

新形势下完善高校招投标管理机制的研究

◆ 陈 君

在目前新形势下,高校建设迅速发展,各个高校纷纷开展了扩招,促使高校基础设施建设增加,在基础设施采购过程中,离不开招投标机制的运行,但在招投标过程中,由于各种客观、人为因素的干扰,不可避免地会出现很多问题,而为了保证招投标的质量以及更好地利用经费,本文着重于分析高校招投标过程中存在的问题并提出相应解决方案。

高校招投标过程中存在的问题

一、采购过程存在随意性

(一) 采购需求不明确

在招投标实施过程中,经常会出现虚报价格的现象,学校相关部门没有根据市场调研情况,合理地制订采购方案、计划,明确采购所需要的数量、质量、价格,那么就会与政府政策脱节。如果高校无法根据自身需求,明确所需要的基础设施、教学设备的数目,而是盲目购买多余的设备,则会导致资金大量浪费。而公办学校本身由政府拨款,是非营利性组织,资金受限,这一矛盾又会导致学校在项目管理过程中缺乏仔细的研究和调查就匆忙置办,如此往复,进入一个死循环,最后导致既没有合理使用资金,也没有正确地建设校园。

(二) 采购目标具有随意性

一些投标企业为了能够达到中标目的,私下与部门负责人进行串通,以便在竞标过程中可以争取到更高的价格。这一行为公然违反了法律法规规定,影响了我国一直坚持的招投标公平、公正原则。在采购与招标过程中,为了降低成本,通常会借助规模效应,但由于所采购的产品来源存在不确定性和多样化,会导致招投标管理的难度加大,出现被动招标等情况。由于制度不够完善,采购人员在采购时可选择空间比

较狭窄,供应商家较为固定,导致权力集中在少数几个人手中,都不利于招标工作的顺利开展。

学校有时为了采购到有意向的设施与装备,明显在采购参数和要求中设定了有意向的指标,存在明显的指向性和意识性,这种选择中存在的偏颇不仅侵犯了别的供应商的利益,同时也是对学校的不负责任,无视法律底线的存在,使得公开招投标变成了单一的供应来源。

二、欠缺完善的监督机制

在招投标过程中,对于物资的招标采购,从前期调查、提交招标申请、有序组织以及后面合同的执行是紧密联系的过程,缺少相应健全的监督机制,招标采购制度不集中,采购人员在招标时,所面向的供应厂家、产品销售范围等较小,所以出现了采购时经常只是固定几个厂商的情况,出现了由负责人、项目经理一人说了算的局面,导致监督管理体系无法实时跟踪采购过程、时刻明确采购细节,也很难控制对采购过程深入了解的程度。近年来多起高校领导腐败案件也与高校招标有关,可见监督系统的薄弱也为高校招标领域腐败的发生提供了可乘之机。

缺少有效的监督方法与手段。只在形式与表面上进行监督,对最后的评标、中标进行概括式的评判,并不能够有效监督招投标过程中的细节,只是流于表面。

三、采购合同缺乏系统的管理

在招标过程中,合同的签订是必不可少的。每一份招标合同所签约的内容都必须做到合情、合理、合法,其中所涉及的条款互相之间应该内容明确清晰,条款表述正确,不存在歧义。然而,在合同签订过程中,往往是由相应的部门来负责,而各个部门的负责人由于素质和能力参差不齐,难以完全把握签订合同的准确性,更有甚者出现了将一份合同模板套用至多个招

标合同的现象,这无疑增加了双方出现争执的可能性。而因为合同在制定过程中存在漏洞,若双方产生问题想要通过合同解决,就会发现合同条款中存在的欠缺之处,从而导致权益无法得到有效维护。最后,合同保管也需要有相应的部门负责,以免被有心之人盗窃。

四、招投标运作有待完善

招投标工作的顺利进行在保障高校整个工作正当性和公平性上具有极其重大的意义。首先,要保障招投标工作的顺利进行。在近年来国家高校工程建设项目招投标工作中,其运作出现了各种各样的漏洞。从招投标工作的开展来看,部分单位一方面想参与到竞标工作中以求获得更大的经济效益,另一方面过于重视单位经济效益的大小而忽视了相关人员能力的培养,使得一些专业水平不高、专业能力不强的工作人员也参与到了招投标工作中,在制定投标合同和具体的项目管理上都缺乏足够的理论知识和实践经验,造成具体的招投标工作产生混乱,甚至影响了高校工程建设的市场秩序。其次,招投标市场运作的监督机制也存在一些需要完善的方面,在巨大的经济利益驱使之下,部分单位之间存在串标现象,严重影响了该项工作的公平性,并且,一些工程建设单位为了获得竞争优势,故意压低项目价款,这些行为在缺少合理监督机制的情况下,使高校建设项目招投标工作管理的规范性大大降低,破坏了稳定的市场秩序。

高校招投标管理机制的策略构建

一、建立招标流程隔断

(一) 建立招标公开网站

招投标随意性的出现,需要将招投标由一人负责转变为多人监督。建立一个社会公众可见的招标平台,各企业供应商将自己的信息和投标项目在网站上公示,同时网站公开与招投标相关的流程、操作规范、相关政策等,运用现代电子科技手段,扩大招投标范围,提高招投标成功概率。

同时,将招投标所有程序公示在网站上供全民监督,公民拥有监察招投标全过程的权利,全程透

明,公平公正公开。也能够防止“一人权力”的出现,各采购项目的审批通过网络进行,大大提高了办事效率。

(二) 招标分段进行

在招标过程中,整个项目会历经招标、投标、商务谈判、合同签订等过程。将流程分段是指在招投标各个环节由不同的人员负责,避免人为因素的干扰以至于滋生腐败等后果,将整个流程分割为若干段交由不同人员处理,虽然可能会出现前后交接的问题,但对防止“一人权力”有很大的作用,避免在决断过程中个人意愿的独断性。

二、规范采购过程及评价机制

首先,在采购开始前,应对采购所需资金以及设备做相应审批,规范采购项目可行性,在采购过程中,若涉及技术等方面需要开展部分工作时,也需要规范过程。另外,整个招标方案需要制订得合理明确,从而能够规范地找到最合适的招标方法。

其次,需要有效地建立采购项目库,为政府下一年的招标采购项目计划打下基础,同时在建立采购项目过程中,需要做到遵规守法,设置的计划要具有一定的可行性。

再次,在项目最后一步检验时,需要结合实际情况,对该项目工作开展验收,组内所有成员都要参与其中,同时可以邀请专家和政府人员进行监督工作。

最后,对已经完成的招标采购项目进行评价确认。通过投入产出比、产品适用性和总的完成效率进行有效评价,对高质量完成工作的部门负责人给予一定嘉奖,以此促进下次招标项目的进行。

三、完善监管体制

(一) 对负责人员进行专业培训

要加强招投标队伍的管理,提高负责人员的素质是当务之急。在明确某一招标任务由谁负责后,应该让人员参加专业的技能培训,邀请具有相关经验的专家,对负责人讲述相应流程,最主要的是加强人员职业道德培养,让负责人时刻铭记自身的职业道德,不得触犯任何法律红线。

(二) 建立完善全过程监督体制

首先,制订好采购招标方案,采购预算由政府部

门批准后,各项目小组开始提交项目方案、实施项目工作,同时招标负责方需要审核项目方案的可行性、招标内容的明确性、小组组成的合理性等,最后交由学校招投标总负责方进行审核和执行。

其次,招标与采购的文件内容是整个招标过程中最重要的环节,故招标文件的初稿应先交由项目小组签字确认,明确存在的不足和改进之处,修改完毕后最终交给采购招标负责处进行公示。

再次,需要邀请专家对整个招标过程进行监督和管理。

最后,在与中标供应商签订合同时,项目负责小组需要和供应商仔细商讨合同内容的合理性和合法性,并且将初稿交由招标负责处进行审核无误后,签订实行。完善监督制度,做到公平公正公开,这样才能保证招投标任务落到实处。而行政部门的工作离不开监察部门的实时监督。在招标工作开展过程中,监察部门要做到监督到方方面面,事无巨细。事前监督即是在招标阶段进行监督,包括对招标文件合理性的核查、备选和招标公告发布的合理性、合法性以及供应商生产审核的监管。

四、提高评标专家的水平 and 素养

高校需要加大对自身学校评标专家进行素质培养的力,建立合理的专家评判机制。学校需要对专家进行专类培训,包括专业知识培训以及法律知识普及。学校应该对招投标人员进行奖罚分明的合理制度安排。与其他学校对招投标人员的福利薪资等做参考对比,适当提升招投标人员的薪资福利水平,从而提高招投标人员的工作积极性。

加强对评标专家的管理和监查。评标专家在评标过程中起着重要作用,是评标工作的核心存在。为了能够公平、高效地开展评标工作,我们需要对评标专家进行管理。在选拔专家前要进行严格的筛选,最好采取随机分配制度,避免暗箱操作。及时更新专家库,提高专家专业知识水平,实现专家在高校之间的资源共享。

五、重视发挥招标代理的作用

通常来说,一个完整的采购都是由缔约过程和履约过程组合而成的,招标代理机构所实施的组

织招标工作,最为重要的就是通过合法合规地制定切实符合招标项目实际的招标文件,确保评选出实力强、业绩优、履约好的中标单位。高校工程项目招标代理的主要作用涉及提供各项咨询服务以及招标全过程服务等。首先,招标代理可以协助委托方制定专业的招标文件来为招标工作的实施给予服务,指导招标人对市场竞争进行合理的处理,挑选最佳的中标方。招标文件相关条款的制定对后续的合同履约至关重要。在招标文件中针对履约过程中极易发生的问题和不良结果加以前期预判,这样就可以在招标过程中采用适合的方法来加以预防和解决,确保招标工作的效率和效果。其次,招标代理可以对项目履约中涉及的风险进行深入研究,并且利用有效的方法在文件中对预防措施进行详细的说明,对招标中相关投资条款进行细致的阐述,从而实现高校建筑工程投资把控的目标。

六、明确部门职责

在高校工程建设项目招投标活动中,招投标管理部门是对其进行管理的主体,因此,招投标管理部门开展管理工作的质量直接影响整项工作开展的规范性与公正性。所以,在高校工程建设项目开展招投标工作时,招投标管理部门应当明确自身的职能以及需要发挥的作用,将自身的价值充分发挥出来,加大监督管理力度。与此同时,在招投标工作进行过程中,要找出与现行管理制度不相符的地方,并不断完善,对工作流程和工作步骤也要进行有效地改善。另外,还要加大监督招投标管理部门的力度,对其管理工作开展的水平进行监督,在出现问题之后,要将具体产生问题的原因追查到人,保证责任的落实。

随着高校招生规模的不断扩大,招投标采购工作变得更加复杂、不确定且涉及金额巨大,资金链长且多变。在招标过程中,不可避免地会遇到很多问题,这就需要负责人员在问题中不断自省、自答,找到正确的应对方法,在实践中努力地探索和追寻,建立健全更加完善的操作、实行、监督体制,促进高校的可持续发展。(作者单位:江苏警官学院)