]. Providence Business News , 2016-11-25.
- [23] 110th Congress. America's Beautiful National Parks Quarter Dollar Coin Act [EB/OL]. <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-110publ456/pdf/PLAW-110publ456.pdf> , 2016-11-22.
- [24] 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议. 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [EB/OL]. <http://cpc.people.com.cn/n/2013/1115/c64094-23559163.html> , 2017-10-22.
- [25] 国务院. 国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见 [EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/21/content_8999.htm , 2017-10-22.
- [26] 国务院. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 [EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/content_1118366322.htm , 2017-10-22.
- [27] 中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见 [EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/2017-01/25/content_5163472.htm , 2017-10-22.
- [28] 中共中央办公厅, 国务院办公厅. 国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要 [EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/2017-05/07/content_5191604.htm , 2017-10-22.
- [29] 国家文物局. 大遗址保护“十三五”专项规划 [EB/OL]. http://www.sach.gov.cn/art/2016/11/22/art_1326_135145.html , 2016-11-22.
- [30] 国家文物局. 国家考古遗址公园管理办法 (试行) [EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2010-01/07/content_1505139.htm , 2016-09-16.

Research on the National Historical Parks of America and Their Enlightenments to China

WANG Jing-chuan^{1 2}

- (1. College of History and Center for Cultural Heritage Preservation , Qufu Normal University , Qufu 273165 , China;
2. Center for Cultural Heritage Protection and Utilization , Qufu Normal University , Qufu 273165 , China)

Abstract: National Historical Parks (NHPs) are the representatives of National Parks of cultural heritage in America , whose goals are to preserve and protect cultural heritages and their surroundings for this and next generations. America has finished the creation of 50 NHPs since 1933 and is creating 4 NHPs now. All of them are created at the base of the cultural heritages that represent the significant events , people and places during the history of America. National Park Service is in charge of these NHPs and manages them under the laws and regulations of cultural heritage management and National Park management. At the same time , National Park Service makes some ways for public participation , such as partnership , concession and volunteer in parks. NHPs have improved their functions of protection , exhibition , research , recreation and the others during the past 83 years. Using the experience of the development of American NHPs for reference , the National Park System of China should accept the National Archaeological Site Parks (NASPs) and the NASPs of China should make more efforts in strengthening legislation , improving the system of function , building the mechanism of public participation and enhancing the construction of park website.

Keywords: cultural heritage; National Historical Park; National Archaeological Site Park; National Park; America