

“放管服”改革背景下高职院校政府采购工作的 路径优化研究

刘群 何碧漪

(常州信息职业技术学院招标采购管理中心 江苏常州 213164)

摘要:深化行政体制改革、切实转变政府职能是国家推进“放管服”改革的核心所在。高职院校要优化政府采购工作,必须强化政府采购的基础管理。以“放管服”改革为背景,分析高职院校政府采购工作现状,探究优化高职院校政府采购工作的路径,旨在推动高职院校政府采购工作的标准化、制度化和程序化。

关键词:“放管服”改革;高职院校;政府采购

中图分类号: G 717.4

文献标志码: A

文章编号: 1672-2434(2023)04-0094-03

Research on Route Optimization of Government Procurement in Higher Vocational Colleges under the Background of Reform of "Delegating-Regulation- Service"

LIU Qun HE Biyi

(Bidding Procurement Management Centre, Changzhou College of Information Technology, Changzhou 213164, China)

Abstract: Deepening the reform of administrative system and effectively transforming government functions are the core of the country's reform of "delegating-regulation-service". In order to optimize government procurement work, higher vocational colleges must strengthen the basic management of government procurement. We analyze the current situation of government procurement work and explore the route of optimizing government procurement work in higher vocational colleges under the background of reform of "delegating-regulation-service", aiming to promote the standardization, institutionalization and procedure of government procurement in higher vocational colleges.

Key words: reform of "delegating-regulation-service"; higher vocational colleges; government procurement

0 引言

高职院校政府采购是高职院校依法执行政府采购制度,使用财政资金采购满足学校发展的仪器设备、工程和服务,以满足学校的发展要求^[1]。随着国家“放管服”改革的不断深化,高职院校在政府采

购工作中取得了新的进展和突破,但仍然有一些需要完善和优化之处。高职院校如何立足自身发展需要,在政府采购的制度框架下,解决政府采购工作中的难点和痛点,提高政府采购工作的标准化、科学化,保障采购过程中的合规性、合法性,以及财政资金使用合理性和高效性,已成为一项亟待研究的

收稿日期:2023-03-17

基金项目:2022年度江苏高校哲学社会科学项目“‘放管服’背景下高职院校政府采购工作的路径优化研究”(2022SJYB1355)

作者简介:刘群(1978-),女,助理研究员,硕士,主要研究方向:政府采购、高校招标采购管理

课题。

1 “放管服”改革背景下高职院校政府采购工作的新局面

“放管服”是简政放权、放管结合、优化服务的简称^[2]。2015年,国务院初次提出“放管服”改革。2020年《政府工作报告》中提出,“放管服”改革向纵深推进。随后政府密集出台了《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》《政府采购需求管理办法》《政策采购促进中小企业发展管理办法》等一系列改革政策,加快了“放管服”改革推进的步伐。这一系列政策对政府采购的基本要求都是强化采购人的主体责任,减轻市场主体负担,打破行业垄断和地方保护,要求预算单位加强政府采购需求管理,采购前要充分开展调研论证,合理制订采购实施计划,加强对采购过程的管理和监督,严格履约验收,最终实现政府采购的目标绩效。综上所述,“放管服”改革就是重新梳理政府与市场的关系,最终目的是优化营商环境、推动经济发展。

在“放管服”改革政策的推动下,高职院校政府采购工作呈现更多的生机与活力,摆脱了以往采购工作的呆板性和机械性。“放管服”改革意味着高职院校政府采购工作的自主权不断扩大,但在加大自主权的同时需要强化对高职院校政府采购工作的管理,创新管理模式和监督手段,促使政府采购工作更加符合高职院校的需求,从而成为高职院校发展的重要助推器^[3]。

2 高职院校政府采购工作存在的问题

2.1 存在采购盲区,采购制度亟待完善

高职院校的教学仪器设备、工程和服务根据不同专业的特点,呈现一定的特殊性。尽管从1996年起我国开始试行政府采购制度,每年出台政府采购目录,但目前仍然没有完全匹配高职院校实际需求的政府采购制度和品目^[4]。在缺乏有针对性的、专门的政府采购制度的约束情况下,高职院校的政府采购工作缺乏充分的政策遵循及行动指导。

2.2 政府采购队伍综合素质有待提高

就目前情况而言,高职院校并没有成熟的、专业化的政府采购队伍,很多政府采购人员是从其他部

门抽调或轮岗而来,既不专业且流动性强,导致采购水平和效率不高^[5]。大部分高职院校政府采购工作人员未接受系统性培训,对于政府采购的相关政策和法律法规掌握不全面,政府采购工作能力有所欠缺。政府采购人员专业素质不高,容易滋生一些问题,导致高职院校政府采购工作无法高质量、高标准完成。

2.3 政府采购信息化平台有待完善,采购效率有待提升

早期高职院校政府采购工作主要以纸质材料作为处理媒介,流转时间长、效率低,是制约高职院校政府采购工作快速发展的因素之一。随着政府采购信息化平台的全面推行,虽然有效缩短了报批、审查的时间,但电子化平台操作较为繁琐,招标文件中的评分标准需要逐条上传,一旦遇到网络传输问题,采购工作人员就需要重新录入,在一定程度上影响了工作效率。

2.4 政府采购工作缺乏有效监管,采购质量有待提高

当前高职院校在实施政府采购工作的过程中缺乏有效的过程监管体系。主要原因是监管人员对政府采购相关政策了解不深,存在监管不合理、不到位的问题。此外,监管方式陈旧,没有充分利用信息化手段,监管相对滞后。这些问题导致高职院校在政府采购工作过程中存在一定的随意性,导致发现问题不及时、补救措施不到位的现象,采购质量受到影响。

3 高职院校政府采购工作的路径优化

3.1 建立健全科学有效的采购制度

在高职院校现代治理体系框架下,建立健全科学的采购制度是政府采购工作的重要前提。科学的政府采购制度能够在一定程度规范高职院校的政府采购行为。因此,为了促使高职院校政府采购工作的制度化和规范化,确保高职院校政府采购工作有法可依、有章可循,政府应从高职院校的资金预算、采购品目、采购计划、采购方式、合同、验收、监督等角度出发,建立和完善高职院校政府采购制度,为高职院校政府采购工作提供科学的、强有力的制度保障。

3.2 强化采购队伍建设,提高采购人员的专业素质

加强高职院校政府采购队伍建设,需要对采购人员进行专业培训,不断提升采购人员的专业化知识和水平,充分发挥其专业性,更好地完成政府采购任务^[6]。在这个过程中,高职院校可以邀请政府采购工作方面的资深专家,对采购人员开展针对性的培训。高职院校政府采购人员要积极主动学习采购理论和相关知识。政府采购相关政策时有更新,采购人员要与时俱进、及时学习,不断提升自己的专业素质,增强专业能力。此外,高职院校政府采购人员要努力阅读相关文献和书籍,以学习促发展,利用案例学习丰富采购经验,不断提高自身的采购技能,提升业务能力。

3.3 简化采购手续流程,提升政府采购效率

为了强化高职院校政府采购管理,提升政府采购的效率,可以从以下方面简化高职院校政府采购手续和流程。一是取消校内报批。对达到政府采购限额的项目,可取消校内报批。高职院校在开展政府采购工作中,只需要按照要求完成招标文件,并且通过校内的采购平台进行招标文件的备案,继而发布政府采购公告和政府采购文件即可。二是优化政府采购平台的操作流程,降低关联性,减少录入的非必要信息。三是针对单次采购金额达到公开招标标准,且项目复杂、技术要求较高的,高职院校可以采取非招标采购的方式^[7]。

3.4 完善采购监督体系,降低政府采购风险

监督部门要强化对高职院校政府采购工作的监督与管理,建立内部监督和外部监督相结合的监督机制。可在政府采购平台对监管部门开放权限,监管部门可随时对项目的事前立项审批是否齐全、事

中采购是否合规、事后合同签订是否及时、项目履约验收是否到位,进行全方位监督。此外,要加大信息公开力度,接受社会监督,从而保证高职院校政府采购工作的规范化、透明度,弥补高职院校政府采购工作中的疏漏之处,确保政府采购活动在公开、公平、公正的环境下运行^[8]。

4 结束语

政府采购工作是高职院校扩大规模、提升教育教学质量、强化教育服务的关键。管理者应充分意识到高职院校政府采购科学化、标准化的意义,积极反思以往政府采购工作中存在的不足,分析问题形成的原因,采取可靠的措施,提升政府采购工作的质量和效率。在“放管服”改革背景下,不断增强高职院校自身活力,发挥积极性和主动性,科学、高效地开展政府采购工作。

参考文献:

- [1] 骆宏. 高职院校政府采购管理问题研究——以广东机电职业技术学院为例[D]. 广州:华南理工大学,2011:10-12.
- [2] 蒋龙祥,董鹏.“放管服”改革的政策变迁逻辑[J]. 党政干部学刊,2022(9):33-38.
- [3] 姚祎. 内部控制框架下高职院校政府采购存在的问题及优化措施[J]. 商业会计,2019(3):80-82.
- [4] 王慧美. 高等职业院校政府采购工作浅析——以北京经济管理职业学院为例[J]. 商讯,2020(3):8-10.
- [5] 张剑. 高职院校政府采购工作规范化管理探讨[J]. 陕西教育(高教),2020(8):55-56.
- [6] 吴平. 加强高职院校政府采购队伍建设的思考[J]. 产业与科技论坛,2017(15):235-236.
- [7] 张兴波. 高职院校政府采购工作规范化管理研究[J]. 黑龙江科学,2020(7):140-141.
- [8] 郑群. 高职院校政府采购工作中的问题分析及对策建议[J]. 中国物流与采购,2021(8):69-72.

[责任编辑:缪宁陵]