

# 科学发展观视阈下 对增强领导干部科学决策能力的思考

廖秀峰

决策能力,是指领导干部在实际工作中,针对某一具体事件拿主意、作决断、定方向的综合能力,是领导干部的基本素质之一。领导干部的决策正确与否直接关系到经济、社会的稳定和繁荣,具有十分广泛的影响。21世纪是知识经济快速发展的时代,在新的时代背景下,领导者应当将科学发展观作为提升自身决策能力的指导思想,在实践中不断提升领导决策能力,并通过提升领导决策能力,不断推进科学发展观的深入贯彻和落实,提高我们党运用科学发展观统领我国经济社会发展全局的能力,书写中国特色社会主义事业的新篇章。

## 一、科学发展观对领导者在提高决策能力时提出新要求

(一)提高科学决策能力,要坚持“以人为本”

科学发展观坚持“以人为本”这一历史唯物主义的重要原则,民本思想早在西周和春秋时期就有了。领导干部在提高自身科学决策能力时,坚持“以人为本”,有着双重的含义。首先,领导干部的各项工作和活动的目的都是要利民、裕民、养民、惠民。领导者始终要明确,决策的目的不是为了实现少数人

的私利,而应当是广大人民群众的共同利益。其次,“以人为本”还体现在领导干部在决策时要充分发扬民主的精神,虚心听取党内外群众的意见。体察民情、尊重民意是领导者决策时应当遵循的首要原则。

(二)科学决策要遵循经济社会发展规律

科学决策的目的,是为了更好地完成眼前的任务,往远了说,是为了使经济社会发展得更好,而这些行为本身,就应当是按照客观规律进行的。中国共产党几十年来的实践经验告诉我们,只有按客观规律办事,经济社会发展才有保障,而如果违背了这些规律,不按规律办事,社会的生产生活就不能顺利进行。对于领导干部而言,认识规律,把握规律,不仅要求领导干部要了解实际情况、增加感性认识,还要进行下一番将感性认识上升为理性认识的功夫。每一项决策的形成,都不可能一蹴而就,科学决策所遵循的规律总是隐藏在复杂的现象之下,作为领导干部,应当不断提高自身的理论思维能力,学会透过现象,抓住事物的本质,从而做出科学的决策。

(三)科学决策要善于统筹兼顾

统筹兼顾是坚持科学发展观的根本方法,这一原则要求领导干部在实践

中既要统揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要问题,着力推进,重点突破。我国经济发展过程中,出现了以环境为代价,谋求经济片面发展的做法,对自然环境造成了严重的破坏,沉痛的代价让我们认识到,作为一个领导干部,在决策中一定要坚持顾此及彼,正确认识和妥善处理发展中的重大关系问题,坚持“五个统筹”,统揽全局,科学筹划,协调发展,兼顾各方。在进行决策时,领导干部要认识到每一项政策的制定都有可能牵动各方的利益,造成的影响或大或小,但都应当全面分析其利弊,保证决策的合理性。

## 二、制约领导干部决策能力的主要因素

(一)领导干部过于保守,创新动力不足

领导干部的创新动力不足,表现在决策上面因循守旧,不敢大胆革新,思想解放的深度、广度上还有所欠缺。这一问题的具体表现是:领导干部在实践中,不能以科学发展观为指导,不能做到改革创新,面临重大的决策时,部分领导者往往采取保守的做法。这制约的不仅是领导干部的科学决策能力,更是经济社会发展的一大损失。产

生这一现象的原因,首先是领导干部自身敢想、敢干、敢闯的魄力还不够,存在着严重的小富即安、小进即满观念。其次,从整个社会背景来讲,领导干部出现这种问题也是情有可原,例如,我国的公务员制度采用终身制。这在维护国家工作人员的稳定性上是可取的,然而也在一定程度上滋长了公务员的惰性,制约了他们的创新意识。

(二)领导干部的知识储备不足成为制约领导者科学决策的瓶颈

决策能力是现代领导干部的重要能力之一,组织与企业的领导过程,从某种意义上来说是不停决策的过程。任何一项决策的制定,都应当是领导干部建立在自身知识深度和广度的基础上做出的。近年来,中央党校培训领导干部时汇总了一些各级干部关注的关键问题,从汇总的问题看,专业知识能力欠缺,是制约领导干部领导决策能力的瓶颈之一。现代金融、现代科技、国际经济、法律法规和现代管理等方面知识储备不足,首先削弱了领导干部正确判断的能力,进而造成领导干部在决策时发生偏差,导致决策失误。

(三)复杂多变的国际国内环境,是制约领导干部决策能力的重要外因

胡锦涛总书记在“七一”讲话中提到,我们党目前面临着“执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验”四大考验,同时还面临着“精神懈怠的危险,能力不足的危难,脱离群众的危险,消极腐败的危险”四大危险。在面对复杂多变的国际国内环境,领导干部能否审时度势,能否把握机遇,应对外部环境的考验,是摆在各级领导干部面前的重大课题。当前,虽然和平与发展仍然是当今时代的主题,可是在国际社会依然要面对强权政治、霸权主义等的威胁,不仅如此,领导干部还要面

对来自政治、经济、社会、文化等方方面面的挑战和考验。外部环境的变幻莫测,给领导干部科学决策带来了极大的挑战。

### 三、新时期提高领导干部科学决策能力的建议

2010年2月3日,胡锦涛在省部级领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班上发表了重要讲话强调,我们必须紧紧抓住机遇,承担起历史使命,把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,毫不动摇地加快经济发展方式转变,不断提高经济发展质量和效益,不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力,使我国发展质量越来越高、发展空间越来越大、发展道路越走越宽。领导干部的科学决策,在发展过程中能起到推波助澜的作用,在新时期,领导干部更应当以科学发展观为指导,坚持以人为本,不断提高自身的科学决策能力。

(一)用科学发展观武装头脑,提高领导干部改革创新的思想水平

思想是行动的先导,理论是实践的指南。科学发展观是被实践证明了的科学的理论体系。不管哪一个时期,领导干部都不能放弃对科学发展观的学习,在学习过程中不断加深对科学发展观的认识和理解,深刻认识科学发展观产生的时代背景和重大意义,全面掌握科学发展观的精神实质,深刻了解其内涵和基本要求,把思想和行动统一到科学发展观的要求上来。只有深刻认识和理解了科学发展观,才能在行动中做到自觉坚定,坚持用科学发展观统领全局,使这一重要思想成为领导干部科学决策的指导方针。只有以科学发展观

为指导,领导干部在决策中才能够树立创新意识,在面对各种各样的新情况新问题,才能勇于开拓创新,积极探索推动经济、社会发展的新思路、新办法,特别是紧紧抓住制约本地发展的瓶颈,深入研究,奋力攻关,在破解难题、勇闯新路中增长才干。

(二)领导者要建立合理的知识结构和进行广泛的知识积累

世界日益加快的知识创新,新学科、新概念层出不穷,领导者切不可满足于现有的知识,要加快自身知识结构的调整,努力学习新的知识,接受新的挑战。学习的新知识越多,眼界就越开阔,就越有利于领导者正确地分析当前的形势,做出正确的判断和决策。

领导干部的知识结构,首先要满足他所在岗位的专业要求。从事教育工作的,应当有较为全面的教育学知识;从事共青团工作的,就应当对共青团组织有深刻的认识。然而,有深厚的专业素养还不够,作为现代的领导干部,也应当具备哲学、政治学、经济学、法学、历史学、文学艺术和科学技术等其他学科的知识,不断挖掘反映当代世界的新知识,使自身的思想水平和知识水平适应时代前进的需要。最后,由于领导工作的目的是要建立目标和方向,以目标为核心作用把被领导者组织团结在一起,推动他们朝继定的方向前进。因此,作为一个领导干部,还要努力补充自身的管理、决策、人际关系等“社会技巧”性的知识,在这些深厚的知识积累基础上,树立真正的权威,做出高质量、高水平的决策。

(三)在实践中不断锻炼、积累和提高领导干部科学决策能力

实践是培养能力的第一课堂。要做出科学的决策,不走出办公室,不到一线去看、去观察,是行不通的。我们

鼓励领导干部下基层,到问题最集中、矛盾最突出、发展最落后的地方去接受考验、增长才干。领导干部也应当抓住机会,在实践中多看、多听、多想、敢干。“多看”,要求领导干部能够重视调查,实实在在地获得第一手资料;“多听”,要求领导干部能够广泛地听取各方的意见和要求;“多想”,要求领导干部能在实践中通过资料的收集,发现问题、研究问题,了解经济社会发展中关系全局的突出问题,了解本地区本部门工作中需要解决的重点问题,了解广大人民群众最关心的利益问题。“敢干”,是实践中最重要的一点,要求领导干部在实践中敢于创新,敢于将自己的想法付诸实践。只有不断地经历实践的考验,领导干部才能边实践边总结,才能不断提高自身科学决策的能力。

#### 参考文献:

[1] 于艳丽.提升领导决策能力是践行科学发展观的重要内容[J].南方论刊,2009,(9).

[2] 温彤胜.中国传统民本思想探源及其时代价值[J].成都大学学报(教育科学版),2007,(3).

[3] 陈春生.不断提高领导干部的科学决策能力[J].领导之友,2010,(3).

[4] 钟柳红.科学决策是推动科学发展的首要前提[J].当代广西,2010,(1).

[5] 蒋寒迪,雷霆.提高领导干部经济决策水平的途径[J].辽宁行政学院学报,2009,(10).

(作者单位:福建师范大学公共管理学院)

## 从数据看青海城乡居民生活新面貌

刘红梅

改革开放以来,青海省社会经济发展取得了令人瞩目的成就,城乡居民生活也发生了根本性的变化,城乡居民收入快速增长,生活质量日益改善,基本实现了由贫穷到温饱,再由温饱到小康水平的战略目标。到2010年,全省城镇居民人均可支配收入13854.99元,人均消费支出9613.79元,人均住房使用面积25.87平方米,年末每百户家庭拥有家用汽车5.5辆;全省农村居民人均纯收入3862.68元,人均生活消费支出3858.50元,人均居住面积21.44平方米,年末每百户农牧民家庭拥有摩托车79.3辆。城乡居民消费全面增长,消费方式快速转变,恩格尔系数不断下降。

### 一、城镇居民年收入突破1.3万元,生活质量全面提升

#### (一)收入连上十三个台阶

2010年,青海城镇居民人均可支配收入突破1.3万元大关,实现13854.99元,比改革开放初期的1981年的418.68元,增长32.09倍,年均增长12.82%。如果以一千元为一个台阶,青海城镇居民收入则上了十三个台阶。第一台阶是1987年实现1084.00元;第二台阶,1993年实现2081.37元;第三台阶,1995年实现3111.60元;第四台阶,1998年实现4240.28元;第五台阶,2000年实现5169.96元;第六台阶,2002年实现6199.89元;第七台阶,2004年实现7319.67元;第八台阶,2005年实现8057.85元;第九台阶,2006年实现9000.35元;第十台阶,2007年实现10276.06元;第十一台阶,2008年实现11648.30元;第十二台阶,2009年实现12691.85元;第十三台阶,2010年实现13854.99元。期间,于1987年上了第一个台阶,上第二个台阶用了6年,第三台阶2年,第四台阶3年,第五到第七台阶均为2年,第八到第十三台阶每1年上一个台阶。

#### (二)收入构成发生显著变化

目前,青海城镇居民的收入构成已由过去单一的工资性收入,逐步拓展为工资性、经营性、财产性和转移性收入。改革开放初期,城镇居民收入构成中仅工资性一项收入就占到96.6%,其他收入所占比重不足4%。到2010年,城镇居民的工资性、经营性、财产性和转移性收入比重分别为64.99%、6.10%、0.47%和28.43%。

1.近五年工资性收入增长近八成。2010年,全省城镇居民人均工资性收入10061.58元,比2005年增长79.23%,年均增长12.38%。其中:工资及补贴收入9685.24元,增长79.61%,