

浅析企业如何加强招投标合规性管理

张齐凯¹ 程军芝¹ 张瀚之²

1. 海洋石油工程股份有限公司 天津 300452

2. 长江大学石油工程学院 湖北 武汉 430100

摘要: 在当前国内全面反腐败贪污的政治背景下, 如何在招投标这一贪污腐败频发的领域, 如何加强采办过程中招投标合规性管理, 规范采办各方的行为, 有利于减少违规现象的发生, 降低企业的采办成本, 提高企业的经营效益, 是企业招标过程中的重要环节。本文解释了招标环节中出现的肢解项目或成套设备, 规避招标; 操控投标信息发布和传播, 排除或限制投标; 控制评标, 设障排他等违法违规问题产生的根源, 并提出了相应的解决措施。

关键词: 采办 招投标 合规性

采办指以购买、租赁、委托或雇用等方式获取物资、工程和服务的行为。包括: 物资采办、工程采办、服务采办。作为企业日常经营管理中的一个重要环节, 企业尤其是国有大中型企业加强采办工作合规性管理, 对于规范采办过程中各方行为, 降低企业的采办成本, 提高企业的经营效益, 促进企业健康可持续发展有着重要作用。采办过程环节众多, 其中招投标环节最容易产生违法违规现象, 加强对招投标环节的合规性管理是加强采办合规性管理的重中之重。

1 招投标环节的违法违规表现

招投标程序在企业设备、材料采购、建设工程中经常被采用, 有着公平性好, 效率高等优点, 但同时也存在对投标方背景难以全面掌握, 招投标信息不对称等问题, 除了导致一些明显的违法违规性中标、招投标双方共谋瓜分招标金额违法违规行为外, 还存在着较隐蔽、也较难防治的违法违规手段围猎现象。

1.1 肢解项目或成套设备, 规避招标

《中华人民共和国招标投标法》及实施条例对应该招标的情形做出了明确规定, 有些企业为了逃避招投标程序, 经常把工程、成套设备和大宗材料进行分拆或肢解, 从而达到与特定供应商成交的目的。而企业招投标管理部门在审核采购合同时, 如果不了解工程实际情况、材料设备性能, 或者把关不严, 就会造成管理上的疏漏。

1.2 操控投标信息发布和传播, 排除或限制投标

《中华人民共和国招标投标法》及实施条例对招投标信息的发布方式、渠道作了明确的规定, 但在实际操作过程中, 一些企业和经办人员以提高工作效率为借口, 缩短信息发布时间, 或者使用不易获得的渠道来发布信息, 使投标人在获知信息上出现不平等。还有些投标信息或准入条件苛刻, 造成投标者的错觉, 影响其投标意愿或标书准备, 而得到内幕消息的投标人, 而能够“量体裁衣”, 打造成表面上非常贴合招标人的标书, 实质上却不是最佳的竞标方。

1.3 控制评标, 设障排他

一些企业在进行招标前, 先内部已经选定曾有过合作关系的供应商, 或者与企业内部人员有利益勾连的供应商, 一些掮客也会向企业介绍供应商, 然后串谋商议招标条件, 心理价格。有些企业在开标评标环节, 给评委提前打招呼或者给予诱导, 让评委给部分供应商特殊对待^[1-3]。

2 招投标环节违规产生的根源

2.1 制度不完善

很多国有大中型企业依据国家相关法律法规分别制定了本企业的采办管理制度, 然而企业总部机关制定的采办制度往往很多只做出原则性的规定, 可操作性不强, 下级单位在制定相关采办制度时容易打“擦边球”, 甚至钻制度的漏洞, 尤其是规避审批或者规避招标。

2.2 监督执行不到位

招投标过程权利有效制衡机制还不完善, 有些企业缺乏对权利的监督制约机制, 同时, 招投标管理流程、风险点, 缺乏有效制约与监督^[4]。

2.3 从业人员教育有待加强

招投标涉及人员众多, 诸如采办、技术、供应商等, 有些从业人员业务能力较低、法制观念淡薄、放松对自己要求, 招评标过程粗放, 未按规定编制招标文件、开展评标工作等。

3 建议措施

3.1 加强制度建设, 减少制度漏洞

原有的一些招投标制度产生于计划体制向市场经济体制转轨期间, 行政化色彩较浓, 市场化程度不够, 还存在着一些不便利、不合理的运作环节, 应当令招投标制度围绕促进资源配置的市场化、竞争化的目标方向而改革, 将招投标制度转变为私权利互动为主, 公权力居上监控而不参与角逐的格局, 特别是针对招投标中的准入资格、标的评议、结果确认等需要运用公权力的场合, 要加强改革, 防止此类权力过分集中于某些部门或人员手中, 使招投标流于形式^[5-6]。

3.2 加强关键岗位监督、奖惩力度

为了促进和保证招投标行为的廉洁和高效, 减少

基金项目: 湖北省教育厅科学技术研究项目(编号: B2018031)、国家科技重大专项《彭水地区岩石抗钻特征参数分析研究》(编号2016ZX05061-009)、克拉玛依市科技合作交流基金“热采井韧性固井水泥力学性能研究”(编号: 2017HZ003A)、荆州市基金项目(编号: 2018025)。

采办人员以权谋私,贪污受贿现象,必须严格约束采办工作关键岗位人员的行为,如明确禁止关键岗位人员自己代理、双方代理,禁止关键岗位人员的亲属从事竞业竞争,严格关键岗位人员接受馈赠,禁止关键岗位人员的关联经营实体借用企业名义,攀附企业的资源。在招投标活动中,要对决策人员、参与人员的授权范围、授权内容和决定程序及其监督作出明确规定,减少其滥用职权和越权的机会。要完善投诉、举报机制,完善问责机制,严密地监督招投标入围人员。在加强监督、制约的同时,同时也要根据招投标工作中的高强度工作量、高压决策等特点,注重动用项目激励机制、收入分配机制与福利保障机制等积极的手段诱导、鼓励招投标工作人员廉洁从业。

3.3 加强从业人员廉洁教育及业务培训

要对采办工作相关人员进行有效的廉洁从业教育,并加强理想和人生观教育,培养其道德责任感,提高自律和遵纪守法的主动性,讲正气、讲道德、讲良心。廉洁教育工作要全覆盖、长期不懈,不断加强。同时也要对从业人员的业务能力培养提高,标书的编制、评标工作的质量将直接影响采办工作的质量和效率。

3.4 采用信息化手段

目前网络信息化在社会得到广泛应用,在招投标领域通过招投标系统的应用,采用信息化手段有效减少人为因素的干扰,确保招投标过程的公开、公平、公正。

综上所述,企业加强招投标合规性管理应事前引

导与事先预防、事中监督与事后的追惩诸机制的结合,制约惩罚手段为主,正向激励措施为辅的结合,从而保证国家、企业、个人利益不受损害。

4 结束语

要确保招投标工作符合国家规定,公平、公正、公开,必须以国家政策重视为前提,并加以高科技技术手段支持。只有以提高相关从业人员素质、自觉性为基础;完善企业监督管理机制;积极相应党和国家的政策;引进高新技术以减少人为因素影响,四各方面全面落实,才能使国内招投标工作公开化、透明化,既节约招投标工作经济成本,又促进了企业间的良性竞争,实现国家经济的快速发展。

参考文献

- [1] 余文彬. 浅析公共资源招投标管理体制与创新 [J]. 现代经济信息, 2018 (8): 118.
- [2] 吴福生. 念好公共资源交易平台整合和综合监管两部“经”——武汉公共资源交易领域改革创新之道 [J]. 招标采购管理, 2017 (8): 10-11.
- [3] 杜兴华. 招投标腐败多发的体制诱因与治理逻辑 [J]. 未来与发展, 2017, 41 (6): 63-68.
- [4] 刘兆强. 腐败的经济学分析 [J]. 宁夏大学学报(人文社会科学版), 2016, 38 (6): 122-124.
- [5] 童星, 李显波. 发展中国家对发达国家公共管理模式的借鉴之探析 [J]. 公共管理高层论坛, 2005 (1): 3-12.
- [6] 李文生, 田凯. 论《政府采购法》有关内容的缺失及其完善 [J]. 河南社会科学, 2007 (4): 74-77.

作者简介

张齐凯(1976-),男,硕士,现主要从事商务合同工作。

(上接第224页)

电流偏大。预防措施:焊接电缆是否存在破损、焊丝和管壁发生摩擦、钢管和接地电刷的接触存在异常。其三,错边,指焊接端部两侧的母材未对齐。原因:预焊准备不足、母材局部有变形、预弯两侧的曲率严重不对等。其四,烧穿,指溶液熔池金属自焊缝背面出现导致的穿孔。原因:熔池金属超过了坡口的承载力。预防措施:缩减焊接线能量、提升焊接速度、缩小坡口间距、提升预焊缝的厚度。其五,未焊透,指接头根部存在未熔透的情况。原因:钝边熔化不足。预防措施:增大焊接线能量、缩小钝边。其六,夹杂有重金属,指焊缝内存在重金属成分。原因:焊接时重金属误入。预防措施:保持钢板坡口的整洁度、观察是否有重金属进入焊剂中。

3 母材的常见缺陷

常见的母材缺陷主要由以下几种。其一,夹渣,指焊缝边缘存在异物。原因:母材边缘的切边量较小。其二,裂痕,指母材在成型和焊接后存在裂痕。原因:母材塑本身的韧性不足。其三,重皮,一般发生于轧钢过程中,由一层或多层材料导致,局部切割后存在缝隙。其四,分层,指钢板表面存在未熔合现象,让钢板厚度的连续性出现异常,经常可肉眼观察到缝隙中存在杂质,即为分层。其五,麻坑,指钢板表面有成片的粗糙现象,其大小和形状不一,是一种

铁氧化物,掉落后会留下不同性状的凹痕,严重时为凹坑。其六,疤痕,指钢板表面有形状各异的压入或翘起金属物质,掉落留下疤痕。

4 结束语

在实际生产中,直缝埋弧焊管经常会出现各种各样的缺陷,需要仔细观察并找出导致缺陷的具体原因,之后再采取措施进行修正,如此才能不断提升我国的钢管生产质量。而钢管的检测也非常重要,可以参照存在的缺陷来制定相应的检测方法,检测要以无损为目标,尽可能避免出现错检和漏检现象,确保出厂的钢管均符合质量要求,这一点仍需努力。钢管质量需要从生产和检验两方面入手才能得以真正提升,钢管的使用寿命和质量非常重要,对于保障安全来讲意义非凡。

参考文献

- [1] 王立柱. 钝边角度对直缝埋弧焊管的影响 [J]. 钢管, 2016, 45 (3): 58-61.
- [2] 王立柱, 张婷婷, 王亚彬, 等. 直缝埋弧焊管焊缝单侧咬边和焊偏缺陷原因分析 [J]. 焊管, 2015, 38 (8): 66-68.
- [3] 王立柱, 龚健, 孟凡佳, 等. 直缝埋弧焊管焊缝产生咬边缺陷原因分析 [J]. 钢管, 2016, 45 (5): 38-40.
- [4] 王立柱, 高振宇, 耿亮, 等. 小直径薄壁直缝埋弧焊管焊接缺陷探讨 [J]. 钢管, 2017, 46 (4): 44-47.