

# 政府会计改革对高职院校 财务管理的影响研究

■ 王继范

**摘要：**政府会计改革持续推进，给相关行业的财务管理带来不同程度的影响，高职院校也是被影响的对象之一。进一步认清政府会计改革对高职院校财务管理的影响，意义深远。基于此，本文对政府会计改革的内容加以解读，对政府会计改革落地前的高职院校财务管理状况加以分析，进而探究政府会计改革对高职院校财务管理的影响，以辅助政府会计改革充分发挥价值，让高职院校财务管理更为有序、高效与规范。

**关键词：**政府会计改革 高职院校 财务管理

自2012年以来政府会计改革伴随多项会计制度的颁布持续推进，深刻影响着各事业单位的财务管理，使其无论是在成本反映、风险预警还是在债务管理等方面都得到了提升。作为事业单位的一分子，高职院校财务管理也得以提升，大大削减了原本的落后性。进一步发挥政府会计改革价值，促进高职院校财务管理不断完善，进而满足当前高职院校管理需求，是高职院校长远发展的必经之路。

## 一、政府会计改革概述

### （一）政府会计改革背景

行政事业单位财务管理与普通企业存在较大差异，总的来讲，事业单位财务管理执行时更为僵化，模式发展相对滞后，在“紧跟社会发展”这一点上尤其需要加强。在此背景下，政府会计改革成为必然，故党的十八大后，各项与政府会计改革相关的举措逐一开始推行。

### （二）政府会计改革的重点内容

#### 1. 建立统一政府会计概念框架

建立起统一政府会计概念框架，是政府会计改革的目的之一，亦是重点内容之一。为此，此次政府会计改革囊括了会计基本制度等多项内容，通过多项内容的更新、完善，为建立起统一的政

府会计概念框架提供基础，为财务管理系统的完善提供有力支撑。并且，此次政府会计改革囊括的内容更为细致，对行政事业单位的特征都有一定考量，这让财务管理更容易规范、统一。

#### 2. 核算模式更加科学规范

这是政府会计改革重点内容之一，主要包括：其一，提升核算模式的科学性、规范性，需对核算项目进行规范与完善，例如把收入、净资产等多项内容纳入核算项目；其二，预算信息、财务信息这二者必须具备一致性，以此令核算模式更加科学规范；其三，关于财务相关报告，在报告内容详细、全面、专业等方面要求更高。

#### 3. 对预算会计和财务会计关系进一步明确

政府会计改革的重要内容之一厘清预算会计、财务会计这两者之间的关系，达到的效果如下：预算会计与财务会计在相互促进的同时又分别具备一定的独立性，并且二者在相关的信息基础上拥有一致性。

## 二、政府会计改革全面落地前高职院校财务管理存在的问题分析

### （一）高职院校财务管理多为预算管理

政府会计改革全面落地之前，高

职院校财务管理的重心大部分落在预算会计上，而过度重视可能为财务管理的顺利执行带来诸如“资金执行力度欠缺”等阻碍。为尽可能避免和克服这些阻碍，预算执行力度需要一再加强，若预算执行力度始终不足，则必将引发一系列财务管理问题，最终令高职院校蒙受损失。例如，预算执行力薄弱可能导致高职院校的专项资金拨付迟缓，进而导致这部分资金无法与资金缺口紧密对接，影响相关工作的推进。另外，某些高职院校对执行力薄弱导致的损失有一定意识，为避免这类损失会采取一些举措，例如在年底前提高预算执行率等，然而这种“临时抱佛脚”的行为往往并不能取得较好的成效。

### （二）高职院校财务管理无法准确计量教学成本

政府会计改革全面落地前，高职院校相关教学成本的计量较为困难，存在无法准确得到计量结果的情况。成本计量是高职院校办学及财务管理过程中的重要内容之一，若计量结果缺乏准确性，将导致后勤、学生教育质量等方面得不到可靠保障，不利于高职院校办学质量的提升，还可能为贪污腐败行为提供可乘之机，影响高职院校的持续健康发展。

### （三）高职院校财务管理中绩效考核多为执行进度指标

在政府会计改革全面落地之前，我国高职院校财务管理中的绩效预算管理较难全面落实，其主要原因在于高职院校财务管理进行绩效考核时缺乏系统的、量化的依据，单一地执行进度指标，并不能清晰呈现绩效考核情况。这种情况不利于高职院校财务管理工作顺利开展，易导致高职院校财务管理中的绩效考核缺乏严谨性，给高职院校运行带来一定阻碍。

### （四）高职院校资产清查屡查不清，资产处置时间长

高职院校资产清查与处置过程的阻碍：一是高职院校资产规模大；二是多数高职院校办学时间长，资产清查、处置有遗漏问题的可能性较大；三是高职院校资产涉及多个种类，整体情况复杂。由于上述阻碍，高职院校资产清查与处置往往进展缓慢、过程困难，且较易出现实际资产与记录存在差异的情况，而政府会计改革全面落地之前，高职院校财务管理部门的某些相关人员为图省事，在报废时故意采取“不处置、不报废”的态度，更令高职院校资产清查与处置工作雪上加霜。

### （五）高职院校财务管理中的财务报表信息反映不真实、不全面

导致这一问题的主要原因在于原财务会计收支实现制的弊端，这种弊端增加了高职院校财务管理出现混乱的可能性。这方面的常见表现有：高职院校的食堂有关收支情况核算不明，且其相关收支情况未纳入高职院校财务统筹，此时财务报表信息反映显然是不真实、不全面的。

## 三、政府会计改革对高职院校财务管理的正面影响

### （一）政府会计改革有助于高职院校财务管理完善预算管理体制

政府会计制度改革对预算管理体制完善有促进效果，这一点将为高职院校财务管理带来十分积极、正面的影响。

政府会计改革令财务会计、预算会计之间的关系更为清晰明了，在保证二者充分衔接的同时又令这二者形成了一定的相互独立性，通过这种衔接与独立，使高职院校涉及的财务管理、预算管理需求同时得到极大程度的满足，进而使完善预算管理体制的难度大大降低。随着预算管理体制的完善，高职院校的财务管理状况将得到更为清晰的呈现，包括净资产、运行成本等多方面的内容都能被客观展现，让高职院校财务管理的可信程度、透明度直线上升。而可信程度与透明度的上升，可令高职院校的资金分配使用与整体运行更有保障，让高职院校的综合能力尤其是办学能力得到大幅提升。

### （二）政府会计改革能反映高职院校财务管理中的运行成本，科学评价绩效管理

对事业单位而言，政府会计改革可令运行成本管理、绩效管理更为高效、科学，这一点同样可为高职院校财务管理带来积极影响。政府会计改革在财务报告呈现、运行成本呈现等方面皆有涉及，权责发生制可令高职院校财务管理中的运行成本、绩效管理更有秩序地进行。具体而言，政府会计改革可令高职院校的运行成本核算更为细致全面，可精准呈现出高职院校运行过程中各环节的资金投入与使用情况，并且这种核算并非单薄呈现，而是联系相似项目或单位的运行成本，通过这种联系，可令绩效管理中的相关内容执行更具科学性。

### （三）政府会计改革有助于提高高职院校资产配置的合理性

政府会计改革对高职院校的资产配置具有优化作用，这种优化作用主要体现在高职院校资产配置合理性的提升。一是政府会计改革使高职院校资产中多种资产的管理有所加强，令各种类别的资产在管理上更为清晰，让高职院校资产管理配置更容易遵循秩序进行；二是政府会计改革可令高职院校进行财务管理时对多种资产价值的评估更为精

准，有助于提高高职院校资产配置的合理性；三是政府会计改革有助于监督落实，这里主要的监督对象为高职院校的“资产采购环节”，可令高职院校资产采购过程更为清晰、透明，对该环节可能出现的贪腐有遏制作用，同样有利于高职院校资产配置合理性的提升。

### （四）政府会计改革有助于高职院校财务管理透明度的提升

政府会计改革对报表体系和结构有较大改进，可令高职院校财务管理的透明度明显提升。财务会计报表、预算会计报表这两大类报表联合作用，对高职院校财务管理情况的呈现而言意义重大，可令管理信息与整体情况得到较为完整、清晰、准确且透明的展现，同时可为相关决策提供可靠参考。另外，这种管理信息与整体情况的完整与透明，还可提升高职院校财务管理的可信程度，让高职院校财务管理在受大众监督的同时赢得大众信任。

## 四、结语

综上所述，政府会计改革对高职院校财务管理影响深远，政府会计改革全面落地之前，高职院校财务管理面临管理滞后等多种窘境，而这些问题在政府会计改革全面推开后逐步得到改善，无论是在预算管理体制还是在运行成本反映等方面，高职院校财务管理都有一定进步。从政府会计改革对高职院校财务管理的正面影响可以看出，随着政府会计改革在高职院校财务管理中的影响不断深入，高职院校财务管理中存在的问题必将逐步得以解决，这将促进高职院校的综合能力明显提升。□

### 参考文献：

郭小妹. 浅析政府会计制度对高职院校财务管理的影响[J]. 会计师, 2018, (20): 57-58.

(作者单位: 聊城市技师学院<聊城高级工程职业学校>)

网上浏览, 请登录中国总会计师网(www.cmcfo.cn)