

学习贯彻十九大党章的关键在于知行合一

□张 驰

【内容摘要】学党章、信党章、遵党章、护党章,做“四讲四有”的合格党员,是一个长期课题,是党员的必修课。在新时代,党员要更好地以十九大党章为最新标尺^[1],学用结合,知行合一。

【关键词】十九大党章;党的建设;知行合一;从严治党

【作者简介】张驰(1987~),女,四川纳溪人;中共泸州市委党校讲师;研究方向:党史党建

光荣使命要完成,宏伟目标要实现,必须有效解决党内存在的问题,必须锤炼锻造一支对党忠诚、坚韧有力、干净担当的党员队伍。中国共产党章程,简称“党章”,是全面从严治党的总规矩。最新的《中国共产党章程(修正案)》于2017年10月24日在党的十九大上庄严通过,意味着全新精神内涵注入党的行动纲领。全党认真学习十九大党章,努力成为新时代合格党员,对切实推进新时代中国特色社会主义事业建设,具有重大的现实意义。学习贯彻党章,关键在于知行合一。

一、学习党章要真知真学

党的十九大对党章的修改是对党的优良传统的传承,也是时代深刻变革的催生,是党治国理政和建设实践的总结。十九大党章的修改,是党章历史上罕见的一次,总共有107处(包括总纲和条文),说明党这五年治国理政、从严治党成效显著。如果单纯在文字表述上与过去的党章做比较,这种对比方式只能简单地对修改部分进行罗列,太过肤浅和复杂,无法深刻理解此次修改的要义。只有将党章修改联系党发展壮大的历史,同时放在时代变革的大背景下看待,才能对其透彻理解、准确把握。

(一) 真知十九大党章修改的背景。

1. 优良传统的传承。中国共产党自创立以来,高度重视党章的制订和完善,这是优良传统。一大党纲由中国共产党在1921年诞生之初制定,中共二大起草第一部党章,直至十九大,全国代表大会总共召开过19次,制定了18部党章文本,修订过17次。每一次修改党章都把该阶段党的新理念、新思想、新战略写入,是传承传统,更是党不断发展壮大的重要原因。追溯党章历史,党章修改真实再现了中国共产党从幼稚走向成熟的全过程;党的理论、路线方针政策、体制机制发展的轨迹也在十八部党章文本里完整呈现。

2. 与时俱进的需要。五年来,以习近平同志为核心的党中央以许多新的思想、新的理念、新的战略和一系列重大方针政策、举措,逐一解决了众多长期亟待解决的难题,党和国家取得的成就空前卓著,中国特色社会主义进入了新时代^[2]。因此,党的十九大对党的理论进行创新,从新时代面临的新方位、新国情、新党情出发,对党章再次进行修改,把所有重大的实践、理论、制度成果全部体现在党章中,是党章的又一次与时俱进。

由此可见,党章修改继承传统,是历史的必然;又突破创新,体现了马克思主义执政党自我革新的勇气。

(二) 真学十九大党章修改的重要内容。十九大党章对于总纲的修改主要谈以下三点,其他部分的修改,则是基于总纲这三个主要方面,进行延伸和拓展。

1. 新的指导思想写入党章是修改的点睛之笔和最显著的历史贡献。怎样理解新的指导思想即习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,是认识党章变化的首要问题。理解一种新思想诞生的原因,首要问题是弄明白与该思想相关的重要概念。“新时代”是理解新思想的核心和关键。“新时代”是历史方位的判断,是党的十九大一个伟大政治判断。判断的重要依据是社会主要矛盾发生转化。那么,理解“新时代”,需要进一步理解另一个重要概念“主要矛盾的转化”。主要矛盾转化的方式有两种:一种是矛盾的本质性转化,比如1956年底党的八大提出:国内主要矛盾已不是阶级矛盾,而是转化为“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”^[3];另一种转化不是本质性的转化,即十九大提出的主要矛盾转化,是带有阶段性特征的重要变化。以现在的中国为例:偏远地区依然十分贫困,贫困区域和贫困人口却又和产能相对过剩同时存在。所以当下的中国在发展上存在一定的不平衡,这并非仅仅是用生产力落后能够解释,这样一刀切是不全面、不恰当的。更重要的是,人类对于幸福的追求是永恒的、无尽的。当人民的需求无法被满足时,社会就会出现发展的不平衡、不充分。十九大党章把十九大报告作出社会主要矛盾发生“新转化”的重要政治论断写入,这有利于党在发展的过程中抓关键,集中力量解决问题。那么,为什么党章写入的社会主要矛盾“新转化”是阶段性的重要变化而不是本质性变化呢?因为社会主义初级阶段是中国的基本国情,且历经这个阶段需要上百年的时间^[4],现在的中国仍然处于这个阶段。所以一定要把握矛盾“转化”的“分寸”,认识不要过于片面,需要按照马克思主义科学的方法去理解。

建设中国特色社会主义,需要在社会主要矛盾发生新转化的基础上作出新安排。重新布局意味着党和国家的许多工作有了新要求,需要新思想来指导。这就是党和国家的理论武器,即习近平新时代中国特色社会主义思想,是十九大党章修改的点睛之笔和最显著的历史贡献。其中,“八个明

确”和“四个基本方略”，一起回答了中国关于治党治国治军、改革发展稳定、内政外交国防方方面面的时代之问，二者是有机联系、相互契合的。

新思想写入党章成为最新的行动指南，且党章对其进行高度评价。因为它是对党的指导思想的继承与发展，更是对中国特色社会主义进入新时代后的所有实践经验的高度总结。它将对党和国家的各项事业产生重大而深远的影响，是民心之所向，也是党心之所向。

2. 关键之处是建设新时代中国特色社会主义伟大事业提出新战略。

(1) 新时代战略发展目标进行充实。党章依据社会主要矛盾的新转化，把新世纪新时代经济和社会发展目标调整为“两个一百年”：第一个百年是指中国共产党成立一百周年之时，要实现的奋斗目标是全面建成小康社会；第二个百年是指中华人民共和国成立一百周年之时，也就是到21世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国。这一战略目标描绘了复兴蓝图，为全党奋力奋斗提供强大的精神支撑。因此，“五位一体”总体布局务必统筹推进，“四个全面”战略布局务必协调推进，成为确保全党实现新战略而写入党章的新举措。战略目标实现的前提在于措施的科学和有效。

(2) 党的基本路线的内容得到充实完善。相关表述作出具体调整：将国家的定位调整为“富强民主文明和谐美丽”的“强国”，从字面意思来看，要求高了许多。第一，增加了“美丽”二字，这和“五位一体”总体布局一脉相承、相互呼应；第二，将“国家”调整为“强国”，与新中国成立一百年时要实现的目标相当一致、高度吻合；第三，在原有战略基础上，抓住国家发展的阶段性特征，总纲增加实施创新驱动的发展战略等，共“七大战略”，体现了对我国经济发展趋势和特征的准确把握，有利于推动经济持续健康发展。

3. 根本之处是达成新时代新目标新战略必须全面从严治政。党章吸收了党的十八大以来全面从严治政的实践成果，提出新要求。第一，目标清晰。明确提出，在总方针指导下，“加强党的执政能力建设”的时限增加“长期”二字，突显其重要性和持续性。第二，布局完善。党的建设在布局上，加入“政治建设”与“纪律建设”，突出政治建设的统领地位，并以“纪律建设”代替“反腐倡廉建设”，反腐败、倡廉洁的要求更加丰富和完善。第三，要求全面。从总纲的总体目标和布局出发，条文全面地对党员、党的干部乃至各级党组织提出加强党的建设、落实管党治党的新要求，有利于科学地、清晰地、有效地把从严治党推向新进程。

归纳上述内容，从中国特色社会主义进入新时代的战略定位出发，确立新的指导思想，再根据主要矛盾的变化对党和国家的建设提出新方略，对下一步的工作提出新部署。为保证战略蓝图和历史使命的实现，高度重视从严治党这一根本抓手。这就弄清了党章新变化的逻辑。

二、贯彻党章重在身体力行

党章是全党必须共同遵循的根本行为规范，是“风向标”，是“指南针”。2012年，“两学一做”成为党员的高频词。中共中央办公厅印发的关于在全党开展“两学一做”学习教育的《方案》明确要求：做“讲政治，有信念；讲规矩，有纪律；讲道德，有品行；讲奉献，有作为”的合格党员。党的十九大

报告向全党提出学习党章、尊崇党章新要求。结合新要求，学习党章，做“四讲四有”的合格党员融入了新内容、新观点。党员学习贯彻十九大党章，重在身体力行。

(一) 讲学习、有信念，做理论扎实、信念坚定的合格党员。当前党员中，对政治理论“厌学”、把政治理论武装当成“软任务”的有之；政治理论学习敷衍了事、走形式主义、做表面文章的有之；从而导致一些党员理想信念迷惘、空虚、淡漠、讳言、动摇甚至丧失，政治定力丧失等。没有先进理论武装，党员难以把好“总开关”。因此，党员必须按照党章要求，认真履行学习党的政治理论义务。要把政治理论学习作为政治责任、精神境界，作为成长路径、终身追求，并常态化；尤其要把全面学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，努力提高自身的理论修养。

(二) 讲政治、有担当，做政治合格、忠诚担当的合格党员。当前党员中，对党不忠诚、伪忠诚、阳奉阴违、搞两面三刀的有之；在贯彻执行中央重大决策问题上，分散主义、自由主义、本位主义，或打折性地应付、变通性地执行、选择性地落实的有之，多多少少存在宗派主义、山头主义等问题。按党的十九大报告要求，政治建设是第一，摆在重中之重的位置。因此，党员迫切需要按照党章要求树牢“四个意识”，做到“两个维护”，自觉忠诚担当，坚决执行党中央决定的，坚决不做党中央禁止的，坚决同党中央保持高度一致。

(三) 讲规矩，有纪律，做严守规矩、纪律严明的合格党员。当前党员中，该请示不请示，该报告不报告的有之；说话毫无顾忌、有天没日，肆意听信、传播政治谣言的有之；奢侈享乐、赌博敛财、转移财产做“裸官”的有之等。习近平总书记在2018年7月召开的中共中央政治局会议上强调“对于一个政党，纪律是生命线。”因此，党员迫切需要按照党章要求，把规矩挺在前面，把纪律刻印在心上，管住个人工作、守住个人生活，稳住个人底线，坚决不越雷池，不碰红线。

(四) 讲德性，有品行，做道德高尚、品行端正的合格党员。当前党员中，贪图名利致使权力“商品化”、党性“金钱化”、人格“市场化”的有之；侵害群众权益、服务意识淡薄、欺压群众的有之等。少数党员腐败堕落、漠视党纪国法、贪赃枉法，多是从道德品质出问题开始的。习近平总书记指出：“道德是基石，任何时候都不可忽视”。因此，党员队伍迫切需要按照党章条文要求，带头实践社会主义核心价值观。党员在道德品行上要做到带头模范作用，要做到先锋表率作用；要注重提高道德修养，戒奢戒贪，常怀律己之心；要敢于自我批评，准确自我评价，敢于树正驱邪，抵制不正之风；要敢于“见太阳”，清清白白做官，老老实实做人；要把自己锤炼成“一个高尚纯粹之人，一个有益于人民之人”。

(五) 讲健康，有韧性，做心理健康、坚毅顽强的合格党员。当前党员应对工作态度消极、心情郁闷烦躁、精神状态萎靡的有之；面对工作负荷加重就内心失衡，存在多疑、紧张、焦虑、孤独抑郁等心理障碍的有之；甚至认为自己已患有不同程度的心理疾病的有之。这些问题表面上看是心理健康状态欠佳，实际上是心理能量不足，面对巨大的压力、残酷的现实缺乏良好的心理调适能力。党的十九大报告中用一句话“打铁必须自身硬”对这个问题作了精辟总结。在应对新时代所面临的风险和挑战过程中，党员不仅要政治过硬、本

党内法规制度体系化问题研究

□ 吴国珍

【内容摘要】党的十八大以来,随着党内法规制定主体的多元化、数量上的规模化、调整领域的系统化,全方位、体系化推进党内法规制度建设问题摆上重要议事日程。党中央就党内法规制度体系建设明确了时间表、任务书、路线图。体系化的党内法规制度应该具有完整、全面、统一、协调的结构,方向正确、内容科学、程序规范的内涵以及运行有效的实施保障。

【关键词】党内法规制度;体系化;结构特征;内在逻辑;实施保障

【基金项目】本文为黄冈党内法规研究中心资助课题项目(编号:201723503)研究成果。

【作者简介】吴国珍(1965~),女,湖北黄梅人;黄冈师范学院政法学院副教授;研究方向:农村社会保障、党内法规

一、党内法规制度体系化的结构特征

所谓体系,按照汉语词典的解释,是指若干有关事物或思想意识按照一定的秩序和联系而构成的一个整体。马克思·韦伯认为,体系化是一个逻辑清晰、内在一致、理论上无漏洞的规则体系^[1]。党内法规制度体系是由中国共产党全部现行的法规制度构成的规则体系,这些法规制度根据调整范围、规范内容的不同可分类组合为不同的部门,但又是一个逻辑严密、内容一致的有机整体。这表明,党内法规制度体系是由全部现行党内法规制度构成的,但又不是所有法规制度的简单罗列,而是具有严密完整的结构。党内法规制度体系化的结构特征,主要表现为以下几方面。

(一)内容的完备性。体系化首先要求党内法规制度的内容必须齐全、完备,而不是残缺不全的,否则体系化就无从

谈起。也就是说,党内法规制度必须涵盖党的活动的方方面面,对党组织和党员个人的工作、活动和行为进行全过程、全方位的调整和规范,确保党组织和党员个人所有活动的制度化、规范化、程序化。《中国共产党党内法规制定条例》明确,党内法规制定有党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则等七种表现形式。如果把党内法规制度体系看作一棵参天茂盛的大树,那么党章是党内法规制度的“根”;准则、条例是党内法规制度的主干;规则、规定、办法、细则是党内法规制度的枝桠,是准则、条例的配套性法规制度。党内法规制度体系要以党章为统领,党章是生发其他党内法规制度的“根”,其他党内法规制度都是从党章衍生出来的,是党章的具体化。体系化的党内法规制度,一方面必须全面覆盖、支撑党的活动的各个领域;另一方面还要求主干性、配套性党内法

规强度高,纪律严明,还要心理健康。通过历练,拥有积极健康的心理状态、顽强坚毅的性格特征、越挫越勇的意志品质、奋发有为的理想情怀,是党员心理能力过硬的充分体现。

三、学习贯彻党章要知行合一,不可偏废

(一)学习与行为要结合,不可两张皮。党章需要组织党员经常学、时时学,通过个人自学、支部学习、专题培训等各种形式开展学习教育。学习的根本是遵循,要与行为结合,目的是内化于心,更要外化于行。

(二)检验学习要用实践结果,不可仅看表面。检验学习成效要依据党章遵循情况的实践结果。各级党委只有层层履责,才能让学习党章走过场、仅停留于表面的行为无处遁形:探实践,时刻提醒党员党章意识弱化的行为;看实践,纠正党员不按党章规定办事的行为;查实践,严肃惩处党员违反党章规定的行为。

(三)实践中注意问题,对照党章加以思考和改进。党章是党的经验、智慧的结晶,是党在长期实践中形成的,指引着党员和党组织顺利开展党的建设各项工作。严格尊崇、遵守、维护党章的过程,实际就是按照党章展开党的建设实践活动的过程。党员和党组织要时刻对照党章查找问题,并加

以思考和改进。

无数实践证明:当前党内存在的种种问题,如贪图享乐、滋生腐败、破坏民主集中制、在选人用人上搞不正之风、在“四风”问题上变换新形式等,个个都是违背党章的表现,种种都是违背党章的结果。要解决党内存在的种种问题,根本办法是党章经常学、深入学、用心学、学入脑;学党章、信党章、遵党章、护党章,关键要知行合一、不可偏废。这在全面从严治党中起到“纲举目张”的作用。

【参考文献】

- [1] 裴泽庆.“四讲四有”是合格党员的基本要求[N].四川日报,2016-5-24(6)
- [2] 习近平.决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017
- [3] 林兆木.深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想正确认识我国社会主要矛盾的转化[N].人民日报,2018-3-30
- [4] 中国共产党章程[M].北京:人民出版社,2017:7