

高职院校政府采购工作规范化管理研究

张兴波

(朝阳师范高等专科学校, 辽宁 朝阳 122000)

摘要: 高职院校政府采购工作中存在的问题主要包括预算管理力度不足, 风险防控力度较弱, 缺乏有效的监管机制。提出了高职院校政府采购工作规范化管理的有效措施: 深入开展预算管理工作, 科学优化采购流程, 构建完善的采购管理制度。强化高职院校政府采购工作规范化管理, 有助于全面提升高职院校教育教学效能。

关键词: 高职院校; 政府采购工作; 规范化管理

中图分类号: G717 **文献标志码:** A **文章编号:** 1674-8646(2020)07-0140-02

Research on Standardized Management of Government Procurement in Higher Vocational Colleges

Zhang Xingbo

(Chaoyang Normal College, Chaoyang 122000, China)

Abstract: The problems in government procurement in higher vocational colleges mainly include insufficient budget management, weak risk prevention and control, and lack of effective supervision mechanism. This paper puts forward the effective measures for the standardized management of government procurement in higher vocational colleges: carrying out the budget management, optimizing the procurement process scientifically, and building a perfect procurement management system. Strengthening the standardized management of government procurement in higher vocational colleges will help to comprehensively improve the teaching and teaching efficiency of higher vocational colleges.

Key words: Higher vocational colleges; Government procurement; Standardized management

1 高职院校政府采购工作中存在的问题

1.1 预算管理力度不足

在开展政府采购工作之前, 高职院校会在下半年根据学校的具体需求来对下一年的采购项目进行预算, 并以计算结果为依据来编制政府采购计划。但由于大部分高职院校都将工作重心放在了教育和科研方面, 对政府采购工作的预算重视程度不够。在进行预算时, 只有针对预算支出金额相对较大的项目才会进行考察与调研, 而常规性的预算大部分都是根据管理人员的自身经验来进行的, 这将会使预算的准确性和可行性大幅度降低。另外, 在教育发展和科技发展十分迅速的当下, 高职院校对于所采购的设备和仪器的技术性、时效性、规模以及种类的要求也在不断变化, 往往很难提前完成项目预算和采购规划。由于高职院校每年的专业开设和招生具有较强的不确定性, 而且部分预算人员也没有充分考虑相关因素, 缺乏预见性和前瞻性的预算往往很容易出现结余过大或严重超支的现象。

1.2 风险防控力度较弱

通常情况下, 高职院校经常会根据科研和教学的要求来购买一些教学专用设备和尖端精密仪器, 部分科技含量较高的设备还需要从国外购入, 但高职院校却并没有对这一特殊情况进行预测, 也没有制订与之相关的紧急应对方案。在增设全新的采购项目时, 高职院校需要对原有的采购预算进行调整, 并按照相关部门的要求进行申报, 这期间所要花费的时间相对较长。在高职院校提出经费申请通过之后, 还需要根据政府部门的要求来进行公开招标, 要对参与招标的生产商或企业进行审核, 并根据政府采购的标准签订合同。若此期间不出现任何操作错误和问题, 最快也需三个月才能签收货品。若货品出现问题, 涉及退换与维修, 这一期间所要花费的时间更长, 这将会极大增加政府采购与科研教育工作的风险。另外, 高职院校每年开设的专业和招生人数都存在较强的不确定性, 但高职院校也没有根据这一特性来制订科学的采购规划, 这就会导致政府采购出现过量采购、超前采购、重复采购的现象。

1.3 缺乏有效的监管机制

高职院校采购时是根据《中华人民共和国政府采购法》来开展采购工作的, 但只是在采购强制性物品

收稿日期: 2020-01-06

作者简介: 张兴波(1979-), 男, 本科, 讲师。

时按照政府的要求进行采购。而在进行额外的教学与科研设备的采购时,为了更好地满足实际的教育与科研需求,采购者则是按照高职院校制订的政府采购细则来执行。这虽然能够有效促进高职院校的发展,但会使政府采购工作的管理出现混乱。虽然政府相关部门也提出了一系列的监督方案和措施,但受到高职院校内部审计监督人员素质和综合能力的影 响,政府采购监督工作并没有落实到位。

2 高职院校政府采购工作规范化管理的有效措施

2.1 深入开展预算管理工作

在预算编制前,高职院校的管理人员和政府采购工作负责人需要对采购项目进行确定,就采购项目的可行性进行论证,要求预算人员根据政府采购的需求来进行预算与核算,可引入先进的会计计算方法和计算系统对预算工作进行全面监督,杜绝出现随意更改采购项目的现象。另外,也可以利用先进的计算机系统来对学校的教育和科研情况进行监督,及时了解教育计划的变动、科研进度以及设备资产配置需求。当各职能部门和二级学院进行采购项目申报时,高职院校可根据系统信息来对项目进行论证和调研,并在采购完成之后根据教育与科研项目的开展需求来进行配置,从而有效避免出现设备闲置和重复采购的现象。在开设新专业前,要由高职院校的管理人员和专业教师进行有效沟通,及时了解相关设备与仪器的实际使用需求,可向已开设该专业的高职院校咨询,也可向政府相关部门寻求帮助,在对采购方案进行全方面论证之后再将其纳入到年度采购方案当中,从而有效避免因盲目采购而造成的经济损失。针对科研与教学涉及的项目,需由学校采购负责人与专家进行系统地讨论与研究,验证采购方案的可行性和经济性,要求预算管理人员按照相关要求来进行预算,在不影响整体采购的情况下对预算进行调整。若项目需增加预算,则需根据政府采购流程和审批制度的要求来进行申报。

2.2 科学优化采购流程

政府采购是一种财政支出管理和市场竞争机制相结合的政府行为,主要是在政府相关部门的监督之下根据法定的程序、方法、方式来进行采购,在国内外市场为所属单位购买劳务、工程、货物,供货商的货款由政府部门或相关管理人员支付。为了有效避免采购时间过长而给高职院校的教育科研造成风险,高职院校需要制订科学的政府采购风险预防机制。在符合政府采购要求的前提下,高职院校可以根据政府采购的特性来对“采购立项申请—组织验收”的中间环节进行优化。除了进行公开招标之外,针对一些急需使用的设备和仪器,可利用竞争性磋商、单一来源采购、询价、

竞争性谈判、邀请招标等方式来进行采购,也可事先查询“网上商城采购目录”,在目录中收购的设备可在网上进行采购,能够为高职院校政府采购提供更多的选择。为了能够及时应对政府采购过程中存在的问题,高职院校可全面推行定时轮岗制,安排2个或2个以上的教师来负责相关工作,以期能够取得良好的制约与协调效果。在进行采购申报之前,需要安排专人对采购项目进行风险评估,参考以往的政府采购经验和利用信息系统来对采购过程中的高风险环节进行监控,以确保能够及时根据各方变动来对政府采购工作进行调整。

2.3 构建完善的采购管理制度

在开展高职院校政府采购过程中,必须要对《中华人民共和国政府采购法实施条例》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》进行全面研究,掌握政府采购各环节的流程和要求,充分遵循有序竞争、公开、公正、公平的原则。要从高职院校的特殊性出发,参考本地区的经济发展、教育发展、科技发展情况,并以现行的政府采购法律法规和制度为依据制定与高职院校相符合的全新政府采购规章制度,要求高职院校以此为依据来开展实际的政府采购工作。可将政府采购物的内容纳入到高职院校管理制度当中,安排专人进行系统考核与评估,并将考核结果与薪资福利挂钩。另外,负责高职院校政府采购工作统筹规划的部门需根据要求成立监督管理小组,系统性地对高职院校政府采购工作进行监督。高职院校内部也需要安排专人负责各环节的监督工作,通过内外联合的方式来对政府采购工作进行有效约束和规范。

3 结语

高职院校必须要树立全新的政府采购管理思想,要以发展的眼光来对政府采购工作进行分析。在充分考虑相关管理人员的综合素质和能力之后,要对政府采购的方法与流程进行研究,并结合各方需求来对原有的采购流程进行优化,严格开展政府采购预算管理工作。与此同时,还必须要对政府采购过程当中可能出现的各种风险和问题进行有效预估,制订科学的紧急应对方案和措施,建立科学完善的政府财务管理制度,为后续的政府采购工作管理提供有力的法律依据和工作指导,这样才能为高职院校政府采购工作规范化管理的不断深入奠定良好基础,有助于全面提升教育教学效能。

参考文献:

- [1] 李广文. 关于加强高职院校政府采购管理水平的分析[J]. 智库时代, 2019, (06): 31-32.
- [2] 姚祎. 内部控制框架下高职院校政府采购存在的问题及优化措施[J]. 商业会计, 2019, (03): 80-82.