# 我国残疾人职业教育政策的历程、特征与思考\*

### 连会斌\*\*

(云南大学 职业与继续教育学院 昆明 650000)

[摘 要] 改革开放以来,我国残疾人职业教育政策的发展经历了初步建立阶段、规划形成阶段、大力发展阶段、体系成熟阶段,其发展特征表现为:政策文本内容的"尊重、包容、人性化"、政策实践内容的"联动、融通、合作化"、政策发展演变的"适应、发展、时代化"。残疾人职业教育政策的未来发展应当完善残疾人职业教育政策建设、增强残疾人职业政策可操作性、建立残疾人职业教育资金资助政策。

「关键词 ] 残疾人:职业教育:政策

[中图分类号] G719.20

2021年4月,全国职业教育大会创造性地提出 了"国家重视技能、社会崇尚技能、人人学习技能、 人人拥有技能"的技能型社会建设任务。残疾人群 体是否能够学习技能并拥有技能,也成为检验技能 型社会建设的重要标志之一。2022年,国务院颁布 的《"十四五"特殊教育发展提升行动计划》指出,继 续推进职业教育与特殊教育的深度融合[1],开展残 疾人职业教育的重要性进一步突显。残疾人职业 教育政策具有引导残疾人职业教育行为和活动发 展的导向作用,既可以对残疾人职业教育发展过程 中的教育失衡状态进行调控和平衡,又可以通过其 强制性和惩罚性来控制、保障和规范残疾人职业教 育的开展。通过回顾残疾人职业教育政策的发展 演变,可以准确把握残疾人职业教育政策发展的特 征,明晰残疾人职业教育政策的不足,为残疾人职 业教育完善立法进而保障残疾人职业教育发展提 供一定启示。由于改革开放前国内针对残疾人群 体主要进行的职业劳动训练,仅仅是残疾人职业教 育在我国出现的萌芽,且国家政策主要针对盲、哑、 聋等人群,残疾人受众范围尚小。后续受"文化大 革命"影响,残疾人职业教育的发展陷入停滞,残疾人职业教育的实践成效尚未在全国取得较大影响。而自改革开放以来,随着我国特殊教育和职业教育在国内的飞速发展,残疾人职业教育的发展也随之迅猛,为我国残疾人群体能够顺利融入社会、实现自身价值提供了较为有益的实践方式。本文主要梳理改革开放后国内残疾人职业教育的相关政策,总结残疾人职业教育政策的发展特征,并展望残疾人职业教育政策的未来发展,以期为残疾人职业教育发展提供一定的理论依据。

一、改革开放以来我国残疾人职业教育政策的 嬗变

## (一)残疾人职业教育的恢复起步阶段 (1978—1990年)

改革开放之初,我国教育事业进入恢复与重建 阶段,残疾人职业教育也随之开始发展。1982年的 《宪法》以根本大法的形式保障了残疾人教育的顺 利开展<sup>[2]</sup>。紧随其后,1984年的《全日制六、八年制 聋哑学校教学计划(征求意见稿)》(以下简称《聋哑 学校意见稿》)、1987年的《全日制盲校小学教学计

<sup>\*</sup> 云南大学研究生科研基金创新项目"利益相关者视角下残疾人职业教育发展动力影响因素探析——以昆明市五华区残联 为例"(2021Y249)成果。

<sup>\*\*</sup> 连会斌,硕士研究生;研究方向:职业教育基本原理、终身学习与终身发展。E-mail:yndxlhb@163.com。

划(初稿)》(以下简称《盲校计划》)和《全日制弱智学校(班)教学计划(征求意见稿)》(以下简称《弱智学校意见稿》)又将"职业技术课程"由国家层面纳入聋哑、盲、弱智学校课程中,取代了以往的"职业劳动训练"[3],在残疾人教育中开展职业教育形成初步共识。1988年的《中国残疾人事业五年工作纲要》(以下简称《五年纲要》)明确提出要抓好我国残疾人职业教育<sup>[4]</sup>,为我国残疾人职业教育事业步入正轨奠定了基础。1989年的《国务院办公厅关于转发国家教委等部门关于发展特殊教育若干意见的通知》(以下简称《发展特教通知》)和《关于发展特殊教育若干意见》(以下简称《发展

特教意见》)中均指出要在特殊教育中融入职业技术教育「5-6],国家开始认识到职业技术教育对于我国特殊教育事业的重要性。1990年的《中华人民共和国残疾人保障法》(以下简称《残障法》)明确要求面向残疾人群体开展职业教育<sup>[7]</sup>,为我国残疾人职业教育的发展提供了强有力的法律保障,具体见表 1。随着残疾人教育事业的恢复与发展,国家开始重视残疾人职业教育的作用,并开始通过各种文件提倡在特殊教育学校开展相应的职业课程,为残疾人职业教育工作的发展奠基,并从国家法律层面为残疾人职业教育工作的开展提供保障。

| 时间     | 制定主体     | 文件        | 相关内容                      |
|--------|----------|-----------|---------------------------|
| 1982 年 | 全国人民代表大会 | 《宪法》      | 国家和社会保障残疾人的教育             |
| 1984 年 | 教育部      | 《聋哑学校意见稿》 | 在聋哑学校开展职业技术课程             |
| 1987 年 | 国家教育委员会  | 《盲校计划》    | 盲校小学中需要开设职业技术课程           |
| 1987 年 | 国家教育委员会  | 《弱智学校意见稿》 | 全日制弱智学校(班)中开展职业技能教育       |
| 1988 年 | 中国残联等    | 《五年纲要》    | 各部门要抓好残疾人职业教育工作           |
| 1989 年 | 国务院      | 《发展特教通知》  | 特殊教育事业需要加强职业技术教育,并为青壮年残疾人 |
|        |          |           | 开设专门的职业技术教育学校             |
| 1989 年 | 中国残联等    | 《发展特教意见》  | 要在特殊教育中发展职业技术教育           |
| 1990年  | 人民代表大会   | 《残障法》     | 要针对残疾人群体开展职业教育            |

表 1 残疾人职业教育的恢复起步阶段(1978-1990年)

# (二)残疾人职业教育的实践规范阶段(1991—2000年)

1994年的《残疾人教育条例》中首次指明了残疾人职业教育开展的方针、政府责任等<sup>[8]</sup>,为残疾人职业教育事业做了顶层设计。1996年的《中华人民共和国职业教育法》(以下简称《职教法》)进一步以法律形式明确,要扶持残疾人职业教育发展<sup>[9]</sup>;《残疾人职业教育与培训"九五"实施方案》(以下简称《残职教"九五"方案》)提出了残疾人职业教育的

发展目标、任务与措施<sup>[10]</sup>。这两个文件形成了残疾人职业教育事业发展的基本方略。虽然 1998 年教育部颁布的《特殊教育学校暂行规程》(以下简称《特校规程》)指出,要在特殊教育学校高年级开展职业技术教育,但涉及残疾人职业教育体系建设的内容均要求积极发展残疾人初等、中等职业教育,而对于残疾人高等职业教育则采取"适当"原则<sup>[11]</sup>,具体见表 2。这个阶段初步形成了我国残疾人职业教育"以初、中等为主体,高等为辅助"的职教体系和发展方针。

| 时间     | 制定主体     | 文件          | 相关内容                       |
|--------|----------|-------------|----------------------------|
| 1994 年 | 国务院      | 《残疾人教育条例》   | 要在残疾人适当阶段开展职业教育、职业指导、中短期职业 |
|        |          |             | 培训,并专章阐释了方针、专业、政府责任等       |
| 1996 年 | 全国人民代表大会 | 《职教法》       | 扶持残疾人职业教育发展                |
| 1996 年 | 中国残联等五部门 | 《残职教"九五"方案》 | 提出了残疾人职业教育的发展目标、任务与措施      |
| 1998年  | 教育部      | 《特校规程》      | 我国特殊教育学校应当根据实际情况,针对高年级特殊教  |
|        |          |             | 育学生开展职业技术教育                |

### (三)残疾人职业教育的大力发展阶段 (2001—2014年)

在这一阶段,对残疾人职业教育的标准有了明确的规定,如《残疾人职业教育与培训"十五"实施方案》(以下简称《残职教"十五"方案》)中对于残疾人职业教育的经费保障首次作了具体论述,还针对残疾人职业教育事业目标达成的检查评估制定了细则<sup>[12]</sup>,推动残疾人职业教育工作从目标—实施—反馈的完整体系的建设。2007年的《残疾人中等职业学校设置标准(试行)》(以下简称《残中职标准》)初步提出建立专门的残疾人中等职业学校<sup>[13]</sup>,改变了以往残疾人职业教育依附特殊教育学校的现状。同年,《全国特殊教育"十一五"发展规

划》(以下简称《特教"十一五"规划》)提出利用社区成人培训机构和远程教育来发展残疾人职业教育<sup>[14]</sup>,进一步丰富了残疾人职业教育的开展形式。2012年《残疾人教育工作"十二五"实施方案》(以下简称《残教"十二五"方案》)和2014年《特殊教育提升计划(2014—2016年)》(以下简称《特教提升计划》)将残疾人职业教育推向高中阶段并扩大残疾人中职学校招生名额<sup>[15]</sup>,特别是提出在高校创造条件接收残疾学生<sup>[16]</sup>,打通了残疾人群体学历提升的渠道,为残疾人职业教育学历体系的进一步完善创造了发展条件,具体见表3。残疾人职业教育工作在这个阶段步入正轨,并获得快速发展。

| 时间     | 制定主体     | 文件          | 相关内容  |
|--------|----------|-------------|---|
| 2001年  | 中国残联     | 《残职教"十五"方案》 | 残疾人职业教育的任务目标、主要措施、经费保障、检查评估                       |
| 2007年  | 中国残联、教育部 | 《残中职标准》     | 从国家层面对于专门的残疾人中等职业学校的办学作出系<br>统安排                  |
| 2007年  | 国家发改委    | 《特教"十一五"规划》 | 充分利用社区成人培训机构和远程教育开展残疾人职业技能和就业技能培训,并提出相应保障措施       |
| 2012 年 | 中国残联     | 《残教"十二五"方案》 | 发展高中阶段的残疾人职业教育                                    |
| 2014年  | 国务院      | 《特教提升计划》    | 普高和中职要积极招收残疾学生,扩大残疾人中职学校招生<br>名额,并提出在高校创造条件接收残疾学生 |

表 3 残疾人职业教育的大力发展阶段(2001—2014年)

## (四)残疾人职业教育的内蕴提升阶段 (2015年至今)

2015年国务院颁布的《关于加快推进残疾人小康进程的意见》(以下简称《残疾人小康意见》)指出,国家层面要出台加快残疾人职业教育事业的政策措施<sup>[17]</sup>,进一步促进了我国残疾人职业教育事业繁荣发展。2016年《残疾人职业技能提升计划(2016—2020年)》(以下简称《残疾人提升计划》)提出要分类开展残疾人职业培训<sup>[18]</sup>,推动了残疾人职业教育的开展更加合理化。2017年《第二期特殊教育提升计划(2017—2020年)》(以下简称《二期特教计划》)和2018年《关于加快发展残疾人职业教育的若干意见》(以下简称《发展残职教意见》),既对残疾人职业教育开展的意义做了国家层面的

定义,也进一步明确了中等职业教育对于残疾人职业教育工作开展的重要意义[19-20]。2019 年《国家职业教育改革实施方案》(以下简称《改革方案》)明确提出对残疾人职业教育进行经费支持[21],残疾人职业教育在经费上得到进一步保障。2022 年《"十四五"特殊教育发展提升行动计划》(以下简称《"十四五"特教计划》)提出面向残疾学生开展"1+X"证书制度试点[22],加快了特殊教育与职业教育发展的深度融合,体现出残疾人职业教育发展的时代适应性,具体见表 4。自 2015 年以来,关于残疾人职业教育的保障措施更加丰富,政府进一步完善残疾人职业教育工作的历层设计,为残疾人职业教育工作的开展提供了强大的政策保障,残疾人职业教育工作的开展提供了强大的政策保障,残疾人职业教育工作的开展提供了强大的政策保障,残疾人职业教育工作的开展提供了强大的政策保障,残疾人职业教育工作正在新时代大踏步前进。

| 表 4 | 残疾人职业教育的内蕴提升阶段 | (2015年至今) |
|-----|----------------|-----------|
|     |                |           |

| 时间     | 制定主体                | 文件          | 相关内容   |
|--------|---------------------|-------------|--|
| 2015 年 | 国务院                 | 《残疾人小康意见》   | 制定加快发展残疾人职业教育的政策措施                           |
| 2016年  | 人力资源和社会<br>保障部、中国残联 | 《残疾人提升计划》   | 以青壮年残疾人为重点,并分类开展不同残疾人群体的职业<br>培训             |
| 2017年  | 教育部等                | 《二期特教计划》    | 让接受完义务教育且有意愿接受中等职业教育的残疾学生<br>能够接受中等职业教育      |
| 2018年  | 教育部等                | 《发展残职教意见》   | 系统阐释了残疾人职业教育的重要意义,指出通过中等职业<br>教育的形式发展残疾人职业教育 |
| 2019年  | 国务院                 | 《改革方案》      | 加大残疾人职业教育的经费支持                               |
| 2022 年 | 国务院                 | 《"十四五"特教计划》 | 鼓励普通中职学校设置特教部或特教班,探索开展面向残疾<br>学生的"1+X"证书制度试点 |

### 二、改革开放以来我国残疾人职业教育政策的 发展特征

#### (一)政策价值取向的"尊重、包容、人性化"

残疾人职业教育政策在制定过程中,坚持以残 疾人群体发展需求为导向,体现了中国共产党全心 全意为人民服务的根本宗旨,展现了对残疾人群体 价值认可的崇高社会伦理内涵,其价值取向鲜明地 体现出对残疾人群体的"尊重、包容、人性化"特征。 改革开放后,为了使残疾人群体更好地融入社会, 特殊教育学校开始提供职业技术课程,如《聋哑学 校意见稿》《盲校计划》《弱智学校意见稿》中开始探 索残疾学生的职业教育路径,通过将职业教育融入 日常学习课程的形式开展职业教育[23]。无论是职 业劳动训练还是职业技术课程,都起到了残疾学生 职业启蒙、职业道德培养、初步明晰职业选择等效 果,较好地适应了残疾学生接受职业教育的特点。 同时,《发展特教通知》《残中职标准》均要求建设专 门的残疾人职业学校[24-25],《特教提升计划》指出普 高、中职要积极接收残疾学生[26],促进全社会接纳 包容残疾学生。这充分契合了残疾学生的就学意 愿,为残疾学生接受适宜的职业教育扩大了学校选 择面。政府通过政策制定实施促进平等对待残疾 人群体、完善残疾人职业教育入学保障体系等,确 保残疾人群体能够接受包容和公平的优质教育,让 残疾人群体终身享有学习机会[27],如《宪法》《残障 法》《残疾人教育条例》《职教法》等均涉及残疾人群 体职业教育问题,要求平等对待残疾人群体的教育 问题[28-31]。特别是《残疾人教育条例》指出,要根据

残疾人身心特点设置专业,尽可能满足残疾人接受职业教育的需求<sup>[32]</sup>。《残职教"十五"方案》《特教"十一五"规划》《残疾人提升计划》等文件均要求开展丰富多样的残疾人职业教育培训方式,充分利用社区、远程教育技术等保障残疾人群体的职业教育权<sup>[33-35]</sup>。《残教"十二五"方案》提出,要逐步实现残疾学生免费接受高中教育<sup>[36]</sup>,进一步为残疾学生接受高中阶段的职业教育消除了资金之忧。

#### (二)政策实践导向的"联动、融通、合作化"

残疾人职业教育政策制定的目的在于指导社 会上残疾人职业教育的实践,对残疾人职业教育行 为和发展方向发挥导向作用。通过对残疾人职业 教育政策内容的梳理可知,政策规划的残疾人职业 教育发展道路均强调,我国残疾人职业教育的发展 不是孤军作战,而是充分利用各方资源为残疾人群 体提供接受职业教育的机会,即将"联动、融通、合 作化"作为残疾人职业教育实践的基本导向。如 《残职教"十五"方案》指出,要依托县、乡教育和职 业培训网络开展残疾人职业教育[37]:《特教提升计 划》明确指出普通中职要积极招收残疾学生,且倡 导高校开设相关专业[38],满足残疾学生接受高等教 育的愿望,积极带动普通中职、高校参与残疾人职 业教育;《特教"十一五"规划》指出,要充分利用社 区资源为残疾人群体提供职业教育,利用社区网格 化的辐射效应加强残疾人职业教育开展的实效 性[39]:《"十四五"特教计划》鼓励普通中职设置特 教班[40],加强职特融通,实现双向资源互融,深化残 疾人职业教育广度和深度。受融合教育思潮的影

响,我国残疾人职业教育的发展也非常注重普职融通,即在残疾人义务教育阶段开展职业教育,为残疾学生未来走人社会奠定基础。国家层面不断采取政策推动社会资源与残疾人职业教育之间"联动、融通、合作化",在促进残疾人职业教育发展的同时,也推动着整个社会的特殊教育水平不断提升。

#### (三)政策发展演变的"适应、发展、时代化"

残疾人职业教育政策契合时代发展的特点,即 各个阶段之间渐进发展,随着我国教育、经济水平 的变化而不断发生改变,体现出"适应、发展、时代 化"的基本特征。在初步建立阶段,由于我国教育 事业正处于恢复期,残疾人职业教育刚刚萌芽,仅 通过《聋哑学校意见稿》《盲校计划》《弱智学校意见 稿》初步提出在三类特教学校中开设相关课程[41]. 并通过法律等形式提出开展残疾人职业教育。随 着我国 20 世纪 80-90 年代教育法制建设的开始, 残疾人职业教育的法律保障也开始完善,如《宪法》 提出要保障残疾人接受教育[42],《残障法》《职教 法》通过立法形式保障残疾人职业教育的发 展[43-44]。同时,随着世界银行教育贷款计划项目在 我国的实施以及我国自身经济的快速发展,我国教 育事业发展的经济困境得到了极大纾解,教育发展 的各项保障在这个阶段均取得了较大进展,如《残 疾人教育条例》《残职教"九五"方案》《残职教"十 五"方案》《残疾人小康意见》等文件中为残疾人职 业教育开展阐明经费保障、权责明晰等[45-48],并在 时代发展过程中不断完善。进入21世纪,政策开始 更加关注残疾人职业教育的内涵建设,如《残中职 标准》《残教"十二五"方案》《残疾人提升计划》等 文件对残疾人职业教育的专业建设、就业培训、辐 射范围等方面作出了更多细致的规定[49-51]。目前, 残疾人职业教育事业与职业教育、特殊教育事业的 发展已经密不可分、融为一体,残疾人职业教育的 发展体现着职业教育、特殊教育事业的最新内容, 如《"十四五"特教计划》提出开展残疾人的"1+X" 证书工作[52],为残疾人职业教育的内涵建设进一步 作出规定。

# 三、我国残疾人职业教育政策的未来发展思考 (一)完善残疾人职业教育政策建设

在残疾人职业教育对象的界定上,需要认识到 接受残疾人职业教育的学生不仅包括身心残疾的 学生,还要从最初的听力障碍、言语障碍、视力障 碍、肢体障碍、多重障碍等学生扩大到有各种特殊 需要的学生[53],广泛纳入学习障碍、阅读障碍等类 型的学生。只有在政策上充分认识到特殊学生涵 义的广泛性,才能在实践过程中探索不同类型学生 的学习特点,针对不同的学生类型设计相应的教育 活动,从而实现学生的发展。通过对残疾人职业教 育政策的梳理可以看出,我国关于残疾人职业教育 的专门文件较少,多数是放在宏观特殊教育或者职 业教育的政策文本之下论述。因此,制定一个专门 的残疾人职业教育政策文本,全面论述残疾人职业 教育的内涵、意义、路径、保障、评价机制等,对残疾 人职业教育摆脱"附庸状态"、独立发展具有重要意 义。在残疾人职业教育政策的制定过程中,需要紧 密结合就业等相关政策,实现残疾人的"支持性就 业",让残疾人职业教育的落实更加具有现实意义。

#### (二)增强残疾人职业教育政策可操作性

法律法规的特点是严密而简洁,而政府和主管 部门制定的具体政策要以法律法规为基础,是法律 法规的具体化表现,需要具有可操作性[54]。当前的 残疾人职业教育政策应当做到及时更新,与时俱 进。如我国开展残疾人职业教育的院校在办学过 程中需要坚持将残疾人职业教育资源开放化,以共 享理念打破教育壁垒,加强残疾人职业教育合作氛 围,以优质残疾人职业教育资源带动其他地区残疾 人职业教育发展。特别是融合教育改革对当代残 疾人职业教育学校发展提出了新的要求,残疾人职 业教育学校需要向残疾人职业教育资源中心过渡 或转型,相关立法或行政部门应当出台残疾人职业 教育学校过渡或转型为残疾人职业教育资源中心 的办法或条例,帮助这些学校顺利转型。《家庭教 育促进法》出台后,残疾人职业教育学校需要更加 注重家校合作。特别是在特殊教育领域,很多特殊 学生在校学习过程中需要家长的参与才能完成学 业,因此需要出台相关政策,引导残疾人职业教育 学校在校内设置一定岗位,帮助家长在校陪读等。 因而,在未来制定残疾人职业教育政策的过程中, 必须把握实用性、适应性、及时性等原则,全面服务 我国残疾人职业教育的发展。

## (三)研制残疾人职业教育资金资助政策

通过对残疾人职业教育政策的梳理可知,虽然

我国已有数个政策文件涉及残疾人职业教育发展 的经费保障问题,但对于接受职业教育的残疾人群 体的受教育经费保障问题仍然没有完全解决。我 国目前特殊学生就读残疾人职业教育学校的很多 费用仍然需要其家庭承担,且尚无专门的残疾人职 业教育奖助学金体系。部分家庭困难的残疾学生, 既要进行身心治疗,又需要负担学费、生活费等费 用,压力很大。相关部门需要尽快研究、完善并出 台相关残疾人职业教育资金保障办法,为我国广大 需要接受残疾人职业教育的学生提供资金保障。 面向残疾人职业教育学生的奖助学金体系需要更 加完善,才能使学生及其家庭负担得起。如各省残 联应当出台地方性残疾人职业教育资助办法,充分 调研当地残疾人群体接受职业教育的需求和困难, 针对困难程度不同的残疾人群体提供半额奖学金、 全额奖学金等不同层次的奖金资助体系,充分保障 残疾人群体接受职业教育的权利。

#### [参考文献]

- [1][22][40][52]国务院办公厅.国务院办公厅关于转发教育部等部门《"十四五"特殊教育发展提升行动计划》的通知[EB/OL].(2022-01-25)[2022-04-21].http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-01/25/content\_5670341.htm.
- [2][28][42]全国人民代表大会.中华人民共和国宪法 (1982年12月4日)[EB/OL].(1982-12-04)[2022-04 -20].http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/zt/qt/gjxfz/2014 -12/03/content\_1888093.htm.
- [3][23][41]李尚卫,沈有禄.我国特殊职业教育发展战略: 回顾与展望[J].中国职业技术教育,2019(16):37-43.
- [4]国家计委,国家教委,民政部,等.国务院批转国家计委等部门关于《中国残疾人事业五年工作纲要》的通知[J]. 国务院公报,1988(25):809-819.
- [5][6][24]国家教委,国家计委,民政部,等.国务院办公厅 转发国家教委等部门《关于发展特殊教育若干意见》的 通知[J].国务院公报,1989(13):533-540.
- [7][29][43]第七届全国人民代表大会常务委员会.中华人民共和国残疾人保障法[J].中华人民共和国最高人民法院公报,1991(2):30-36.
- [8][30][32][45]国务院办公厅.国务院办公厅于 1994 年 8 月 23 日颁布国务院第 161 号令《残疾人教育条例》[EB/OL].[1994-08-23][2022-04-21].http://www.ntqxx.wj.czedu.cn/html/article617732.html.
- [9][31][44]第十三届全国人民代表大会常务委员会.中华人民共和国职业教育法[J].国务院公报,1996(16):624-630.

- [10][46]中国残联.残疾人就业"九五"实施方案[EB/OL]. (1996-03-27)[2022-04-22]. https://code.fabao365.com/law\_87170.html.
- [11]国务院.特殊教育学校暂行规程[J].国务院公报,1998 (35):1313-1322.
- [12][33][37][47]教育部,劳动和社会保障部,民政部,等. 残疾人职业教育与培训"十五"实施方案[EB/OL]. (2010-12-28)[2022-04-23].http://www.tejiao.net/news/zhengce/2010-12-28/180.html.
- [13][25][49]中国残联,教育部.中国残联、教育部关于印发《残疾人中等职业学校设置标准(试行)》的通知[EB/OL]. (2022-03-22)[2022-04-25].https://www.cdpf.org.cn/hdjl/gjflfg1/jylzc/ebfef2e93cdc4f0db8d71e8cea505ff7.htm.
- [14][34][39]国务院.全国特殊教育"十一五"发展规划 [EB/OL].(2012-10-17)[2022-04-25].https://www.docin.com/p-500014588.html.
- [15][36][38][50]中国残联.关于印发《残疾人教育工作"十二五"实施方案》的通知[EB/OL].(2013-04-11)[2022-04-25].https://www.cdpf.org.cn/ywzz/jy\_254/jywjtz/201304/t20130411\_337671.shtml.
- [16][26]教育部,发展改革委,民政部,等.特殊教育提升计划(2014—2016年)[J].中国特殊教育,2014(2):3-5.
- [17][48]国务院.关于加快推进残疾人小康进程的意见[J]. 国务院公报,2015(5):29-33.
- [18][35][51]人力资源社会保障部办公厅,中国残联办公厅.残疾人职业技能提升计划(2016—2020年)[EB/OL].(2016-05-17)[2022-04-25].http://cl.yunfu.gov.cn/info/1000395842.
- [19]教育部,国家发展改革委,民政部,等.七部门关于印发《第二期特殊教育提升计划(2017—2020年)》的通知 [EB/OL].(2021-07-28)(2022-04-25).http://www.gov.cn/xinwen/2017-07/28/content\_5214071.htm.
- [20]教育部,国家发展改革委,财政部,等.教育部等四部门 关于加快发展残疾人职业教育的若干意见[J].教育科学 论坛,2018(Z2):4-6.
- [21]国务院.国家职业教育改革实施方案[J].教育科学论坛,2019(6):3-9.
- [27]谢正立,邓猛.中国融合教育本土化发展与反思[J].现代特殊教育,2020(22):3-8.
- [53] 蔡翮飞,凌亢."双一流"建设背景下残疾人高等教育质量的提升[J].现代特殊教育,2021(8);26-32.
- [54] 孙会, 张金福. 政策过程视域下我国残疾人职业教育支持服务体系的建构、困境与优化[J]. 职业技术教育, 2020 (19):46-51.

(下转第57页)

# Progress and Implications of Application of Telepractice for Hearing-Impaired Children in Family-Centered Early Intervention

NIE Jieping GONG Huina
(College of Education, Central China Normal University Wuhan 430079)

Abstract: With the acceleration of information progress, service form for hearing-impaired children begin to move from offline to online. Telepractice, a service mode that provides real-time bidirectional and synchronous audio and video signals through remote communication technology, is more and more widely used in family-centered early intervention for hearing-impaired children. From the seven dimensions of service object, professional personnel, service content, service time and service mode, service equipment, service cost and service effect, this paper analyzes and discusses foreign studies on the application of telepractice in the family-centered early intervention of hearing-impaired children from 2011 to 2021. It can provide reference for further application of telepractice in families of hearing-impaired children in China.

Key words: telepractice; hearing-impaired children; family-centered; early intervention

(特约编校 史玉凤)

(上接第41页)

# Development History, Characteristics and Thinking of Vocational Education Policy for the Disabled in China

LIAN Huibin

(School of Vocational and Continuing Education, Yunnan University Kunming 650000)

Abstract: Since the reform and opening up, the policy development of vocational education for the disabled in China has gone through the initial establishment stage, the planning formation stage, the vigorous development stage, and the system maturity stage. Its development features are as follows: "respect, tolerance and humanization" is the main melody of vocational education for the disabled; "linkage, integration and cooperation" is the development path of vocational education for the disabled; "adaptation, development and being lifelong" are the basic principles of vocational education for the disabled. The future development of vocational education policy for the disabled should improve the construction of vocational education policy for the disabled, enhance the operability of vocational education policy for the disabled, and establish the policy of funding for vocational education for the disabled.

Key words: disabled persons; vocational education; policy

(特约编校 琚四化)