

# 高等职业院校实施政府采购的问题和建议

■ 贾俊卿 河北省张家口教育学院

中图分类号: G719

文献标识: A

文章编号: 1006-7833(2009) 07-020-01

**摘要** 随着经济社会的高速发展, 政府采购的范围和采购规模日益扩大, 高等职业院校的各类专用教学实验设备、基建项目和办公设备也正逐步纳入政府采购的范围, 并且取得了明显的成效, 但由于政府采购在高校实施的时间短, 经验不足, 在实施过程中还存在一些问题, 本文从政府采购的现状入手, 分析了高等职业院校实施政府采购存在的问题, 提出了改进的措施。

**关键词** 高等职业院校政府采购 现状 问题 建议

政府采购, 也称公共采购, 是指各级国家机关、实行预算管理事业单位和社会团体为了开展日常政务活动和为公众提供社会公共成品或公共服务的需要, 在财政的监督下, 以法定的方式、方法和程序, 使用财政性资金从国内、国际市场上以购买、租赁、委托或雇用等方式获取货物、工程和服务的行为。政府采购是采购政策、采购程序、采购过程及采购管理的总称, 是一种对公共采购管理的制度。在我国, 政府采购是财政制度改革的重要组成部分, 是加强财政支出管理的中心环节, 高等职业院校作为政府采购的一个重要组成部分, 实行政府采购非常必要。

## 一、政府采购制度运行现状

我国从1996年开始政府采购工作试点, 到现在已经经历了13个年头, 经过不断的实践和探索, 我国政府采购工作取得了丰硕的成就, 为国家节约了很多资金, 采购规模每年不断扩大。1998年, 全国实行政府采购的规模为31亿元, 1999年扩大到130亿元, 增长幅度为319%。2000年为328亿元, 增幅为152%。2001年, 政府采购总额为653亿元, 增幅为99%。2002年为1009.6亿元, 2003年为1659.4亿元, 2004年为2135.7亿元, 2005年达到2500亿元, 2006年政府采购规模达到3000亿元。在范围上, 政府采购项目从货物逐步拓展到工程、服务。随着《政府采购法》的颁布实施, 政府采购信息披露、操作规程、监督检查、专家评审等都有了较为明确的规定, 在具体操作过程中, 规范化程度不断提高, “公开、公正、公平”的原则逐步贯彻。

## 二、高等职业院校实施政府采购出现的问题

目前, 高等职业院校的日常公用经费主要来源于预算外资金收入(大部分为学生学费), 但预算外资金也必须纳入预算管理, 从理论上讲, 高校的所有采购计划必须全部纳入政府采购的预算范围。但从实际情况看, 由于高等职业院校办学的特殊性, 以及学生的入学率和交费率, 都直接和间接的影响都院校的预算外资金收入, 因而影响到政府采购项目的预算编制; 另外, 政府采购制度在高校实施的时间短, 经验不足, 相关法规制度不完善, 因此, 笔者认为高等职业院校政府采购工作目前还存在一些问题, 总结起来主要有以下几点:

### (一) 法制体系尚不完善

自1996年实施政府采购制度至2002年颁布《政府采购法》以来, 加强了对财政性资金使用的监督管理, 有效地制约和规范了政府采购行为。但由于没有出台与高等院校采购行为相适应的实施细则, 各高等职业院校在政府采购运行中还存在着较大随意性, 特别是管理体制还不健全, 操作上也是我行我素。这样既没有达到政府采购的质量和效果, 又不利于商家之间的公平竞争, 还容易形成新的腐败现象。

### (二) 学校实施政府采购的意识薄弱

高等职业院校出现实施政府采购意识薄弱原因主要有: 一方面是学校长期以来依靠财政拨款缺乏节约办学的理念, 无风险意识, 而《政府采购法》实施时间短, 宣传培训力度不强, 而原先出台的规章制度又缺乏强制性, 对采购人没有法律制约性; 另一方面是我国政府采购预算编制刚刚试行, 无法实施有效管理。在

编制年度部门预算时, 有的学校政府采购预算表竟然是一张空表, 而在实际采购时, 想买什么就买什么, 甚至货物已经投入使用, 再去补办政府采购手续, 只为应付上级部门检查, 完全脱离了政府采购的实际意义。

### (三) 观念上存在偏差

政府采购制度在我国实施较晚, 属于一项改革措施, 知道的人不少, 但了解的人不多, 误解的人却很多。尤其是学校长期“吃财政”, 过去财政部门将经费全部拨入单位, 所有支出单位开张支票就可以将设备自行采购并投入使用(甚至可以根据需要现金交易), 所以认为实施政府采购是财政部门想垄断采购权, 搞政府采购腐败行为。特别是政府采购中社会公开招标是主要方式, 时间长, 一般需要45天—2个月, 而且需要通过竞争方式采购, 必然触及一些部门、商家和个人的利益, 加之高等职业院校一般设有后勤部门, 有专人负责采购, 而采购岗位是“肥差”, 要他们把采购权上交, 难度很大。

### (四) 政府采购人员素质亟待提高

政府采购不同于一般的采购业务, 它涉及到经济、贸易、自然科学等多学科知识, 要求管理、执行和评标人员不仅要熟悉财政业务, 还应掌握招投标、合同管理等多方面的知识和技能。但目前我国政府采购工作人员大都来源于原来的财政部门, 离专业要求仍有较大差距。随着我国政府采购工作的不断推进, 我国政府采购需要一支庞大的专业知识过硬的队伍, 人才的缺乏将会制约我国政府采购制度的建立和发展。

## 三、加强高等职业院校政府采购的建议和措施

### (一) 健全高校政府采购法制体系

进一步修改和完善《政府采购法实施细则》, 研究制定政府采购违法违纪处罚办法、监督管理办法, 以加强对采购人、采购代理机构、评审专家和供应商违规违纪行为的处罚, 研究制定政府采购文件编制规范指南和采购合同格式文本以及相关管理办法, 地方可根据实际需要制定相关配套办法。

### (二) 实行与高等职业院校教学科研相适应的采购方式

全面实施政府采购, 应充分发挥政府和学校的主观能动性。学校在编制年度政府采购预算时, 应将计划采购的项目全部编入年度预算, 因资金问题影响到预算的执行时, 财政部门应给予相应的预算调整。

(三) 强化政府采购中的监督检查力度, 形成有效的监督管理机制

要协调好财政部门与纪检、监察、审计等部门之间的职责分工, 理顺监督管理关系; 要建立供应商投诉机制, 开辟社会监督渠道, 充分发挥供应商、新闻媒体和社会公众对政府采购活动的监督作用。总之, 在政府采购中应逐步形成以财政监督为主, 纪检、监察、审计监督及社会舆论监督共同配合的监督机制。

### (四) 加大政府采购宣传培训力度

进一步加强政府采购宣传力度, 提高政府采购意识, 努力使高等职业院校知法、懂法、守法。要重视和做好政府采购培训工作, 要理论联系实际, 提高采购工作人员的整体素质。

随着高等职业院校的不断发展, 势必会进一步加大投资力度, 实行政府采购将越来越重要。而政府采购行为的规范、监督管理的科学化和政府采购电子化建设与发展, 一定会推进高等职业院校政府采购工作健康发展。

## 参考文献:

- [1] 倪东生. 政府采购的有效运作. 中国物资出版社. 2003.
- [2] 王文新. 集中采购机构亟待解决的五大问题. 政府采购指南. 2005. 12.
- [3] 财政部发布 2009 年政府采购工作要点. 中国财政. 2009(9).