

基于组织部门加强医药科研院所领导干部管理监督工作的思考

王丹阳^{*}, 徐宝义

(中国医学科学院 党委组织部, 北京 100730)

摘要: 目的 从组织部门角度出发, 调查了解科研院所领导干部管理监督工作现状, 分析存在的问题和原因, 提出改进和加强工作的建议。方法 设计问卷, 调查领导干部管理监督现状、重点和难点内容、对象、方式、问题、改进和加强措施。访谈科研院所从事领导干部管理监督工作的人员。结果 69.61%的调查对象认为“对领导干部进行科学公正的考核评价”是管理监督工作的难点。75.69%认为“加强领导干部日常管理监督、严格执行监督规章制度”是管理监督工作的重点。90.61%认为“党政一把手”是重点管理监督对象。70.72%认为“上级监督”是对本单位领导干部最直接最有效的监督。结论 通过建立健全管理监督制度、加强领导干部教育培训、明确重点管理监督对象和创新管理监督方式, 加强科研院所领导干部管理监督工作。

关键词: 组织部门; 科研院所; 领导干部; 管理监督

中图分类号: R192.9; D262.3 文献标志码: A

DOI: 10.16352/j.issn.1001-6325.2022.11.1813

Strengthening the management and supervision of leaders in medical research institutes based on the Organization Department

WANG Dan-yang^{*}, XU Bao-yi

(Department of Party Committee Organization, Chinese Academy of Medical Sciences, Beijing 100730, China)

Abstract: Objective To recommend strategies to strengthen management and supervision by leaders in research institute through investigating and understanding the current situation analyzing the challenges and barriers from the view angle of Organization Department. **Methods** A self-designed questionnaire was conducted to investigate the current situation, the challenges, the objects and methods, problems and strengthening strategy of management and supervision for team of leadership in the institute. The staff of research institutes engaged in the management and supervision of leading cadres were interviewed. **Results** There were 69.61% of the respondents considered that “scientific performance and fair assessment and evaluation of leader personel” was the difficulty of management and supervision and 75.69% of the respondents considered that “strengthening the routine management and supervision of leading team members and implementing the supervision rules and regulations strictly” was the focus of management and supervision. The results also showed that 70.72% of the respondents considered that “superior supervision” was the most direct and effective supervision and 90.61% of the respondents considered that the “top leaders of the party and government” was the key objects of management and supervision. **Conclusions** Strengthening the

收稿日期: 2022-04-29 修回日期: 2022-07-03

基金项目: 中国医学科学院北京协和医学院党的建设研究课题(201807)

^{*} 通信作者 (corresponding author): danyang928@163.com

management and supervision of leading team members of scientific research institutes will be implemented by establishing and perfecting the management and supervision system , strengthening the education and training of , clarifying the key management and supervision objects and innovative management / supervision methods.

Key words: Organization Department; medical research institutes; leaders; management supervision

党的十九届五中全会以来,中国把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,提出“四个面向”和把科技自立自强作为国家发展的战略支撑^[1]。医药科研院所是卫生健康领域科技创新的前沿阵地,为推动国家创新发展发挥了不可替代的重要作用。

政治路线确定后,干部就是决定性因素。党的十九大报告提出,要坚定不移全面从严治党,建设高素质专业化干部队伍,坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重^[2]。党要管党,首先是管好干部,从严治党,关键是从严治吏。从严管理监督领导干部,是全面从严治党的重要方面,也是领导干部工作的关键环节。如何落实党中央提出的全面从严治党的各项要求,更好地做好领导干部管理监督工作,为社会主义现代化强国建设提供坚强组织保障,是医药科研院所干部管理监督工作面临的重大课题。从公开的文献资料来看,关于组织部门在干部监督方面的研究,更多的是集中在对领导干部选拔任用工作的监督以及宏观机制层面如何加强领导干部监督工作,针对加强科研院所领导干部监督管理的研究较少,以定性资料为主,基于定量资料开展的研究甚少。本研究拟通过调查问卷和访谈的形式,了解医药科研院所领导干部管理监督工作现状,探讨如何增强针对性和实效性,为改进和加强领导干部监督管理工作提供参考。

1 对象与方法

1.1 对象

参加某领导干部集中轮训班的副处级及以上领导干部,均来自医药科研院所,共 181 人。

1.2 方法

1.2.1 问卷调查:基于“了解现状——发现问题——分析原因——解决问题”的思路,设计调查问卷,由调查对象自愿自行填写。从现状、问题、改进和加强措施等维度进行调查。

1.2.2 访谈:对从事科研院所领导干部监督管理工

作的人员进行访谈。

1.3 统计学分析

通过问卷星官方网站(<https://www.wjx.cn/>)自动生成调查问卷二维码,调查对象扫码填写后匿名提交,由系统进行描述性统计分析。计量资料以例(%)表示。

2 结果

2.1 调查问卷结果

共回收问卷 181 份,有效问卷 181 份,有效率 100%。

2.1.1 调查对象基本情况:男性稍多于女性。绝大多数调查对象的文化程度为本科及以上。双肩挑领导干部与专职领导干部比例约为 2:3(表 1)。

表 1 调查对象基本情况

Table 1 Basic information of respondents

基本信息	例数 / %
性别	
男	96(53. 04)
女	85(46. 96)
文化程度	
大专及以下	9(4. 97)
本科	69(38. 12)
硕士	53(29. 28)
博士	50(27. 62)
岗位性质	
专职党务	27(14. 92)
专职行政	85(46. 96)
双肩挑	69(38. 12)

2.1.2 现状调查结果:约 1/5 的调查对象认为本单位的领导干部考核体系不能准确评价考核对象的业绩,近 1/2 的调查对象认为本单位的领导干部考核制度在调动干部积极性、加强群众监督方面的作用是一般或不明显的(77 人,42.54%),约 1/4 的调查对象对本单位领导干部担当作为的评价是一般或较差的(表 2)。

表2 调查对象对本单位考核评价体系的看法
Table 2 Respondents' views on the assessment and evaluation system

基本信息	例数/%
本单位的领导干部考核评价体系是否能准确评价考核对象的业绩?	
能	47(25. 97)
基本能	104(57. 46)
不能	29(16. 02)
不清楚	1(0. 55)
本单位的领导干部考核制度在调动干部积极性、鼓励干部担当作为、加强群众监督方面的作用?	
明显	40(22. 1)
较明显	64(35. 36)
一般	61(33. 7)
不明显	16(8. 84)
您对本单位领导干部在担当作为方面的评价是?	
好	63(34. 81)
较好	75(41. 44)
一般	33(18. 23)
较差或差	5(5. 52)

2.1.3 领导干部管理监督工作的重点、难点、方式和对象: 大多数调查对象认为“加强干部日常管理监督、严格执行干部监督规章制度”是领导干部管理监督工作的重点。超过一半调查对象认为“对干部进行科学公正的考核评价”是领导干部管理监督工作的难点。大部分调查对象认为“上级监督”是领导干部管理监督最直接有效的方式。几乎所有人都认为“党政一把手”是领导干部管理监督重点对象(表3)。

2.1.4 领导干部管理监督工作中存在的问题: 按结果由高到底排序, 前3位的分别是激励机制和手段偏少、日常监管措施较少、干部自觉接受监督的意识不强(表4)。

2.1.5 加强领导干部管理监督的措施: 最主要的措施是完善领导干部考核体系(121人, 66.85%), 多数调查对象认为应该针对科研院所特点开展有针对性的监督, 大部分调查对象认为应该健全责任追究制度(表5)。

2.2 访谈结果

围绕领导干部日常管理监督工作存在的问题、原因和改进措施三个方面, 访谈了4家医药科研单

表3 调查对象对领导干部管理监督重点、难点、方式和对象的看法

Table 3 Respondents' views on the key points, difficulties, methods and objects of management and supervision of leading cadres

基本信息	例数/%
领导干部管理监督工作重点内容?	
加强干部日常管理监督, 严格执行干部监督规章制度	137(75. 69)
监督管理好各单位党政主要负责人	116(64. 09)
定期进行干部轮岗交流任职	100(55. 25)
领导干部管理监督难点内容?	
对干部进行科学公正的考核评价	126(69. 61)
单位体制机制给干部监督工作带来一定困难	110(60. 77)
对选人用人工作的监督	89(49. 17)
哪些岗位作为领导干部管理监督的重点?	
党政一把手	164(90. 61)
管人、管钱和管物的重点岗位	144(79. 56)
领导班子副职	104(57. 46)
对本单位领导干部最直接有效的监督方式?	
上级监督	128(70. 72)
纪检监察部门监督	114(62. 98)
组织部门监督	87(48. 07)

表4 调查对象对领导干部管理监督工作中存在的问题的看法

Table 4 Respondents' views on the problems existing in the management and supervision of leading cadres

基本信息	例数/%
领导干部管理监督工作中存在哪些问题?	
激励机制和手段偏少	116(64. 09)
日常监管措施较少	114(62. 98)
干部自觉接受监督和相关部门监督干部的主动意识不强	85(46. 96)
问责惩戒手段偏软	80(44. 2)
教育培训缺乏针对性	62(34. 25)

表5 调查对象对加强领导干部管理监督需要采取的措施的看法

Table 5 Respondents' views on the measures to strengthen the management and supervision of leading cadres

基本信息类别	例数/%
加强领导干部管理监督需要采取哪些措施?	
完善干部考核体系	121(66. 85)
针对科研院所特点, 开展有针对性的监督	102(56. 35)
健全责任追究制度	99(54. 7)
建立干部监督的群众参与机制	69(38. 12)

位从事领导干部管理监督的工作人员,共10人。访谈结果为:访谈对象均认为,现行的考核评价方式还不能充分调动工作积极性,对领导干部的激励和惩戒手段不多,部分干部存在躺平心态。导致这一问题的主要原因是领导干部监督意识不强,领导干部能上不能下的现象较为突出,激励干部担当作为的氛围不够。应建立完善针对科研院所特点的考核评价体系,创新管理监督方式方法,健全责任追究制度并严格执行。访谈结果与调查问卷结果基本一致。

3 讨论

不同于纪检监察,组织部门管理监督的对象是本级党委管理的领导干部,主要是抓早抓小、抓经常、抓预防,通过对领导干部开展谈心谈话、考核考察、选拔任用和信访举报核查等日常工作,寓监督于日常管理之中^[3-4]。

医药科研院所从事探索性、创造性和创新性科学研究活动的知识分子居多,是实施创新驱动发展战略、建设健康中国的重要力量,其目标定位、价值导向、治理结构、组织模式和资源配置等都具有自身的特点^[5-7],这些特点决定了领导干部管理监督工作存在以下主要特点:第一,领导干部主动接受监督的意识不强。认为只要是把科研任务完成好就可以了,管理监督相关的政策规定是“条条框框”,束

缚影响其发展。第二,科研院所的科研业务活动存在不同程度的重审批轻监管、重结果轻过程现象,管理监督工作不能很好的与科研过程互融互通。第三,多数医药科研院所还未实现基于岗位特点的分级分类考核评价,对领导干部的激励和惩戒手段偏少,尚未真正建立领导干部能上能下机制^[8]。

应聚焦上述医药科研院所自身性质和特点,开展有针对性地管理监督工作。第一,建立健全领导干部考核评价、选人用人检查、奖惩机制和责任追究等管理监督制度体系^[9]。第二,将领导干部管理监督政策文件纳入教育培训内容,真正让领导干部自觉接受监督和主动监督他人的意识入脑入心,并不断转化为行动自觉。第三,明确领导干部管理监督重点对象。本研究显示,应把开展党政一把手的监督管理作为重点。这与党中央“把对‘一把手’的监督作为重中之重”要求是一致的^[10]。第四,畅通各类监督渠道,重点加强上级对下级的监督^[11],探索建立职代会和学术委员会监督体系。整合各方监督力量,建立定时沟通交流机制,实现监督信息互通共享^[12]。

综上所述,从组织部门角度出发的医药科研院所领导干部管理监督工作不能单纯地等同于党政机关,也不能简单地“一刀切”,应针对自身特性,通过健全制度体系,强化教育培训、明确重点监督管理对象和创新监督管理方式等途径进一步加强管理监督工作。

参考文献:

- [1] 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报 [EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2020-10/29/c_1126674147.htm, 2020-10-29.
- [2] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 [EB/OL]. http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm, 2017-10-18.
- [3] 刘文新.中国共产党组织部门监督研究 [D],长沙:湖南师范大学,博士学位论文,2014: 30-33.
- [4] 邓承松.加强和改进组织部门正职监督职能发挥 [J]. 学习月报, 2019, 645: 42-43.
- [5] 徐青.新时期地方医学科院所改革发展的路径研究 [J]. 医学与社会, 2021, 34: 116-120.
- [6] 孔朝晖.关于现代科研院所制度建设的思考 [J]. 科技管理研究, 2008, 7: 118-120.
- [7] 钟灵坤,吴应宁,庄花,等.浅析我国科研院所分类改革模式及其配套措施 [J]. 科技管理, 2013, 3: 68-69.
- [8] 贾兴焕,张守英,李正翔.公益性科研院所管理人员绩效评价体系探索 [J]. 办公室业务, 2021, 358: 153-156.
- [9] 石岱.加强干部选拔任用监督 营造风清气正用人环境 [J]. 党建研究, 2019, 12: 9-11.
- [9] 侯红.健全从严管理监督干部制度机制 [J]. 党建研究, 2020, 3: 11-13.
- [10] 中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见 [EB/OL]. <https://www.12371.cn/2021/06/01/AR-TI1622545355456416.shtml>, 2021-03-27.
- [11] 祖金玉.十八大以来党强化自上而下组织监督的经验启示 [J]. 马克思主义理论学科研究, 2019, 1: 131-138.
- [12] 龚文苑,王凯元,杨丹.构建机关干部监督五联工作机制 [J]. 中国领导科学, 2017, 11: 49-51.