

·习近平新时代中国特色社会主义思想研究·

习近平关于社区治理重要论述探析

程 坤

(华中师范大学政治与国际关系学院,湖北 武汉 430079)

[摘要]习近平关于社区治理重要论述以夯实城市治理基层基础为实践导向,以提升人民群众幸福感为价值核心,以构建共建共治共享的社会治理共同体为实践目标,蕴含着社区治理结构、治理策略与治理机制等理论内涵,在历史、理论、实践以及世界层面展现出重要价值。

[关键词]习近平;社区治理;逻辑内涵

[中图分类号]A8 **[文献标志码]**A **[文章编号]**1002-2341(2023)04-0005-05

党的十八大以来,围绕如何做好社区治理工作,习近平总书记提出了一系列新思想、新要求与新论断,从理论、制度和实践层面深入探讨社区治理这一重大命题,深刻回答了社区治理“谁来做、做什么、怎么做”等一系列重大问题,系统指明了社区治理的目标方向、路径方法以及实践要求,成为新时代推动社区治理体系与治理能力现代化的根本遵循。

一、习近平关于社区治理重要论述的逻辑理路

(一)逻辑起点:以夯实城市治理基层基础为实践导向

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央治国理政鲜明的基层导向,体现在基层治理的方方面面。夯实基层基础的关键在于社区治理。然而,从实践层面来看,我国社区治理存在诸多困境影响治理有效的实现,制约着城市治理的基层基础建设。一方面,社区治理的行政化色彩浓厚,自上而下的行政管控模式极大地压缩了居民的自治空间;另一方面,随着城市化的发展,人口流动不断加快、社会结构多元分层,社区原本稳定的结构被打破,社区居民异质性程度不断增强,社区居民诉求相较于以往也更加多元。总体而言,社区治理形势更加复杂,社区治理的难度不断加大,城市治理基层基础建设面临诸多挑战。着眼于此,习近平关于社区治理重要论述应运而生。

(二)逻辑要义:以提升人民群众幸福感为价值核心

社区是居民日常生活的基本场所,社区治理的有效与否直接关系到人民群众的生活质

[收稿日期]2023-06-11

[基金项目]2021年国家社会科学基金重点项目“城市社区公共服务精准供给研究”阶段性成果,项目编号:21AZZ012

[作者简介]程坤(1999-),男,河南信阳人,硕士研究生,主要从事基层治理研究。

量,从而影响人民群众的幸福感。人民群众是社区治理的主体,也是社区治理的最大受益者。以社区人民群众为中心、提升社区居民幸福感,是社区治理贯穿始终的核心主题。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,更是中国共产党人一直以来砥砺奋进的力量源泉。社区治理作为党领导基层治理的工作重心,更要一贯坚持人民本位,坚持为人民利益不懈努力。对此,习近平总书记强调:“我们要着力解决人民群众所需所急所盼,让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果,有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。”^[1]

(三)逻辑旨规:以构建社会治理共同体为实践目标

社会治理共同体是继人类命运共同体提出后又一重大命题,是习近平总书记着眼于新时代社会治理面临的情况与问题,凝炼社会治理实践经验,系统总结社会治理规律所提出来的。社会治理共同体以共建共治共享为基本要求,以基层治理为工作重心,以提升人民幸福感、归属感与安全感为价值取向。社会治理共同体的构建必须落实于具体的治理实践场域。习近平总书记强调,构建社会治理共同体,要完善和健全基层群众自治制度,鼓励市场组织、社会组织以及居民组织积极参与,充分调动社区共治多元主体的积极性。社区上承政府、下联人民,是落实基层群众自治制度、发挥群众主体作用的重要载体,是承载社会治理共同体构建的最佳场域。

二、习近平关于社区治理重要论述的理论内涵

(一)谁来做:搭建“一核多元”的社区治理主体结构

1.坚持党组织领导核心作用。坚持党的领导是社区治理必须坚持的一项基本原则,“基层党组织担负着领导社区治理的重要职责”^[2]。通过坚持基层治理场域的党建引领,确保党的主张得到充分贯彻落实,确保基层治理的正确方向。坚持基层党组织对社区治理的领导,其作用机制在于,有助于弥补社区治理场域权力弱化问题,能够塑造起强有力的领导力量,整合社区治理场域碎片化、原子化的治理主体,切实建立起多元共治的治理格局。

2.坚持基层政府负责的主导作用。作为基层治理的重要权威主体,政府在社区治理过程中的作用不容忽视。在基层治理场域中,党引领社区治理体现的是把关定向,而政府主导社区治理体现的则是贯彻落实。一方面,社区治理各项工作的正常运转,需要基层政府给予政策、财力与物力支持;另一方面,基层政府肩负着指导社区自治工作以及自治组织建设的重要职责,对于推进居民自治有序的开展、推进社区治理体系与能力现代化不可或缺。

3.发挥社会力量的协同作用。不同于政府力量、市场力量参与社区治理,社会力量参与社区治理具有两方面的独特优势。一方面,社会力量参与社区治理不易受到政府干预的影响,以便更好地助力履行社区原有自治的职能;另一方面,社会力量参与社区治理不会受到利益驱动的影响,从而能够避免因利益冲突造成不同利益主体之间的矛盾。质言之,社会力量参与社区治理对于弥补社区治理场域中政府失灵与市场失灵具有重要作用。

4.注重市场力量的介入作用。社区治理作为国家治理的底层实践,离不开市场主体作用

的发挥。在社区治理场域中,市场主体在市场体系的竞争机制驱动下,能够充分发挥其市场优势为社区居民提供更优质以及更个性化的服务。市场力量作为社区治理过程中“看不见的手”,通过与“看得见的手”相互配合,“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局^[9]。”

5.调动社区居民参与的基础作用。习近平总书记多次强调,社区治理要坚持做到“群众的事同群众多商量,大家的事人人参与”^[4]。因此,社区治理必须要坚持居民的主体地位,调动居民充分参与,发挥居民参与的基础性作用。居民参与既是社区治理的基本要求,同时也是社区治理有效与否的重要评价指标。居民参与社区治理,有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识,提高社区治理和服务的高效化、精细化水平。

(二)做什么:坚持“多管齐下”的社区治理策略

1.坚持把社区治理工作放在基层社会治理的首要位置。做好社区治理工作首要的就是要在思想上重视这一环节。社区是社会治理重心下移的基本单元,在党和国家战略全局中具有举足轻重的地位。习近平总书记提出,“城市治理的‘最后一公里’就在社区”^[5]。从国家整体角度看,社区作为国家治理大厦的根基,只有根基牢固,大厦才能够屹立不倒。换言之,只有做好社区、乡村等最基层的工作,才能够“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”。

2.坚持在法治轨道上推进社区各项工作的有序推进。全面推进依法治国,基础在基层,工作重点在基层。社区作为基层治理的工作重心,更要坚持依法治理这一原则底线。保证社区治理始终在法治轨道上运行是法治社会与法治国家一体建设的内在要求。在社区治理过程中始终坚持依法治理,以法治的坚决推行避免出现“人治”现象,以法治的落实确保自治与德治的顺利开展,充分发挥法治稳根基、谋长利远的重要作用,依靠法治力量应对社区治理过程中的风险挑战,不断提高社区治理的法治化水平。

3.坚持不断完善和推进社区治理的制度体系创新。新中国成立以来,我国在社区治理过程中不断摸索,积累了大量的工作经验,形成了相对成熟的社区治理制度体系。但是进入新时代,社区治理过程中出现了许多先前从未遇到过的问题与挑战,因此要不断完善社区治理的体系机制,更好地应对新形势下的困境与挑战。同时,要加强基层治理制度创新,通过制度、体系以及实践等多层面的创新,是更好开展社区治理的重要所在。为此,习近平总书记强调,要鼓励基层大胆创新、大胆探索,及时对基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段进行总结和提炼,不断推动各方面制度完善和发展。

4.坚持贯彻落实全过程人民民主的理念和原则。作为基层治理的基础单元,社区是最能落实和体现全过程人民民主的实践场域。因此,社区治理必须要坚持发展全过程人民民主,这既是贯彻社会主义民主的必然要求,也是推进社区治理有效的“良方”。通过坚持全过程人民民主在社区治理场域的贯彻落实,将居民参与与民主选举、民主监督、民主协商、民主决策、民主管理的全过程有效结合,有助于充分激活社区治理的内生活力,将社会主义民主的制度优势充分转化为治理效能,推动社区治理水平的提升。

(三)怎么做:探索“多措并举”的社区治理方法

1.以基层党组织的领导为社区治理的坚强后盾。伟大的事业离不开坚强的领导核心,习近平总书记强调,社区治理成功与否,关键在于基层党组织,在于广大基层党员。做好社区治理工作,必须要以党的领导作为坚强后盾,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。通过基层党组织在社区治理场域的主体整合、政治动员与政治引领功能的发挥,弥补社区治理场域中一级行政组织的缺失,解决无法通过传统的科层制路径进行资源调配与组织动员的问题,将党的领导的政治优势与组织优势转化为社区治理水平提升的实际成效,从而为社区治理提供组织保障。

2.以中华优秀传统文化为社区治理的精神力量。中华优秀传统文化蕴含的丰富治理思想,如今依旧有着很强的现实指导意义。中华优秀传统文化是实现社区治理体系与治理能力现代化最深厚的根基,要善于从优秀传统文化中找寻社区治理的智慧。通过优秀传统文化在基层治理中的创新性转化和运用,能够发挥教化引导人民、促进社会整合、引领社会善治等重要作用。遵循党组织领导的“三治融合”的城乡基层治理体系要求,将中华优秀传统文化应用于自治、德治当中,助推社区治理体系和治理能力现代化水平提高。

3.以先进科学技术为社区治理的重要手段。习近平总书记强调,要充分运用好大数据在保障和改善民生领域的优势,加快推进“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”等领域的深入发展,使得民生服务与民生保障更加智能化、便民化与便捷化。科技支撑为社区治理提质赋能。通过大数据、云计算、区块链及人工智能等先进的科学技术手段的充分运用,在社区治理场域实现“互联网+治理”的深度融合,不断推进社区治理的信息化与便捷化,是推进社区治理体系与治理能力现代化的必由之路。

4.以高素质的人才队伍为社区治理的重要支撑。实现中华民族伟大复兴、推进中国特色社会主义事业蓬勃发展,持续提升综合国力、不断走近世界舞台中央,离不开高素质人才队伍的支撑。习近平总书记强调,社区治理成功与否有赖于业务精干、能力突出的社区工作者队伍。随着新形势下社区治理难度不断加大,突破社区治理困境,对社区治理工作者提出了更高的要求。特别是推进社区治理智能化、数字化背景下,社区工作人员在社区治理过程中运用新兴科技手段的能力与水平直接影响社区治理的效果,很大程度上决定社区治理有效的实现。

三、习近平关于社区治理重要论述的价值意蕴

(一)历史价值:改革开放以来社区治理经验的凝炼升华

自社区制替代单位制成为基层治理的基本范式伊始,我国社区治理已经走过40多年的历程。党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,系统总结社区治理40余年历程所形成的实践成就与历史经验,将大量的治理经验上升为治理理论,为新时代社区治理得以不断开创新局面奠定坚实的理论基础。同时,立足于新时代下国情与社情,从实践当中研究社区治理新问题与新情况,把握基层实践中出现的新规律与新特点,及时总结和推动实践基础上的经验总结与理论创新,不断丰富中国共产党对于社区治理工作的思想认识。

(二)理论价值:习近平新时代治国理政思想的重要内容

习近平关于社区治理重要论述是指导党的十八大以来我国社区治理不断开创新局面、取得新成绩的思想指引,同时也是关于新时代社区治理的重大理论创新,构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是习近平新时代治国理政思想在社区治理领域的集中体现。习近平总书记关于社区治理所形成的一系列理论成果,不仅阐明了新时代做好社区治理工作的重要性,将社区治理工作置于治国理政的新高度,而且围绕新时代如何做好社区治理工作,社区治理由谁来做、做什么以及怎么做进行了科学的阐述,指明了新时代推动社区治理的实践走向与路径方针。

(三)现实价值:新时代实现社区治理善治的思想遵循

习近平关于社区治理重要论述立足于我国经济社会发展全局、着眼于新时代基层社会治理面临的种种风险和挑战,提出如何做好新时代社区治理工作的新理念与新思路,把对新时代推进社区治理体系与治理能力现代化问题的认识推到一个新高度,形成了更加成熟更加定型的新时代社区治理的科学谋略及实施路径,为实现社区治理的善治提供了坚实的理论指导与思想遵循。党的十八大以来,特别是党的十九大之后,即使是在面对新冠疫情常态化的背景下,社区治理体系与治理能力现代化也取得了长足进步。

(四)世界价值:中国社区之治的中国智慧与中国方案

基层定则天下安,社区治理不仅关乎中国基层的稳定与发展,更是世界各国国家治理当中的重要一环。习近平关于社区治理重要论述在考虑中国具体国情的同时,又充分考量全球基层治理的科学化、民主化与法治化。更重要的是,作为马克思主义中国化时代化的最新理论成果重要组成部分,与时俱进是习近平关于社区治理重要论述的鲜明品质。随着中国在社区治理方面的继续创新和实践,可以更好地与世界各国交流分享经验,谋求共同发展。因此,习近平关于社区治理重要论述能够为世界各国、特别是发展中国家社区治理提供中国智慧与中国方案,为促进世界基层治理的善治打开了全新的视角与广阔的思路。

[参考文献]

[1]习近平.在庆祝改革开放40周年大会上的讲话[N].人民日报,2018-12-19(02).

[2]习近平在湖北考察时强调 坚持新发展理念打好“三大攻坚战” 奋力谱写新时代湖北发展新篇章[N].人民日报,2018-04-29(01).

[3]习近平在中共中央政治局第十五次集体学习时强调 正确发挥市场作用和政府作用 推动经济社会持续健康发展[N].人民日报,2014-05-28(01).

[4]习近平在参加上海代表团审议时强调 践行新发展理念深化改革开放 加快建设现代化国际大都市[N].人民日报,2017-03-06(01).

[5]习近平在上海考察时强调 坚定改革开放再出发信心和决心 加快提升城市能级和核心竞争力[N].人民日报,2018-11-08(01).

[编辑:段梦琦]