

节约型社会视角下 领导科学决策的路径选择

●杨青山

加快建设节约型社会,事关现代化建设进程和国家安全,事关人民群众福祉和根本利益,事关中华民族利益和长远发展。领导决策失误造成人力、物力、财力的巨大浪费和损失,严重影响节约型社会的建设进程。科学决策已经成为对领导者的基本要求。

决策,决是解决、决定,策是政策、策略。决策,就是决定策略和方法,就是决策主体根据自己所处的条件和环境在多个行动方案中选择一个符合现实情况和自己偏好的行动方案的过程。科学决策要求领导干部从经验决策转变到科学决策上来,实现决策程序的科学化,使决策成本和风险降到最低。

一、在理念上:“远”和“近”相统一

“远”就是指要有远见,有远大的目标和理想。我国是发展中国家,正处于社会主义初级阶段,人口众多,人均资源有限。在这样的背景下,决策思考既应以我国长远利益为目标,又应从具体实际出发,做到可持续发展。因此,领导干部科学决策应做到:一是解放思想,树立科学决策的理念。决策是创造性的活动,没有解放思想,就没有创新;没有创新,就没有创新的决策,也就不可能与与时俱进地进行科学决策。二是有扎实的理论功底,用中国特色社会主义理论武装头脑、指导实践。三是勤学习,有广博的知识,与时俱进,依法决策。领导干部要真学、善学、勤学,具备较高的思想水平。现实中,有的领导干部借口工作忙、应酬多,不深入学习,对上级精神一知半解,理解不深不透;有的领导干部在思想观念、发展理念上存在着与落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展不相适应的地方,违背经济规律和客观规律,制定不切合实际的目标;有的领导干部眼界不宽阔、思维不活跃,只顾眼前,不谋长远,受地区和部门利益影响较为严重,缺乏科学的态度和周密的部署。

“近”是指身边的实际目标。“实际”有两种含义:一

种是指真实的情况,另一种是指人们的行动。领导作决策时,不仅要有远大的目标和理想,还要着眼于对现实问题的思考、研究和解决。有的领导干部不调查、不研究,对下面的情况一知半解,以致出现“情况不明决心大,心中无数办法多”的盲目决策;有的领导干部下基层身到心未到,蜻蜓点水、走马观花,摸不到实情,出现轻率拍板的随意决策;有的领导干部挂职驻村是迫于上级要求,下乡没有真正入户调查、了解民情、听取民声,在重大事情的决策中,凭自己的想象主观臆断。这些领导干部被群众戏称为“三拍”领导,即“一拍脑袋决策,二拍胸脯保证,三拍屁股走人”。正是因为这些领导干部还没有真正认识到科学决策的重要性,抱着“搞建设、搞改革总是要付学费”的不正确认识,对因决策失误造成的浪费不以为然,从而在客观上助长了个人决策、轻率决策、经验决策之风的蔓延和扩张。领导干部要从政治上思考问题,从大局上研究问题,从行动上解决问题,切实把上级指示精神与本单位实际情况有机结合起来,作出既符合上级精神要求又切合具体实际的科学决策,正确处理当前形势和长远发展的关系。

二、在决策统筹上:“面”和“点”相统一

建设节约型社会的目标是可持续发展,“可持续”是生态、经济和社会三维复合系统的可持续,“发展”则是生态、经济和社会的综合发展,而完整意义上的“可持续发展”则是可持续生态、可持续经济和可持续社会三者的完整统一。

“面”是指全面,即领导干部要用全局眼光、历史眼光、世界眼光、时代眼光看问题。这需要在决策时做到以下几点:一是用全局眼光看问题。用全局眼光看问题,就是跳出局部狭隘的圈子,从宏观、整体上决策,要看政治制度、经济发展、社会状况。政治制度主要是指以政治管理为核心,表现为国家政权体系对于政治生活

进行调节和控制的具体的治理模式和活动方式,包括政治领导、政治决策、政治组织、政治协调、政治沟通、政治监督等方面的内容。政治制度的现代程度如何,决定性地影响着科学决策的可能性与可靠性。经济发展制约科学决策表现在以下两个方面:一方面是经济发展到相当程度,使得社会生活质量达到一定的程度,社会大众才会对科学的力量有所认识,才会对制约经济进一步发展的科学决策有所要求;另一方面是经济构成方式决定着科学决策发挥作用的空间的大小。二是用历史眼光看问题。所谓用历史眼光看问题,就是从源头找到发展过程,准确把握发展的方向。三是用世界眼光看问题。现代国家之间的竞争很大程度上是对资源的控制,资源问题已成为很多国家之间产生矛盾的根源,能源紧缺已成为我国全面建设小康社会的一大瓶颈。所以,在决策时,不仅要考虑国内政治、经济、文化因素,而且要考虑国际因素,积极利用一切可以利用的国际资源为我们的社会主义现代化建设服务,为构建和谐社会创造有利的国际和国内环境。四是用时代眼光看问题。用时代眼光看问题,就是用创新的思维方式发现问题、解决问题。

“点”是指决策的基点,即决策的可操作性、依据的独特性和优势。要通过深入科学的调查研究,取得准确反映客观事物及其规律的正确认识,提出有针对性和可操作性的方针、政策和措施。有一则寓言:某地的一群老鼠,深为附近一只凶狠无比、善于捕鼠的猫所苦。一天,老鼠们群聚一堂,讨论如何解决这个心腹大患。有一个建议博得了满堂喝彩:“给猫挂上一只铃铛!”只要给猫挂上了铃铛,老鼠们自然就可以防患于未然了。但是,谁去给猫挂上铃铛呢?这则寓言告诉我们,决策不是追求方案的完美,而是追求方案切实可行,能够得到执行和落实。

三、在决策程序上:“放”和“收”相统一

在现实生活中,领导作决策时有两种极端的做法。一是作出独裁式的决定而不顾及其他人的情感、建议或想法,决策权力过于集中,主观性、随意性、盲目性比较大,“独断专行”、“长官意志”、“拍脑袋”等现象比较突出,决策的科学化演变成了一把手决策或者是主要领导决策。二是绝对遵从集体主义,太顾及其他人的情感、建议或想法,长时间议而不决,从而错失良机。因此,科学决策需要实现“放”和“收”相结合。

“放”是指把要决策的项目信息公开,以多种方式吸引民众参与,让更多的人参与到决策过程中来,有效地避免领导个人或者领导集体知识的局限性和价值观念的偏差,进而大大提升决策的质量,减少决策的失误。古人云:“兼听则明,偏信则暗。”俗话说:“智者千虑,

必有一失。”科学决策要求领导干部广开言路、广集民智、广纳良策,充分体现人民群众的愿望和意志。特别是对于那些涉及群众切身利益、专业化程度比较高的事情,要注意倾听智囊机构、专家学者、广大群众的意见和建议。这样不仅有利于作出科学决策,而且有利于决策的贯彻执行,保证决策的科学性、实效性。民主决策是科学决策的核心。决策民主化最根本的体现,就在于决策的主体是人民群众,决策活动就是人民群众行使当家作主的权利,决策应该、也必须体现人民群众的根本利益和长远利益。

“收”是指把收集的建议集中起来,优中选优,达到决策最优化。在我们的实际工作中,许多领导者不懂得决策需要选择,往往只有一个方案就轻率地拍板实施,而一个方案是无法作出对比、判断优劣的。方案的优与劣,要经过比较才能鉴别,因此必须制订一定数量和质量的备选方案。美国华盛顿广场有名的杰弗逊纪念大厦,天长日久,墙面出现裂纹。为了保护好这幢大厦,有关专家进行了专门研讨。通过对墙体表面腐蚀痕迹的分析,发现对墙体侵蚀最直接的原因,是每天冲洗墙壁所含的清洁剂对建筑物有酸蚀作用。接下来逐一分析了原因:为什么要经常冲洗墙壁→因为墙壁上有大量的鸟粪→为什么会有那么多鸟粪→因为大厦周围聚集了很多燕子→为什么会有那么多燕子→因为墙上有很多燕子爱吃的蜘蛛→为什么会有那么多蜘蛛→因为大厦四周有蜘蛛喜欢吃的飞虫→为什么会有那么多飞虫→因为飞虫在这里繁殖特别快→为什么飞虫在这里繁殖特别快→因为这里最适宜飞虫繁殖→为什么这里最适宜飞虫繁殖→因为大厦开着的窗户阳光充足。结论是关上大厦窗户上的窗帘就可以了。这个答案是许多专家始料未及的,只要轻轻地拉上窗帘,就节省了几百万美元的维修费用。

此外,在决策结果的追求上,要实现“少”和“多”相统一。“少”指投入少,“多”指收益多。评估方案要做到“坚持”和“修正”相结合。在执行中,要根据主客观条件的变化,及时对原定方案进行必要的修正,以尽量减少或防止失误。评估方案重点要把握“四性”,即对所有的方案从可能性、或然性、可行性、风险性等方面进行分析判断,使决策方案更为科学。

总之,只有实现科学决策,才能避免浪费,使我国经济社会又好又快发展,建设节约型社会,使社会可持续发展。这就要求各级领导干部认清各种形势,理清思路,切实增强科学决策意识,努力掌握科学决策方法,不断提高科学决策水平。

(作者单位:河南省新乡学院)

责任编辑 王 惠

E-mail: ldkxwh@163.com

电 话: 0371-63910574