

上半年国有企业在推动地方经济好转中挑起大梁

国资委要求严控债务投资合规经营等风险

本报记者 李立娟

近日，国务院国有资产监督管理委员会举办地方国资委负责人国有企业改革深化提升行动研讨班，全面落实全国国有企业改革深化提升行动动员部署电视电话会议要求，总结上半年工作，研究部署下一步重点任务。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓强调，以实施国有企业改革深化提升行动为契机，全力推动国有企业高质量发展取得新的更大成效。会议要求，扎实做好下半年工作，要突出抓好国有企业改革深化提升行动等工作。

关键环节实现突破

会议指出，今年上半年，国有企业发展质量和效益持续提升，通过稳经营促增长、扩投资强拉动，在推动地方经济好转中挑起大梁；国企改革持续走深走实，国企改革三年行动圆满收官，重点领域关键环节改革实现新突破；国资监管体系持续完善，监管效能不断提升，专业化体系化法治化监管优势进一步发挥等。

会议要求，要扎实做好下半年工作，更好推动国资国企高质量发展。

突出抓好国有企业改革深化提升行动，牢牢把握改革正确方向，扎实推进改革重点任务，大力优化国有经济布局，增强企业核心功能。

突出抓好提质增效稳增长，坚持算细账、算实账、算大账，指导国有企业加强预研预判，及时优化调整经营策略和产品结构，推进降本节支、管理创效，扩大对于有利于地方经济社会发展、“乘数效应”强、牵引作用大的基础设施和产业项目投资，引领带动各类所有制企业共同发展。

突出抓好科技创新能力提升，引导企业持续加大科技投入，完善科技创新体制机制，加强核心技术攻关和成果转化应用，助力高水平科技自立自强。

突出抓好国有经济布局结构调整，突出主业、聚焦实业，坚持专业化发展，推动国有资本投向实体经济、具备发展基础的战略性新兴产业，加快传统产业高端化智能化绿色化发展。

突出抓好国资监管体制完善，提升专业化体系化法治化监管水平，持续深化分类监管、分类考核，建立协同高效的国有资产监督体系。

突出抓好重大风险防控，推动企业树牢高质量发展理念，坚决遏制片面做大规模的冲动，坚决摒弃粗放式发展路子，严控债务、投资、合规经营等风险，确保取得实打实、经得起检验的经营业绩。

要坚持党的领导加强党的建设，突出抓好党的政治建设，推动企业党的建设与生产经营深度融合，以严的基调推进正风肃纪反腐，切实营造风清气正的干事创业环境。

“路线图”明确方向

“此次会议是又一次全国范围内国企改革深化提升行动的再动员再部署，也可以看作未来国企改革‘路线图’。”在国务院国资委研究中心研究员胡迟看来，刚刚召开的全面落实全国国有企业改革深化提升行动动员部署电视电话会议，是对新一轮国企改革深化提升行动的动员和部署。“这次会议可以看作一个再动员和再部署。国企改革三年行动完成了预定任务，在很多方面取得了很大进展，比如中国特色现代企业制度和国资监管体制更加成熟定型，三项制度改革大面积破冰。但是国企改革还需要进一步深化和提升。”

胡迟补充说，再动员和再部署是为了在新的时期将国企改革推向新的阶段，完成新的目标和任务。这一轮国企改革是在之前三年国企改革行动圆满收官的基础上开展的。与之前相比，可以说是更好地把改革和发展结合起来，以改革来促进发展，发展可以定位为中国特色社会主义的物质和政治基础，国有企业的发展要服务国家战略，服务国之大需的高质量发展。

清华大学中国现代国有企业研究院研究总监周丽莎认为，国务院国资委举办地方国资委负责人国有企业改革深化提升行动研讨班的重点是，强调国有资本要向三个重点行业和领域集中，强调推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

她进一步说，2020年，中央全面深化改革委员会第十六次会议审议通过的《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》指出，推进国有经济布局优化和结构调整，对更好服务国家战略目标、更好适应高质量发展、构建新发展格局具有重要意义。要坚持问题导向，针对当前国有经济布局结构存在的问题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持有所为有所不为，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整存量结构，优化增量投向，更好把国有企业做强做优做大，坚决防止国有资产流失，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

完善监管抓好防控

值得注意的是，会议要求的重点工作中，特别强调突出抓好国资监管体制完善和突出抓好重大风险防控。

“专业化、体系化、法治化‘三化’监管是各级国资委的独特优势。”中国企业改革与发展研究会研究员吴刚梁说，“与其他履行出资人职责的机构相比，国资委是‘专业的机构做专业的事情’，较好地实现了政资分开、政企分开，能够发挥规模优势，有利于健全以管资本为主的国资监管体制。”

今年年初，国资委召开的地方国资委负责人会议指出，着力防范化解重大风险，密切关注地方融资平台风险，做好债务、房地产、金融、投资、安全环保等重点领域风险防控，加快健全风险监测防控工作体系，牢牢守住不发生重大风险的底线。

近日举行的中央企业负责人研讨班上，张玉卓同样强调，切实防范化解经营风险，继续把债务风险防控摆在突出位置，完善司库体系建设，坚决守住依法合规经营底线。

在阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明看来，国资央企挑战与机遇并存，“黑天鹅”“灰犀牛”随时可能来临，“拼经济”的同时更要“拼安全”，只有更好统筹发展和安全，才能行稳致远，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

国有企业要坚持稳中求进工作总基调，抓好重大风险防控，这既是国有企业生产经营的底线，也是改革发展工作的重中之重。

朱昌明认为，国有企业要有效防范化解风险，就要未雨绸缪从源头抓起，特别是树牢高质量发展理念，将低质量发展作为风险源头，坚决遏制片面做大规模的冲动，坚决摒弃粗放式发展路子，抓好2023年度“一利五率”目标任务落实落地，切实转换发展新旧动能，确保取得实打实、经得起检验的经营业绩。

另外要强化合规管理、合规经营，杜绝违规投资经营的行为，尤其是加强债务、投资等重点领域的合规体系建设和流程合规，守住依法合规经营底线。

最后，健全以党内监督为主导的大监督体系，把稳增长、防风险、促改革、强党建等多重监督目标统筹起来，推动出资人监督和纪检监察监督、巡视监督、审计监督、社会监督等各类监督力量贯通协同，强化董事会监督作用，形成“大监督”合力。