

地方政府促进高职院校大学科技园发展研究

张海波¹, 李强²

(1.徐州工业职业技术学院,江苏 徐州 221006;2.徐州市鼓楼区委,江苏 徐州 221000)

摘要:在分析高职院校大学科技园在地方经济发展中作用的基础上,从宏观指导、协调机制、政策扶持、资金扶持、项目扶持、平台扶持等方面总结地方政府促进高职院校大学科技园发展的路径,从而实现地方经济和高职院校大学科技园共同发展的双赢局面。

关键词:高职院校;大学科技园;职业教育

中图分类号:G719.21 **文献标识码:**A **文章编号:**1004-9290(2017)0031-0082-03

近年来,江苏省高职院校大学科技园发展迅速,自2012年由江苏省科技厅、江苏省教育厅联合批准的江苏省内第一家以高职院校和地方政府共同筹建的省级大学科技园启动以来,截至目前,江苏省内已建或筹建高职院校大学科技园20余家,其中2家获批为国家级科技企业孵化器,6家获批为省级大学科技园,成了促进地方经济发展创新的重要载体。

一、高职院校大学科技园在地方经济发展中的作用分析

(一)科技创新引领地方经济发展

科技创新是经济发展的核心动力,决定着经济发展的质量与速度。国家“十三五”科技创新规划纲要中强调,坚持创新是引领发展的第一动力,把创新摆在国家发展全局的核心位置,以深入实施创新驱动发展战略、支撑供给侧结构性改革为

主线,充分发挥科技创新在培育发展战略性新兴产业、促进经济提质增效升级中的重要作用。高职院校大学科技园作为国家创新体系和区域创新体系的重要组成部分,是地方经济社会发展和行业技术进步的主要创新源泉之一,在引领地方经济发展中具有积极作用。

高职院校的办学目标是为社会培养具有较强技术创新能力和生产实践创新能力的高技能人才。高职院校大学科技园拥有丰富的技术创新能力和综合智力资源,同时吸引包括科研院所、研发机构、高新技术企业等综合技术创新资源,通过科技孵化形成科技成果,最终实现技术转移或成果转化。高职院校大学科技园作为科技创新和技术成果转化的集聚地,驱动了地方产业技术、知识、人才、信息和资本的流动和革新,推动区域经济结构的持续转型,为地方经济的发展注入了动力和

收稿日期:2017-06-17

基金项目:江苏省高校哲学社会科学研究基金资助项目“基于协同理论的高职院校大学科技园可持续发展研究与实践”(项目批准号:2016SJB630085)

作者简介:张海波(1980—),男,徐州工业职业技术学院副研究员,主要研究方向为大学科技园运营管理;李强(1972—),男,徐州市鼓楼区委常委、常务副区长,主要研究方向为产业经济、行政管理。

活力,促进地方经济转型升级和稳步增长。

(二)企业孵化驱动地方经济发展

地方经济的发展离不开企业的发展,各级地方政府尤其注重企业特别是高新技术企业和战略性新兴产业的培育。企业孵化作为高职院校大学科技园重要功能之一,凭借着专业的公共技术服务平台、广阔的市场机会、活跃的研发网络、科技园市场准入优惠政策等,吸引了大批创新创业型企业集聚园区,形成了一定的企业集聚效应。科技园入驻企业抱团发展,逐渐形成了上下游协作关系,良好地互动和合作,加上科技园良好的投融资环境,形成了一个适合企业快速成长发展的环境。科技园对入驻企业进行1~3年的孵化,除了为入驻企业提供良好的物理空间外,还为企业搭建适合创新和发展的服务平台,通过优胜劣汰,最终为地方经济输送优质的企业,驱动地方经济发展。

当前,企业集聚发展已成为地方经济和产业发展的一个重要趋势,通过企业集聚发展可以获得规模效益,降低企业成本,提高企业创新能力。高职院校大学科技园作为企业孵化基地,是企业集聚发展的重要区域。园区紧紧围绕业态发展定位,逐渐形成规模效应和集聚效应,打造了一批具有发展潜力和市场竞争力产业集群,促进地方经济特色产业发展。

(三)人才培养助力地方经济发展

人才是地方经济发展的动力之源,大学科技园最重要的功能之一就是培养人才。高职院校大学科技园通过企业孵化、科技创新、技术研发等,吸引了大批人才包括优秀大学生和创业者、科技人才、企业家等,这些优秀的人才和科技创新一样是助力地方经济发展的原动力。园区通过定期举办沙龙、论坛、研讨会等方式,将优秀的企业家、科技人才聚集在一起,围绕地方经济发展相互交流、探讨,形成了良好的人才培养生态环境。高职院校大学科技园作为高校办园,立足于为社会培养高技能型专门人才的宗旨,与企业开展产教融合、合作育人、科技研发等项目,不断发挥园区产学研创功能,为地方经济和支柱产业的发展培养了优质人才。同时,在当下“大众创新,万众创业”的主旋律下,创业大军涌向了高职院校大学科技园,创业带动就业功能得到了充分的发挥,从一定程度

上缓解了地方经济发展的就业压力。

二、地方政府促进高职院校大学科技园发展的路径

(一)营造大学科技园宜居的生态环境

1.加强对科技园发展的宏观指导

在高职院校大学科技园的建设发展中,地方政府以不同方式、不同程度地参与其中,间接或直接影响着科技园的发展。由于高职院校大学科技园大多采取市场化运作,因此地方政府在高职院校大学科技园的发展中应更多扮演的是宏观指导的身份,不断加强对高职院校大学科技园包括发展规划、发展规模、发展方向、业态定位等方面的宏观指导。

近年来,由于各类经营主体的园区数量越来越多,发展水平良莠不齐,逐渐形成了同质化竞争,发展面临着巨大挑战。高职院校大学科技园发展过程中约束较多,对市场把握不够精准,在发展过程中通常存在“低头走路、不抬头看天”的情况,对于外部的发展环境和趋势难以做出准确判断。在这样一个大的背景和环境下,地方政府更应该加强对科技园的宏观指导,围绕区域产业发展现状和未来发展战略,引导科技园立足学校科技优势和专业特长,不断进行科技创新,走产学研创专业化发展道路,形成各自较为鲜明的专业孵化特色,更好地服务于地方产业和经济的发展。同时,地方政府应加强对国内外科技园发展情况的调研总结工作,及时掌握科技园发展的新趋势、新动态,探索科技园发展的未来发展模式和道路,更好地指导区域内科技园的建设和发展。

2.完善对科技园发展的协调机制

高职院校大学科技园一般是由高职院校联合地方政府共同建设的,双方都承担着各自的建设和发展任务,在科技园发展中的利益诉求也存在着一定的差异,科学合理的工作协调机制有助于科技园健康良性发展。

双方应共同成立科技园管理委员会,分别由双方负责人担任管理委员会的主任,各职能部门负责人任管理委员会成员,共同商讨制定科技园的发展规划、定位、方向等。在共同建设发展过程中,对于科技园的重大问题可以通过定期或不定期召开会议协商决议,对于运行管理上事务性的

问题应该由科技园按照市场规律进行解决。地方政府在参与科技园建设和发展过程中应准确定位,对应科技园不同的发展时期建立相应的工作协调机制,做到“有的放矢”,避免过度“放任”或“干预”,影响或制约科技园的发展。

3.强化对科技园发展的政策驱动

高职院校大学科技园的发展尚处于发展阶段,并未进入良性循环轨道,存在着科技创新能力不够强、企业孵化链条不够完整、人才培养能力仍然较弱等问题,与地方经济和产业的发展需求不匹配,需要地方政府的政策扶持。

地方政府应改变原来单一的直接投资的方式为直接投资和政策扶持相结合的方式,在广泛整合科技、人才、发改、招商、财税等资源的基础上制定出台成体系、可操作、易落实、能管控的一系列优惠政策,特别是财政金融支撑政策、税收优惠政策、人才发展政策等。财政金融政策涉及种子基金、创新风险基金、小贷担保基金、科技保险基金等;税收优惠政策涉及房产税、城镇土地使用税、营业税等;人才发展政策涉及高层次人才引进政策、双创人才扶持政策、创业人才扶持政策等。

好的政策关键在落实。地方政府在出台一揽子优惠政策的同时,要建立动态监管和定期考核的政策落实考核机制,将科技园的政策氛围由“人治”变为“法治”,使大学科技园在“宜居”的环境中健康可持续发展。

(二)打造大学科技园绿色的发展空间

1.加大对科技园发展的资金扶持

高职院校大学科技园的前期建设需要大量土地投入、建筑投入和启动资金,作为高职院校服务地方经济和社会的重要平台载体,担负着较多的社会责任和办学责任,具有一定的公益性,短时间内很难获得收益。作为市场化运作的高职院校大学科技园同样注重投入和产出,仅靠高校自身的无限度投入或是简单地依靠房租收入,很难实现科技园发展的良性循环。地方政府可以通过直接注资、股份合作、引入第三方投资、担保无息贷款等方式对科技园进行资金扶持,解决科技园发展的后顾之忧。

2.加大对科技园发展的项目扶持

随着国家战略创新驱动发展的实施,国家出

台了包括众创空间、小企业创业示范基地、电子商务示范基地、服务外包示范基地等扶持地方经济发展的建设项目,各建设项目中明确设定了科技园作为平台载体服务区域经济发展水平的量化指标。地方政府应结合国家项目政策,围绕地方经济和支柱产业发展需求,不断丰富、量身定制适合自身发展需要的建设项目,并配套一定的项目建设经费。科技园通过项目的申报和建设,既能缓解建设中的资金压力,又能提升科技园的软硬件实力,扩大其在地方经济发展的辐射作用,吸引更多更具有实力的企业入驻,为地方经济的发展做出贡献。

3.加大对科技园发展的平台扶持

高职院校大学科技园资源和平台相对薄弱,依靠“单打独斗”势必会造成发展缓慢。地方政府掌握了丰富的社会资源和分配权利,应该注重资源的优化整合,通过动态掌握区域内科技园及各类园区的发展情况,不断梳理和整合各个园区的优势资源,搭建高水平、高起点的公共和专业服务平台,形成资源共享、共同发展的良好局面。必要时可以在地方政府牵头下,对区域内科技园进行资源重组,实现科技园发展的集团化,通过组建科技园行业协会或科技园集团,在地方政府的协调下,使科技园集团内部孵化资源、信息、知识、管理、技术、资金的整合与协同,促进有限资源得到合理配置。还可以通过整合科研院所、优质企业的资源,打造区域内“多元化、多模式、全覆盖、专业化”的公共服务平台,促进高职院校大学科技园良性健康发展。

总之,高职院校大学科技园作为高职院校服务地方经济的重要载体,发挥了越来越重要的作用。地方政府应在管理体制、宏观指导、扶持政策、资源平台等方面给予高职院校大学科技园有力的支撑和帮扶,促进高职院校大学科技园健康发展的同时,也有利于地方经济的发展。

参考文献:

[1]李伟杰.地方政府促进科技企业孵化器发展路径研究[J].经济问题,2014,(10):62-66.

[2]晏志成.服务社会与反哺大学发展不可偏废——访清华科技园发展中心主任梅萌教授[J].中国高校科技与产业化,2011,(4):13-15.