

非煤矿山安全生产责任制的建立与实施

孙绍金(瓮福(集团)有限责任公司, 贵州 福泉 550508)

摘要: 文章根据国家最新法律法规要求, 结合工作实践, 阐述了当前非煤矿山安全生产责任制在执行过程中面临的问题, 针对非煤矿山全员安全生产责任制的建立和落实提出了相应的建议措施, 对非煤矿山企业加强安全生产管理, 落实全员安全生产责任制具有重要参考意义。

关键词: 安全生产责任制; 非煤矿山; 安全管理

中图分类号: X92

文献标志码: A

文章编号: 1008-4800(2024)02-0085-03

DOI: 10.19900/j.cnki.ISSN1008-4800.2024.02.025

Establishment and Implementation of the Safety Production Responsibility System for All Non-coal Mines

SUN Shaojin (Wengfu (Group) Co., Ltd., Fuquan 550508, China)

Abstract: According to the requirements of the latest national laws and regulations, combined with the work practice, this paper expounds the current problems faced in the implementation of the safety production responsibility system in non-coal mines, and puts forward corresponding suggestions and measures for the establishment and implementation of the safety production responsibility system in non-coal mines, which has important reference significance for non-coal mine enterprises to strengthen the safety production management and implement the safety production responsibility system.

Keywords: safety production responsibility system; non-coal mining mountains; safety management

0 引言

安全生产责任制是生产经营单位根据国家安全生产相关法律法规要求, 结合单位实际建立的一套涵盖单位所有员工, 并明确员工在企业安全生产过程中应该履行什么样的安全生产职责的管理制度, 安全生产责任制是企业安全管理制度的基础和核心。2021年6月10日, 中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》, 作为进一步强化和落实生产经营单位安全生产主体责任的重要措施, 国家将全员安全生产责任制写入了安全生产法, 同时在法律条文中对全员安全生产责任制的建立和落实做了相应要求^[1]。

1 非煤矿山安全生产管理现状

1.1 非煤矿山数量较多

据应急管理部统计, 2022年, 全国非煤矿山共有3万多座, 其中, 小型非煤矿山占95%。根据公布的数据显示, 全国非煤矿山呈现数量多、体量小等特点, 非煤矿山的安全管理难度较大^[2]。

1.2 非煤矿山从业人员文化水平普遍偏低

矿山行业劳动强度较大, 作业环境相对其他行业较差, 从事生产一线作业的人员多为初中及以下文化水平, 从业人员接受矿山安全生产知识的能力相对

较弱, 一线工人大多没有专业知识, 存在看不懂图纸、读不懂安全技术方案等情况。

1.3 非煤矿山从业人员教育培训不到位

根据《金属非金属矿山安全规程》要求, 矿山的生产作业人员应接受不少于72学时的安全教育和培训, 经考核合格后方可上岗作业。然而, 由于矿山从业人员流动性较大, 从业人员文化水平不高, 矿山安全管理不严等因素, 部分矿山新进人员入矿安全教育和培训存在走过场的情况, 工人入矿安全教育和培训没有完成就安排作业^[3]。造成从业人员对生产现场不熟悉, 对工作岗位的风险不掌握, 不知晓关键技术参数等情况, 工人安全意识淡薄, 在工作中多凭自己的经验处理问题, 习惯性违章在生产一线普遍存在, 违章操作也是造成安全生产事故的主要原因之一。

1.4 非煤矿山管理人员配备不到位

国家矿山安全监察局2022年2月下发了《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》, 明确了非煤矿山“五职矿长”、安全管理人员、专业技术人员的配备要求。然而, 一些小型非煤矿山为了节省成本, 存在一人多岗的情况, 加之矿山地处偏远, 交通不便, 一些矿山相关专业的大学生不愿远离城市就业, 矿山企业也面临招聘难的局面。

1.5 非煤矿山安全风险较多

非煤矿山的安全风险有物体打击、车辆伤害、机

械伤害、触电、淹溺、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、火药爆炸、中毒和窒息等,矿山的安全风险较多,矿山的建设和生产是动态变化的过程,现场的安全风险也随之动态变化。如果现场的安全风险管理不到位,就会发展成为事故隐患,事故隐患没有及时采取措施进行治理,就可能酿成安全事故。

1.6 非煤矿山安全生产事故多发

根据国家矿山安全监察局公布数据,2022年全国非煤矿山事故199起,非煤矿山事故起数高于煤矿^[4]。

2 非煤矿山落实安全生产责任制面临的问题

2.1 管理层级和岗位职责不明确

因一些矿山企业人手不足,一人多岗、交叉管理的现象一定程度存在,进而导致矿山企业管理层级不清,岗位职责不明确,造成工作效率低下,安全生产责任制无法得到有效落实。

2.2 安全生产责任制未做到全覆盖

一些矿山企业因为没有理清岗位设置,未按照岗位逐一制定安全生产责任制,导致安全生产责任制有疏漏之处,出现有岗无责的现象。如:行政管理人员、财务人员、井口值班员等,因其未直接在现场从事作业,往往会被遗漏。

2.3 安全生产责任制与岗位实际不符

部分矿山企业因重视程度不够,直接安排安全生产管理人员编制全矿的全员安全生产责任制,其他部门和人员未参与,导致编制的安全生产责任制共性内容太多,具体针对性不强。

2.4 安全生产责任制落实不严

有些矿山企业虽然基本按照国家要求建立了安全生产责任制,但责任制与工作职责不匹配、针对性和操作性不强等问题,导致安全责任制无法有效落实,考核流于形式,考核结果没有执行。

3 对非煤矿山建立全员安全生产责任制的建议

3.1 梳理矿山组织架构

部分矿山企业由于组织架构设置不合理,企业科室间责任划分不清,工作中互相推诿,企业内耗严重,导致管理效率低下等问题。生产安全管理作为企业管理的重要组成部分,为确保安全生产责任制能够有效落实,在建立安全生产责任制之前,矿山企业要结合单位实际情况,对组织架构进行再次梳理,明确岗位设置和隶属关系,确保管理层级清晰,无“编外”岗位人员。

3.2 修订完善矿山岗位职责

非煤矿山企业在厘清管理层级和岗位设置之后,

接着对所有岗位的岗位职责进行再次修订,在修订岗位职责的时候要本着实事求是的原则,对员工的工作要求确保在岗位职责中都能够有对应的条款进行明确,做到不漏项。

3.3 建立安全生产责任制管理制度

非煤矿山企业要制定安全生产责任制管理制度,制度要明确各级管理人员在建立健全全员安全生产责任制中的职责、全员安全生产责任制的编制及审核流程、考核周期、考核结果运用等内容,确保制度能对全员安全生产责任制的建立和落实进行全过程的管理。

3.4 制定安全生产责任制

非煤矿山企业根据修订的岗位职责,按照安全生产“一岗双责”的要求和管业务就要管安全的原则,综合安全生产法律法规的要求逐一对各岗位的安全生产责任制进行制定。制定全员安全生产责任制要做到内容全面、要求要清,实现各岗位员工负责什么工作就要对所负责工作的安全负责。全员安全生产责任制要明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容,确保责任制能够有效执行^[5]。全员安全生产责任制制定完成后,经逐级审核,最终由矿长签发。

3.5 编制安全生产责任制考核表

在全员安全生产责任制制定完成后,企业根据安全生产责任制的安全责任清单,逐条制定每一个岗位的安全生产责任制考核表。考核表要有可量化的考核标准、标准分、自评分、考核分、扣分原因等内容构成,具体模板及编制内容如表1所示,为后续开展全员安全生产责任制考核打好基础。

4 对非煤矿山落实全员安全生产责任制的建议

4.1 开展安全生产责任制培训和交底

非煤矿山全员安全生产责任制经矿长签发后,应组织责任制的培训和交底。培训和交底应分级进行,即矿长对副矿长进行培训和交底,副矿长对各部门、车间(队)负责人进行培训和交底,各部门、车间(队)负责人对员工进行培训和交底。培训要结合员工的岗位职责来开展。首先,要给员工讲清楚其具体工作内容和相应岗位职责;其次,按“一岗双责”的要求和管业务就要管安全的原则与员工一同分析其在工作过程中应当履行的安全职责;最后,对员工进行安全责任制的交底。培训和交底一定要让员工完全掌握自己的安全职责以及对责任制的考核要求,并以安全生产责任制为主要内容与员工签订安全生产责任状^[6]。

4.2 分层级进行考核

非煤矿山企业按照安全生产责任制管理制度规定的考核流程和考核周期,组织对全员安全生产责

表1 XX矿矿长安全生产责任制考核表(示例)

单位:XX矿	被考核人:XXX	岗位:XX矿矿长	考核时段:202X年XX月XX日-XX月XX日			
安全生产责任清单	考核标准	标准分	自评分	考核分	扣分原因	
1. 认真贯彻执行国家安全生产方针、政策、法规、各级政府监管部门和集团公司对安全生产工作的决策部署和指示精神,对XX矿安全生产工作全面负责	1.1 每年督促分管副矿长宣贯与本专业相关的安全生产法律法规、标准和政策;未督促扣1分/次; 1.2 每年带头对安全生产法律法规、标准和政策宣贯不少于1次,未开展扣2分; 1.3 未督促分管副矿长传达、部署各级政府和监管部门、集团公司有关安全生产工作的要求,扣1分/次; 1.4 未在矿长办公会、安全例会等相关会议上对安全生产工作作具体安排和要求,扣2分/次。	9				
.....				
	合计	100				

考核说明:XX矿矿长由集团公司分管领导对照责任清单按月进行考核,考核结果按《XX矿安全生产责任制管理制度》执行。
考核人员签字: _____ 考核日期:202X年XX月XX日

任制的落实情况进行考核。考核要按照谁分管谁考核的原则,从矿长开始一级一级地往下考核至每一名员工。考核一般不采用多人考核或交叉考核,以防止出现责任不清、履职不严、重复考核等情况,进而影响安全生产责任制的有效执行。全员安全生产责任制考核完成后,装订成册,同时将考核情况填入全员安全生产责任制员工档案中,作为员工培训考核奖惩依据。

4.3 考核结果反馈

全员安全生产责任制考核完成后,矿山企业的考核人员要将考核情况及时反馈至每一位员工。反馈考核结果一般采用面谈的方式进行,对员工安全生产责任制履行得好的方面要充分肯定,鼓励员工在今后的工作中继承发扬;对员工安全生产责任制履行不到位受到考核的要给员工指出来,提出履行好安全生产责任制的建议和要求。通过面谈沟通反馈,让员工知晓自己安全生产责任制考核结果、认同考核结果,为后续考核结果的运行创造良好的条件。

4.4 考核结果运用

为确保全员安全生产责任有效落实,矿山企业应注重考核结果的运用。结合矿山实际情况,将安全生产责任制的考核结果与员工的薪酬待遇、评先评优、岗位晋升等挂钩,让员工体会到只有切实将本人的安全生产职责履行到位,才能有好的发展机会,使员工从敬畏安全职责到遵守安全规定,再到履行安全责任,形成良好的安全责任文化。

4.5 持续改进

当非煤矿山企业出现管理架构发生变化、设计发生重大变更、岗位机构进行调整、现场发生较大变化、从业人员变动以及法律法规重新修订等情况时,矿长要根据变化情况,及时组织人员对全员安全生产责任制进行修改完善。矿山企业每年总结安全生产工作的

时候,要将全员安全生产责任制的执行情况作为重要内容进行总结。回顾一年来全员安全生产责任制的落实情况,对全员安全生产责任制执行过程中出现的问题和不足要及时进行改进和提高,确保全员安全生产责任制与实际工作相匹配。

5 结语

非煤矿山属于高危行业,安全生产风险点多,安全管理维度大。只有将安全生产责任从矿长到员工进行层层分解,做到横向到边、纵向到底,并层层抓考核落实,真正将安全生产责任落实到每一名从业人员,实现人人关注安全、人人重视、人人落实安全的良好局面,企业才能有效控制安全风险,避免安全事故发生,实现安全生产目标。

参考文献:

- [1] 石少华. 企业全员安全生产责任制解析(一)[J]. 电力安全技术, 2022, 24(7): 1-4.
- [2] 司恭. 企业全员安全生产责任制问题与对策[J]. 现代职业安全, 2022 (11): 86-88.
- [3] 梁学海. 集团公司全员安全生产责任制指引的探索与研究[J]. 中外企业文化, 2022 (3): 71-72.
- [4] 戴永璇. 浅谈企业践行安全生产责任制的路径[J]. 内燃机与配件, 2012 (18): 161-162.
- [5] 祝威. 浅谈企业如何健全落实全员安全生产责任制[J]. 现代职业安全, 2022 (3): 84-85.
- [6] 李淑玉, 任彦兵, 刘璐明, 等. 新安全生产法背景下的企业安全生产责任制落实研究[J]. 现代职业安全, 2023 (4): 66-70.

作者简介:孙绍金(1986-),男,汉族,云南禄丰人,二级建造师、注册安全工程师、二级安全评价师,大学本科,研究方向为非煤矿山安全管理, email:582595578@qq.com.